Hallintosäännön päivittäminen, § 31, 44, 57, 75 a, 75 b, 81, 84, 87, 88 ja 91

Kaupunginhallitus 30.11.2026
995/00.01.01/2026

Valmistelija Sopimussihteeri Johanna Harmaa, puh. 040 488 5916
HR-päällikkö Walter Orne, puh. 040 513 5008
etunimi.sukunimi@parainen.fi

§ 31 Kaupunkikehityslautakunnan tehtävät ja toimivalta
Hallintosääntö sisältää määräykset maa-alueiden vuokralle antamista sekä rakennusten ja laitosten vuokralle antamista koskevasta päätösvallasta. Hallintosääntöön ei sen sijaan sisälly määräyksiä siitä, mikä toimielin päättää rakennusten ja laitosten luovuttamisesta käyttöoikeussopimuksella.

Nauvon vierasvenesataman vuokralle antamisen valmistelun yhteydessä on todettu, että luovutusta on käsiteltävä hankintalain mukaisena palveluja koskevana käyttöoikeussopimuksena. Toimivallanjakoon liittyvien epäselvyyksien välttämiseksi ja sen varmistamiseksi, että päätökset luovuttamisesta käyttöoikeussopimuksella tekee oikea viranomainen, hallintosääntöä on syytä täydentää tätä koskevalla nimenomaisella määräyksellä.

Käyttöoikeussopimukset eroavat tavanomaisesta vuokralle antamisesta siten, että ne eivät koske ainoastaan omaisuuden luovutusta, vaan että myös vastuu toiminnan harjoittamisesta tai kohteeseen liittyvien palvelujen tarjoamisesta siirtyy käyttöoikeussopimuksen saajalle. Ottaen huomioon, että tällaisilla järjestelyillä on usein laajempi merkitys kaupungin toiminnalle ja kehitykselle kuin yksittäisillä rakennusten, laitosten ja maa-alueiden luovutuksilla, on tarkoituksenmukaista, että päätökset rakennusten ja laitosten luovuttamisesta käyttöoikeussopimuksella tekee kaupunginhallitus.

Hallintosääntöä ehdotetaan täydennettävän määräyksellä, jonka mukaan kaupunginhallitus päättää rakennusten ja laitosten luovuttamisesta käyttöoikeussopimuksella.

§ 57 Perusopetuksen koulun rehtori
Pykälää ehdotetaan selvennettävän uudella sanamuodolla. Uudella sanamuodolla ei ole vaikutusta toimivaltaan.

Uudet pykälät 75 a ja 75 b
Viimeisimmän valmiusharjoituksen yhteydessä todettiin, että hallintosäännössä ei ole määräyksiä eräistä valmiuslain mukaan kunnalle poikkeusoloissa kuuluvista tehtävistä ja toimivaltuuksista. Sen varmistamiseksi, että kunta voi hoitaa lakisääteiset tehtävänsä myös poikkeusoloissa, hallintosääntöön ehdotetaan lisättävän kaksi uutta määräystä.

HR-päällikkö on valmistellut muutokset §:iin 44, 81, 84, 87, 88 ja 91.

§ 44 HR-päällikkö
HR-päällikön ehdotetaan saavan oikeuden päättää yhteistoimintaneuvottelujen aloittamisesta ja päättämisestä rajatuissa asioissa, joissa neuvottelut joko a) eivät koske irtisanomisia tai b) kuuluvat työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella annetun lain (449/2007) 13 §:n 3 momentin mukaisen lyhyemmän neuvotteluajan piiriin.

Toimivallanjaosta määrätään hallintosäännössä kuntalain (410/2015) 90 ja 91 §:n nojalla.

Pykälää ehdotetaan täydennettävän myös uudella kohdalla 11, jonka mukaan HR-päällikkö koordinoi kaupungin rekrytointia ja vastaa HR-yksikön lausunnoista §:ien 87 ja 88 mukaisissa palvelussuhteeseen ottamista koskevissa asioissa.

§ 81 Henkilökunnan kielitaitovaatimukset

Pykälän toista kappaletta ehdotetaan muutettavan niin, että muiden viranhaltijoiden ja työntekijöiden kielitaitovaatimukset vahvistetaan viran perustamisen yhteydessä tai ennen rekrytoinnin aloittamista. Muutos liittyy §:ää 84 koskevaan ehdotukseen ja varmistaa, että kielitaitovaatimukset vahvistetaan etukäteen myös ilman haettavaksi julistamista tapahtuvissa rekrytoinneissa.

§ 84 Haettavaksi julistaminen

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan työsopimussuhteet on pääsääntöisesti julistettava haettaviksi julkisesti, jos kyseessä on toistaiseksi voimassa oleva tai vähintään vuoden kestävä määräaikainen palvelussuhde. Pykälän kaksi viimeistä kappaletta ehdotetaan poistettavan, jotta kaupunki voi valita rekrytointimenettelyn tehtävän luonteen ja toiminnan tarpeiden perusteella.

Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT:n mukaan kunta voi itse päättää työsopimussuhteiden hakumenettelystä. Laissa, virka- ja työehtosopimuksissa tai oikeuskäytännössä ei ole yleistä vaatimusta tällaisten palvelussuhteiden julistamisesta haettaviksi julkisesti. Paraisten kaupunki on ottanut nykyisen vaatimuksen käyttöön omalla hallintosäännöllään.

Muutos parantaa kaupungin edellytyksiä kehittää sisäisiä urapolkuja ja säilyttää osaaminen tarjoamalla henkilöstölle mahdollisuus edetä uusiin tehtäviin kaupungin sisällä. Kun organisaatiossa on jo tarvittava osaaminen, sisäinen rekrytointi voi lyhentää rekrytointiaikaa ja vähentää ilmoitus-, valinta- ja perehdyttämiskustannuksia.

Ehdotus koskee ainoastaan työsopimussuhteisia palvelussuhteita. Virkasuhteiden julkisesta hakumenettelystä säädetään kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 4 §:ssä.

§ 87 Päätösvalta vakinaisen henkilöstön ottamisessa

Jotta toistaiseksi voimassa olevien palvelussuhteiden valmistelu olisi kaupungissa yhtenäistä, ehdotetaan, että ennen palvelussuhteeseen ottamisesta päättämistä tai työsopimuksen tekemistä on hankittava HR-yksikön lausunto. Lausunto on neuvoa-antava ja sisältyy aineistoon, jota toimivaltainen viranomainen käyttää päättäessään palvelussuhteeseen ottamisesta.

§ 88 Päätösvalta määräaikaisen henkilöstön ottamisessa

Vastaavan valmistelumenettelyn ehdotetaan koskevan yli kolmen kuukauden määräaikaisia palvelussuhteita. HR-yksikön lausunto on hankittava myös ennen palvelussuhteen jatkamista, jos yhtäjaksoinen palvelussuhdeaika jatkettuna ylittää kolme kuukautta. Aikaraja vastaa aikarajaa, jota voimassa olevan pykälän mukaan käytetään, kun määräaikainen työsopimus edellyttää hallintopäätöstä.

§ 91 Toimivalta muissa henkilöstöasioissa

Suulliset huomautukset ehdotetaan poistettavan kaupunginjohtajan, osastopäälliköiden ja yksikköpäälliköiden toimivaltaa koskevista määräyksistä. Muutos on näin ollen linjassa työnantajan puuttumista koskevan mallin kanssa. Mallin mukaan esihenkilö ottaa puutteet pääsääntöisesti esille keskustelun ja ohjauksen kautta. Kun huomautus tai varoitus on tarpeen antaa, se tehdään kirjallisesti, jolloin siitä saadaan selkeä pohja-asiakirja dokumentointia ja seurantaa varten.

Liite Yhteenveto hallintosäännön muutoksista (taulukkomuodossa)

Esittelijä Kaupunginjohtaja Tom Simola, puh. 050 558 2270
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa valtuustolle, että

- hallintosääntö päivitetään liitteenä olevan ehdotuksen mukaisesti
- päivitykset tulevat voimaan 8.12.2026 lukien
- pykälä tarkastetaan välittömästi.

Hallintosäännön teknisen päivityksen tekee hallinnon henkilöstö.

Pykälä tarkastetaan välittömästi.

Päätös

_____