

Miljötilstånd för torkning, krossning och siktning av stenmaterial, Fjäder Group Oy, Pargas

1086/11.01.00/2014

Ympäristölautakunta § 105

Beredare**Föredragande**

Tf. miljövårdsinspektör Tomas Kull, tfn 046 556 1506
Miljövårdschef Carl-Sture Österman, tfn 044 458 5927
förnamn.efternamn@pargas.fi

Ärende

Fjäder Group Oy ansöker om nytt miljötilstånd för stenkrossningsverksamheten på Nordkalks gruvområde, fastighet 445-29-1-4, i Pargas p.g.a. en väsentlig ändring av verksamheten. Ändringen gäller flyttning av verksamhetsområdet ca 225 m i västsydvästlig riktning. Fjäder Group Oy ansöker även om tillstånd att få inleda verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft.

Sökande

Fjäder Group Oy
Järngatan 2, 21600 Pargas
FO-nr: 0135893-6

Verksamheten och dess placering

Verksamheten, torkning, krossning och siktning av stenmaterial, sker på ett ca 1,2 ha stort arrendeområde på Nordkalks gruvområde, fastighet 445-29-1-4, i Pargas stad. Verksamhetsområdet är beläget 150 m sydost om korsningen Skärgårdsvägen - Cementvägen. Fastigheten ägs av Nordkalk Oy Ab. Branschsignum: 08120.

Grunden för ansökan om tillstånd

28 § 3 mom. miljöskyddslagen (86/2000) och 1 § pkt 7e miljöskyddsförordningen (169/2000).

Tillståndsmyndighetens befogenhet

Den kommunala miljövårdsmyndigheten är enligt 7 § pkt 7b miljöskyddsförordningen (169/2000) behörig myndighet att avgöra miljötilståndsärendet.

Anhängiggörandet

Ansökan har inlämnats 7.2.2014. Ansökan har kompletterats 2.4.2014 och 22.4.2014.

Tillstånd som gäller verksamheten, avtal och planläggningssituationen för området

Miljönämnden har 27.5.1998 § 123 enligt lagen om miljötilståndsförfarande (735/1991) beviljat sökanden ett tidsbundet (5 år) miljötilstånd för stenkrossningsverksamheten. Miljönämnden har 11.12.2002 § 298 beslutat att sökanden inte behöver ansöka om nytt miljötilstånd enligt miljöskyddslagen

(86/2000). Miljönämnden har 11.6.2003 § 151 ändrat miljötillståndet så att det gäller tillsvidare. Miljönämnden har 27.10.2004 § 278 justerat verksamhetstiderna i tillståndet.

Fastighetsägaren och sökanden har 10.8.2012 ingått ett arrendeavtal om det 1,2 ha stora verksamhetsområdet. Arrendeavtalet är giltigt tillsvidare.

Sökanden har tecknat en miljöskadeförsäkring hos If Vahinkovakuutusyhtiö Oy.

Verksamhetsområdet är beläget på detaljplanerat område, planbeteckning: TKA (*kaivostoiminnan sekä teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue*). De närmast belägna detaljplanerade områdena utgörs av grönområden (PL, Vs). Närmast belägna detaljplanerade bostadsområden (Pjukala och Skräbböle) finns på > 500 m avstånd i söder och sydost.

Platsen för verksamheten och miljön

Verksamhetsområdet är beläget i utkanten av Nordkalks gruvområde och omges i sektorn sydväst - nordost av 10 - 20 m höga vallar av sidosten och jord. Landskapsbilden domineras av den omfattande gruv- och industriverksamheten i närområdet. Närmaste bosättning finns i sydväst intill Skärgårdsvägen på 275 m avstånd. Avståndet till bostadsområdena i söder och sydost (Pjukala och Skräbböle) är > 500 m. Mellan verksamhetsområdet och bosättningarna finns ett barrskogsområde. I barrskogsområdet finns ett deponiområde för sidosten från gruvan. Den livligt trafikerade Skärgårdsvägen passerar på 150 m avstånd i nordväst. Cementvägen passerar i sydväst på 50 m avstånd. Närmaste Natura-område, som tillhör Pargas kalkområden (FIO200134), finns i sydväst på 350 m avstånd. Närmaste naturskyddsområde finns i norr på 2,5 km avstånd. Närmaste grundvattenområde finns i nordost på 3 km avstånd (Bläsnäs 0257302).

Verksamheten

Allmän beskrivning av verksamheten. På verksamhetsområdet torkas, krossas och siktas stenmaterial. Stenmaterialet utgörs av ren förkrossad sten som hämtas från Nordkalks gruva, Tövsala, Uhlu eller Hyvinge. Slutprodukterna, ca 20 000 ton/år, mellanlagras på området. Anläggningen består av två kippfickor, en torkugn, två konkrossar, tre såll, transportband, en hjullastare och en lastbil. Krossning och siktnings av stenmaterial sker sporadiskt under hela året. Torkugnen används ca 60 dagar/år. Anläggningen drivs med elström, förutom torkugnen som använder lätt brännolja och fordonen som drivs med diesel.

Råvaror, bränslen och andra ämnen som används i produktionen. Stenmaterial 20 000 (max 30 000) ton/år, lätt brännolja 22 ton/år, oljor 400 l/år, vatten 3 m³/dag.

Avfall. I verksamheten uppkommer hushållsavfall 100 kg/år, spillolja 30 kg/år, stendamm 150 ton/år. Hushållsavfall och spillolja levereras till godkända mottagningsplatser för respektive avfallssort. Stendammet mellanlagras på området och skänks bort som utfyllnadsmaterial.

Förhindrande av utsläpp till mark och grundvatten. Brännolja för torkugnen

upprevaras i en 10 m³ ovanjordisk dubbelmantlad cistern på verksamhetsområdet. Smörjoljor och bränsle för fordon upprevaras på företagets depåområde på Järngatan 2.

Trafikarrangemang. Trafiken till/från verksamhetsområdet sker via Cementvägen, ca 5 tunga transporter/dag.

Miljöbelastningen och begränsningen av den

Verksamheten orsakar främst buller- och dammutsläpp. Krossarna, sållen och transportbanden är inkapslade för att minimera dammspridningen. Körvägarna på området vattnas vid behov för att minska dammspridningen. Sidostensvallarna minskar damm- och bullerspridningen märkbart mot sydväst - nordost. Upplagshögar minskar bullerspridningen söderut.

För bulleralstrande moment iakttas tidsgränserna i 8 § statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010):

- krossning och siktning utförs vardagar må-fr kl. 07-22
- lastning och transport utförs vardagar må-fr kl. 06-22

Sökanden har till ansökan bifogat en bullerutredning. Enligt bullerutredningen överskrids inte riktvärdet 55 dB (L_{Aeq}) vid något bostadshus p.g.a. stenkrossningsverksamheten, utan bullernivån är som högst 50-55 dB (L_{Aeq}) vid närmaste bostadshus.

Från torkugnen och fordonen sker utsläpp av partiklar, kväveoxider, svaveldioxid och koldioxid till luften.

Kontroll av verksamheten och dess verkningar

Användarna kontrollerar kontinuerligt anläggningens funktion och stoppar den vid behov. Dammspridningen kontrolleras visuellt. Bullermätningar görs vid behov.

Exceptionella situationer och beredskapen för dem

Brännoljecisternen är dubbelmantlad och försedd med givare för överfyllningsskydd. Absorptionsmaterial för uppsamling av oljespill finns tillgängligt på verksamhetsområdet. Funktionen hos anläggningens buller- och dammskydd kontrolleras fortgående. Eventuella brister åtgärdas omgående.

Behandlingen av tillståndsansökan

Information om tillståndsansökan. Ansökan har kungjorts på stadens officiella anslagstavlor och hemsida 23.4 - 23.5.2014. Kungörelsen har skilt delgivits ägarna till de fastigheter som ligger inom 500 m radie från verksamhetsområdet. Ansökningshandlingarna har under tiden 23.4 - 23.5.2014 funnits till påseende i stadshuset i Pargas. En tidningsannons om ansökan ingick i Pargas Kungörelser 24.4.2014.

Inspektioner. Miljövårdsbyrån har 13.11.2013 besökt verksamhetsområdet.

Utlåtanden. Inga utlåtanden har begärts med anledning av ansökan.

Anmärkningar och åsikter. En anmärkning har inlämnats med anledning av ansökan. I anmärkningen framförs en önskan om att dammfiltren skall vara i bästa skick och att krossning och lastning skall börja tidigast kl. 09 under juni-augusti.

Sökandens bemötande. Sökanden har 28.5.2014 inkommit med ett bemötande på anmärkningen (se bilaga).

Bilaga

7. karta
8. flygfoto
9. planutdrag
10. bullersspridningsmodell
11. sökandens bemötande

Förslag

Miljönämnden beslutar bevilja Fjäder Group Oy nytt miljötillstånd för stenkrossningsverksamheten på det aktuella arrendeområdet på Nordkalks gruvområde, fastighet 445-29-1-4, i Pargas. Verksamheten skall utövas såsom framförts i ansökan med beaktande av tillståndsbestämmelserna nedan. Miljönämnden beslutar därtill att verksamheten får inledas innan miljötillståndsbeslutet vunnit laga kraft. Anmärkningen har beaktats i tillståndsbestämmelse 1-6.

Tillståndsbestämmelser

Begränsning av utsläpp till luft

1. I verksamheten skall spridning av damm aktivt förebyggas i enlighet med 4 § statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010). Dammkällorna skall utifrån de tekniska möjligheter som erbjuds placeras så lågt som möjligt. Dammspridning skall förhindras genom vattenbegjutning eller genom att utsläppskällorna kapslas in heltäckande och tät, eller genom att bästa tillgängliga teknik för dammbekämpning i övrigt utnyttjas. Stendamm som samlas runt anläggningen skall regelbundet samlas upp. Upplagshögarna skall vid behov vattenbegjutas. Asfalterade körvägar skall regelbundet sopas och icke-asfalterade körvägar skall regelbundet saltas för att minska dammspridningen.

2. Lätt brännolja skall användas som bränsle för torkugnen.

3. På tillsynsmyndighetens eller miljövårdsbyråns begäran skall verksamhetsutövaren låta utföra mätningar av koncentrationen av inandningsbara (PM₁₀) och små partiklar (PM_{2,5}) i närområdet.

Verksamhetsutövaren skall vidta nödvändiga åtgärder för att minska spridningen av damm om gränsvärdena i statsrådets förordning om luftkvalitet (38/2011) överskrids.

Bullerbekämpning

4. I verksamheten skall spridning av buller aktivt förebyggas i enlighet med 6 § statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010). Bullerkällorna skall utifrån de tekniska möjligheter som erbjuds placeras så lågt som möjligt. Buller skall förhindras genom inkapsling, gummering eller andra motsvarande bullerbekämpningsåtgärder som ljudtekniskt sett är de bästa. Upplagshögar med råmaterial och produkter skall placeras så att de fungerar som bullervallar och hindrar bullerspridning i riktning mot bosättning. Kippfickorna skall förses med gummering senast 31.8.2014. Höjningen av bullervallen mot väst i enlighet med bemötandet skall vara genomförd senast 31.8.2015.

5. Verksamhetsutövaren skall regelbundet kontrollera bullernivån vid de platser som är belägna på mindre än 500 m avstånd från verksamheten och som exponeras för buller. Om riktvärdena för bullernivån i 2 § statsrådets beslut om riktvärden för bullernivå (993/1992) överskrids, skall verksamhetsutövaren vidta nödvändiga åtgärder för att minska bullret. Vid behov och på tillsynsmyndighetens eller miljöförvaltningsmyndighetens begäran skall en utomstående konsult anlitas för bullermätningarna. Resultaten från bullermätningarna skall tillställas tillsynsmyndigheten.

Tidsgränser för bulleralstrande arbetsmoment

6. I verksamheten skall följande tidsgränser för bulleralstrande moment iakttas:

- krossning och siktning får utföras vardagar må-fr kl. 07-22
- lastning och transport får utföras vardagar må-fr kl. 06-22

Skydd av mark och grundvatten

7. Bränslecisterner som används i verksamheten skall vara dubbelmantlade eller försedda med fast skyddsbassäng. Cisternerna skall vara utrustade med överfyllningsskydd och tankningsanläggningarna med låsbara avstängningsventiler. På verksamhetsområdet skall absorptionsmaterial (torv el. motsv.) och primärläckningsutrustning finnas tillgängligt.

Avfallshantering

8. Avfallshanteringen skall ordnas i enlighet med avfallslagstiftningen så att verksamheten inte medför nedskräpning av miljön, förorening av mark, grundvatten eller ytvatten, eller olägenhet för hälsan eller miljön. Avfallet skall regelbundet levereras till godkända mottagningsplatser. Återvinningsbart avfall skall sorteras och levereras till återvinning. Farligt avfall (problemavfall), såsom ackumulatorer, oljefilter och spillolja, skall förvaras skilt från varandra och annat avfall på tätt underlag i låsta utrymmen, och minst en gång/år föras till godkända mottagningsplatser för farligt avfall. Verksamhetsutövaren skall föra bok över mängden och arten av det farliga avfall som uppkommer, samt över leveransplats och leveransdatum. Bokföringen skall på begäran företes tillsynsmyndigheterna.

Beredskap inför olyckor och störningar

9. Verksamhetsutövaren skall utan dröjsmål vidta de korrigerings- eller bekämpningsåtgärder som exceptionella situationer förutsätter i syfte att förhindra förorening av miljön och motverka skadlig miljöpåverkan. Tillsynsmyndigheterna och räddningsverket skall omedelbart underrättas om situationen så kräver.

10. Verksamhetsutövaren skall sörja för service och underhåll av konstruktioner och anläggningar på verksamhetsområdet på ett sådant sätt att det vid användningen av dem inte uppkommer fel eller förändringar som ökar risken för att verksamheten orsakar skador på miljö och hälsa.

Anmälan om ändringar i verksamheten

11. Verksamhetsutövaren skall utan dröjsmål underrätta tillsynsmyndigheten om ändringar i verksamheten som är väsentliga för tillsynen över miljöskyddet. Om verksamheten väsentligen förändras skall en ny miljötillståndsansökan anhängiggöras om ändringen ökar miljöpåverkan eller riskerna och om tillståndet behöver justeras på grund av ändringen.

Meddelande om nedläggning av verksamheten

12. Verksamhetsutövaren skall på förhand underrätta tillståndsmyndigheten om att verksamheten läggs ned och lägga fram en plan för hur konstruktionerna skall avlägsnas samt för hur eventuell förorening av marken klarläggs.

13. Efter det att verksamheten har lagts ned skall verksamhetsområdet försättas i sådant skick att det inte medför olägenhet för hälsan eller annan förorening av miljön eller risk för detta. Verksamhetsområdet skall snyggas upp och avfall och farligt avfall som lagrats på området transporteras för återvinning eller behandling på det sätt som föreskrivs i avfallslagen.

Kontroll och rapportering

14. Verksamhetsutövaren skall före utgången av februari månad årligen tillställa tillståndsmyndigheten ett sammandrag över föregående års verksamhet. Av sammandraget skall framgå:

- mängden krossat stenmaterial (t/år)
- verksamhetstider för torkning, krossning och siktning (dagar/månad och h/år)
- uppkommen mängd stendamm, samt uppgifter om deponeringsplats eller överlåtelse av stendamm
- oförutsedda händelser i verksamheten av betydelse för miljöskyddet

Motiveringar till förslaget

Om verksamheten bedrivs i enlighet med ansökan och detta beslut uppfylls de krav som ställs i miljöskyddslagen (86/2000) och avfallslagen (646/2011), samt i de förordningar som har utfärdats med stöd av dem. Likaså har naturvårdslagen (1096/1996) och vad som bestäms med stöd av den iakttagits. Verksamheten medför inte i sig eller tillsammans med andra verksamheter olägenhet för hälsan, annan betydande förorening av miljön eller risk för sådan, förorening av mark eller grundvatten, försämring av speciella naturförhållanden eller till att

vattenförsörjningen eller någon annan från allmän synpunkt viktig användningsmöjlighet äventyras inom det område som påverkas av verksamheten, eller sådant oskäligt besvär som avses i 17 § lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920). Verksamheten är inte placerad i strid med detaljplan. Förutsättningarna för beviljande av tillstånd enligt 41-42 § miljöskyddslagen (86/2000) är därmed uppfyllda.

Miljönämnden anser att det finns grundad anledning att bevilja sökanden tillstånd att inleda verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft, eftersom det inte har framförts några krav på att tillstånd inte skall beviljas, ansökan gäller befintlig verksamhet och bullerutredningen visar att riktvärdena för bullernivån utomhus vid bosättning inte överskrids. Verksamheten bedrivs inte dagligen utan sporadiskt, ungefär varannan dag. Inledande av verksamheten innan tillståndsbeslutet vunnit laga kraft gör inte ett eventuellt ändringssökande onödigt.

Tillståndsbestämmelse 1-5 har utfärdats för att förutsättningarna för beviljande av tillstånd skall vara uppfyllda. Om uppföljnings- och kontrollvillkor bestäms i 46 § miljöskyddslagen (86/2000).

Tillståndsbestämmelse 6: Om tidsgränser för bulleralstrande arbetsmoment bestäms i 8 § statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010).

Tillståndsbestämmelse 7: Om kravet på att bränslecisterner skall vara dubbelmantlade eller försedda med fast skyddsbassäng, samt utrustade med överfyllningsskydd och låsbara avstängningsventiler bestäms i 9 § statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stenbrott, annan stenbrytning och stenkrossar (800/2010).

Tillståndsbestämmelse 8 har utfärdats för att uppfylla avfallslagens krav på verksamheten. Enligt 45 § miljöskyddslagen skall ett miljötillstånd förenas med behövliga villkor om avfall och avfallshantering för iakttagande av avfallslagen (646/2011) och bestämmelser som utfärdats med stöd av den. Om bokföringsskyldighet över farligt avfall bestäms i 118 § avfallslagen (646/2011).

Tillståndsbestämmelse 9-10: Situationer som avviker från det normala och som kan medföra skada för hälsan eller miljön skall anmälas till myndigheterna så att myndigheterna kan ge information och råd, samt för att säkerställa att rätta åtgärder vidtas. Om verksamhetsutövarens anmälningsplikt och skyldighet att utan dröjsmål vidta åtgärder vid exceptionella situationer bestäms i 5 §, 62 § och 76 § miljöskyddslagen (86/2000) och 30 § miljöskyddsförordningen (169/2000).

Tillståndsbestämmelse 11: Om anmälan om ändringar i verksamheten bestäms i 81 § miljöskyddslagen (86/2000).

Tillståndsbestämmelse 12-13: Om skyldigheter efter avslutad verksamhet bestäms i 90 § miljöskyddslagen (86/2000).

Tillståndsbestämmelse 14: För att underlätta tillsynen av verksamheten är det

motiverat att verksamhetsutövaren tillställer tillståndsmyndigheten ett årssammandrag över verksamheten.

Beslut

Förslaget godkändes.

Tillståndets giltighet och justering av tillståndsvillkoren

Tillståndet är giltigt tillsvidare. En ansökan om justering av tillståndsbestämmelserna skall göras senast 30.6.2024.

Detta beslut ersätter miljönämndens beslut 27.5.1998 § 123, 11.12.2002 § 298, 11.6.2003 § 151 och 27.10.2004 § 278.

Om det genom en förordning utfärdas bestämmelser som är strängare än villkoren i detta tillstånd, eller bestämmelser om giltighet eller justering som avviker från tillståndet, skall förordningen iakttas utan hinder av detta tillstånd.

Verkställigheten av beslutet

Verksamheten får inledas omgående, såvida besvärinstansen inte annat beslutar.

Tillämpade rättsnormer

Miljöskyddslagen (86/2000) 4-8 §, 28 §, 37-38 §, 41-43 §, 45 §, 45a §, 46 §, 52-56 §, 62 §, 76 §, 81 §, 83 §, 90 §, 96-97 §, 101 §, 105 §
Miljöskyddsförordningen (169/2000) 1 §, 7-10 §, 14 §, 16 §, 18-19 §, 30 §
Avfallslagen (646/2011) 8 §, 13 §, 29 §, 72 §, 118-119 §, 122 §
Lagen angående vissa grannelagsförhållanden (26/1920) 17 §
Statsrådets förordning om miljöskydd i samband med stembrott, annan stembrytning och stenkrossar (800/2010)

Behandlingsavgift

För behandlingen av ansökan debiteras sökanden 2 100 EUR enligt den av fullmäktige 10.12.2013 godkända taxan för stadens miljöförvaldning. Vid beslut om avgiften har beaktats en sänkning med 30 % enligt taxans § 5.2. För tidningsannonser debiteras sökanden 325,26 EUR enligt faktiska kostnader.

Information om tillståndsbeslutet

Beslutet meddelas efter anslag. Miljönämnden informerar allmänheten om tillståndsbeslutet genom att under 30 dagar kungöra beslutet på stadens officiella anslagstavlor och på stadens hemsida.

Beslutet

Fjäder Group Oy

Kopia av beslutet

Egentliga Finlands närings-, trafik- och miljöcentral / Ansvarsområdet miljö och naturresurser

Meddelande om beslutet

Parterna som delgivits kungörelsen om ansökan

Sökande av ändring

Ändring i detta beslut får sökas genom besvär hos Vasa förvaltningsdomstol. Besvärsskriften riktas till förvaltningsdomstolen men tillställs miljönämnden i Pargas stad senast 30 dagar räknat från dagen efter att beslutet har meddelats.

Besvärsrätt har:

- den vars rätt eller fördel saken kan beröra
- en registrerad förening eller stiftelse vars syfte är att främja miljöskydd, hälsoskydd eller naturvård eller trivseln i boendemiljön och inom vars verksamhetsområde miljökonsekvenserna uppträder
- den kommun där verksamheten är placerad eller en annan kommun inom vars område verksamhetens miljökonsekvenser uppträder
- närings-, trafik- och miljöcentralen samt den kommunala miljöförvaltningsmyndigheten i den kommun där verksamheten är placerad och i kommunerna inom det område som påverkas av verksamheten
- en annan myndighet som bevakar allmänt intresse i ärendet

Besvärсанvisning bifogas beslutet.