

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 274  
§ 55

28.10.2024  
11.11.2024

## **Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta ja sopimus lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella**

Kaupunginhallitus 28.10.2024 § 274

Valmistelija

Työllisyyspäällikkö Jani Välimäki

### Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta:

Julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirtyy valtiolta kunnille 1.1.2025. Naantalin kaupunki on yhdessä 22 varsinaissuomalaisen kunnan kanssa päättänyt Turun työllisyysalueen perustamisesta. Naantalin kaupunginvaltuusto hyväksyi Turun työllisyysaluetta koskevan yhteistoimintasopimuksen ja suunnitelman työvoimapalvelujen järjestämisestä 9.10.2023 (69 §). Sopimus on allekirjoitettu alkuvuodesta 2024. Sopimuksen mukaan Turun työllisyysalueen kunnat järjestävät työvoimapalvelujen järjestämisestä annetussa laissa tarkoitetut työvoimapalvelut ja niihin liittyvät tehtävät kuntalain 8 §:n tarkoittamana yhteistoimintana ns. vastuukuntamallilla kuntalain 51 §:n mukaisesti. Turun työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti työvoimapalveluiden järjestämisvastuu ja siihen liittyvät tehtävät siirtyvät vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Vastuukunnan vastuu määräytyy kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti. Turun kaupungin organisaatioon perustetaan työllisyysalueen yhteinen toimielin, työllisyysaluelautakunta. Yhteistoimintasopimuksessa on sovittu, että järjestämisvastuussa olevan kunnan työvoimaviranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan delegoida työllisyysalueen jäsenkunnalle siten kuin kuntalain 54 §:ssä säädetään sopimuksesta viranomaistehtävän hoitamiseksi. Työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet lähipalveluja koskevan toimivallan siirtämisestä tietyille työllisyysalueen jäsenkunnille kuntalain 54 §:n mukaisesti.

Kuntalain 54 §:n mukaan kunnalle tai sen viranomaiselle laissa säädetty tehtävä, jossa toimivaltaa voidaan siirtää viranhaltijalle, voidaan sopimuksella antaa virkavastuulla toisen kunnan tai kuntayhtymän viranhaltijan hoidettavaksi. Sopimukseen on otettava tarpeelliset määräykset ainakin tehtävän sisällöstä, tehtävän hoidon seurannasta, kustannusten perusteista ja jakautumisesta sekä sopimuksen voimassaolosta ja irtisanomisesta.

Turun työllisyysalueen kunnat ovat neuvotelleet sopimuksesta, jolla työvoimaviranomaisen lähipalveluja koskevaa toimivaltaa siirretään tietyille työllisyysalueen jäsenkuntien ("Lähipalvelua tuottavat jäsenkunnat") viranhaltijoille. Aluetta, jolla kunta tuottaa itselleen ja mahdollisesti myös muille kunnille lähipalvelua, kutsutaan sopimuksessa toiminta-alueeksi. Toiminta-alueet on määritelty sopimuksessa tarkemmin.

Sopimuksen mukaan Naantalin kaupunki kuuluu toiminta-alueeseen, jossa lähipalveluiden tuottamisesta vastaa Raisio kaupunki. Naantalin ja Raisio kaupunkien lisäksi toiminta-alueeseen kuuluvat Maskun, Nousiaisten, Mynämäen ja Ruskon kunnat.

Sopimuksessa on määritelty siirrettävä, lähipalveluja koskeva toimivalta. Sopimuksessa on lisäksi määritelty ne virkanimikkeet, joille toimivaltaa

luovutetaan siltä osin, kun näillä nimikkeillä toimivat viranhaltijat hoitavat järjestämistä vastuun alaisia työvoimaviranomaisen tehtäviä oman kuntansa toiminta-alueella.

Vastuukunnalla on oikeus ja velvollisuus seurata ja valvoa lähipalveluja tuottaville jäsenkunnille delegoitujen tehtävien toteutumista, ja vastuukunta voi antaa ohjeita työvoimapalveluiden tuottamiseen liittyvän lainsäädännön tulkintaan liittyen.

Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Turun työllisyysalueen talous on osa Turun kaupungin talousarviota, taloussuunnittelua ja kirjanpitoa. Yhteinen toimielin laatii Turun kaupunginvaltuustolle esityksen seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi ja seuraavien suunnitelmavuosien taloussuunnitelmaksi. Talousarvioon sisällytetään yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat. Talousarvio on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan hoitamiseen turvataan. Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota.

Yhteistoimintasopimuksessa todettuja periaatteita selventävästi nyt solmittavassa viranomaistehtävän hoitoa koskevassa sopimuksessa sovitaan, että työllisyysalueen yhteiseen talousarvioon tulee sisällyttää lakisääteiset lähipalvelut, keskitetyt palvelut, yhteiset palvelut sekä lakisääteisten työvoimapalveluiden edellyttämät hankinnat. Lähipalveluja tuottavan jäsenkunnan on laadittava lakisääteisiä lähipalveluja koskeva talousarvio yhteistyössä toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa, ja tämä talousarvio on osa Turun työllisyysalueen talousarviota. Lisäksi lähipalveluja tuottava jäsenkunta voi neuvotella toiminta-alueensa jäsenkuntien kanssa myös muiden kuin lakisääteisten lähipalvelujen tuottamisesta – tällaisten palvelujen talousarvio on osa lähipalveluja tuottavan kunnan omaa talousarviota.

Kustannusten jaon osalta on sen lisäksi, mitä on sovittu yhteistoimintasopimuksessa, sovittu sopijapuolten maksuosuuksien jakautumisen tarkemmista laskentatavoista. Maksuosuudet määräytyvät samassa suhteessa, kuin sopijapuolet vastaanottavat TE-palveluiden rahoitusta sekä muita kuin pakolaisia koskevan kotoutumiskoulutuksen rahoitusta. Maksuosuuksien määräytyminen vastaa sitä jakoperustetta, joka oli käytössä yhteistoimintasopimusta solmittaessa.

Sopimuksessa on lisäksi lueteltu kustannukset, jotka ovat sopimusta solmittaessa kohdennettavissa jäsenkuntien kesken aiheuttamisperusteisesti, sekä harkinnanvaraisia tukia koskeva menettely. Hankintojen osalta jäsenkunnat sitoutuvat käyttämään vastuukunnan kilpailuttamia yhteisiä hankintoja. Yhteisillä hankinnoilla tarkoitetaan järjestämistä vastuuseen, työllisyysalueen vastuulle kuuluvia palveluita sekä muita erikseen yhteisesti määriteltyjä hankintoja. Vastuukunta tekee yhteistyötä jäsenkuntien kanssa yhteisten hankintojen sisällön määrittelemisessä ja valmistelussa. Mikäli jäsenkunnan tarvitsemaa palvelua ei ole perustellusta syystä saatavissa yhteisesti kilpailutetuista hankinnoista, jäsenkunnalla on oikeus tehdä lisähankinta puuttuvan lähipalvelun osalta omaan lukuunsa ja siinä laajuudessa kuin se tuottaa lähipalveluja.

Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus  
Kaupunginvaltuusto

§ 274  
§ 55

28.10.2024  
11.11.2024

Sopimus tulee voimaan kunkin sopijapuolen osalta, kun sopijapuoli on sen allekirjoittanut. Jos sopimus irtisanotaan yhden jäsenkunnan osalta, järjestämisvastuu palautuu tältä osin vastuukunnalle, jolla on järjestämisvastuunsa mukainen oikeus päättää lähipalvelujen tuottamistavasta.

Sopimus lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella:

Sopimusta viranomaistehtävien hoidosta täydentää sopimus lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella. Tällä sopimuksella sovitaan lähipalveluja tuottavan kunnan (Raision kaupunki) ja muiden toiminta-alueeseen kuuluvien kuntien välisestä suhteesta. Sopimuksessa sovitaan mm. palveluiden resursoinnin määrittelystä, kustannusjaosta, toiminta-alueen kuntien yhteistyöstä, toiminnan raportoinnista sekä kuntien yhteishenkilöistä.

Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta liitteineen sekä sopimus lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella ovat liitteenä.

Liitteet 1-10, KH 28.10.2024

Työllisyyspäällikkö Jani Välimäki on läsnä kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn ajan.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää:

1. hyväksyä sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta,
2. hyväksyä sopimuksen lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella ja
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan edellä mainitut sopimukset.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että työllisyyspäällikkö Jani Välimäki oli läsnä kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 11.11.2024 § 55  
635/14.07.00/2022

Sopimus kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta liitteineen sekä sopimus lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella ovat liitteenä.

Liitteet 1-10, KV 11.11.2024

Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus	§ 274	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 55	11.11.2024

Työllisyyspäällikkö Jani Välimäki on läsnä kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn ajan.

Esittelijä Kaupunginhallitus

Päätösehdotus Kaupunginvaltuusto päättää:  
1. hyväksyä sopimuksen kuntalain 54 §:n mukaisesta viranomaistehtävien hoidosta,  
2. hyväksyä sopimuksen lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella ja  
3. valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan edellä mainitut sopimukset.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan kokouksessa.

Kokouskäsittely Merkittiin, että työllisyyspäällikkö Jani Välimäki oli läsnä asiantuntijana kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto Kaupunginhallituksen ehdotus hyväksyttiin.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

Liitteet

- Liite 1 Sopimus kuntalain 54 §n mukaisesta viranomaistehtävän hoidosta
- Liite 1.1 Lähipalvelut
- Liite 1.2 Talousarvioprosessi UUSI ver 4.10.2024
- Liite 1.3. Osuudet valtionosuusmaksuista päivitys 25.9.2024
- Liite 1.4. TE- ja KOTO-palveluiden valtionosuusmaksujen laskuperusteet päivitys 25.9.2024
- Liite 1.5 Palveluiden kustannusten kohdentamisperusteet
- Liite 1.6 - Palkkatuki, starttiraha ja harkinnanvaraiset tuet
- Liite 1.7 - IT-palvelut
- Liite 1.8 - Turun kaupungin ehdot henkilötietojen käsittelijälle luonnos 29.8.2024
- Sopimus lähipalvelujen tuottamisesta Turun työllisyysalueen toiminta-alueella

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta kirjoitetun otteen oikeaksi todistaa:

Naantalissa 12.11.2024

Heli-Maarit Makkonen  
hallinnon asiantuntija

Tämä asiakirja on järjestelmäallekirjoitettu.

Allekirjoituksen oikeellisuuden voi tarkastaa Naantalien kaupungin kirjaamosta: [kirjaamo@naantali.fi](mailto:kirjaamo@naantali.fi)

Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus	§ 274	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 55	11.11.2024

## Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 55

### Valitusosoitus

Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 12.11.2024 .

### Kunnallisvalitus

Päätökseen voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

- valitusaika 30 päivää
- valitusviranomaisen:

Turun hallinto-oikeus  
Postiosoite: PL 32, 20101 Turku  
Käyntiosoite: Yliopistonkatu 34, 20100 Turku  
Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2–4, 20100 Turku

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioajan päättymistä.

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksun mukaan kuin [tuomioistuinmaksulaissa \(1455/2015\)](#) säädetään.

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy [Tuomioistuinlaitoksen sivustolta](#).

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjanote on lähetetty hänelle kirjeellä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Valituskirjassa on ilmoitettava

## Ote pöytäkirjasta

Kaupunginhallitus	§ 274	28.10.2024
Kaupunginvaltuusto	§ 55	11.11.2024

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

## Tiedoksianto

Pöytäkirjanote on lähetetty sähköpostilla Turun työllisyysalueen kuntien kirjaamoihin sekä Turun työllisyysaluejohtajalle 12.11.2024