

Maa-aineslupa
Rakennus- ja ympäristölautakunta 21.8.2024 § 112, liite
Dnro: 510/11.02.00/2024
Sivumäärä: 7

Asia

Maa-aineslain (555/1981) 4 §:n mukainen maa-aineslupahakemus kiinteistölle Mustfinn-Nedergård 445-467-1-44 sekä hakemus toiminnan aloittamisluvasta ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Hakija

Kuljetus ja Kaivuu Siivonen Oy Ab
Kuparikatu 18, 21600 Parainen
Y-tunnus: 0667490-3

Kiinteistön tiedot ja ottamisalueen sijainti

Kiinteistö Mustfinn-Nedergård 445-467-1-44 sijaitsee Paraisten Mustfinnissä. Kiinteistön pinta-ala on noin 89 ha, ottamisalueen noin 4,9 ha ja kaivualueen noin 4,6 ha. Ottamisalueen osoite on Mustfinnintie 537.

Asian vireilletulo

Hakemus on jätetty 11.6.2024.

Voimassa oleva kaavoitus ja muut maankäyttöön liittyvät suunnitelmat

Varsinais-Suomen maakuntakaavan mukaan ottamisalue sijaitsee maa- ja metsätalous-/retkeily-/virkistysalueella (MRV). Alueella ei ole yleiskaavaa eikä asemakaavaa. KHO:n hylkäämän Älön osayleiskaavaehdotuksen mukaan suurin osa ottamisalueesta sijaitsee matkailupalvelujen alueella (RM), jossa ottamistoimintaa on mahdollista jatkaa sillä edellytyksellä, että ottamissuunnitelmassa ja jälkihoidossa huomioidaan lopullinen käyttötarkoitus, kun taas ottamisalueen pohjois- ja eteläosat sijaitsevat virkistysalueella (V-1).

Toimintaa koskevat luvat ja sopimukset

Paraisten kaupungin ympäristölautakunta on 13.8.2014 §:ssä 124 myöntänyt hakijalle maa-ainesluvan 110 000 k-m³:n sora- ja hiekkamäärän ottamiseen kymmeneksi vuodeksi kiinteistöllä 445-467-1-44. Lupa oli voimassa 13.8.2024 asti.

Hakija on 24.5.2024 tehnyt kiinteistönomistajan kanssa laaditun ottamissuunnitelman mukaisen sopimuksen maa-ainesten ottamisoikeudesta kiinteistöllä. Sopimus on voimassa 31.12.2034 asti.

Alueen nykytilanne

Maanmittauslaitoksen historiallisten ilmakuvien mukaan alueella on harjoitettu ottamistoimintaa ainakin 1950-luvun alusta. Tuolloin alueella oli tiilitehdas. Kaupunginhallitus myönsi 24.2.1986 §:ssä 136 maa-ainesluvan 30 000 k-m³:n sora- ja hiekkamäärän ottamiseen viiden vuoden ajan. Lupaa jatkettiin 16.12.1991 kolmella vuodella. Kaupunginhallitus myönsi 29.8.1995 §:ssä 370 luvan ottamistoiminnan jatkamiseen ja ottamisalueen laajentamiseen. Luvan voimassaoloaikana alueelta otettiin noin 27 000 k-m³ soraa ja hiekkaa. Ympäristölautakunta on 12.10.2005 §:ssä 251 ja 13.8.2014 §:ssä 124 myöntänyt kaksi uutta lupaa ottamistoiminnan jatkamista varten. Vuosina 2005–2023 alueelta on otettu yhteensä 78 000 k-m³ hiekkaa ja soraa. Alueen ottamistoiminta jälkihoitoineen saataneen päätökseen nyt haetun luvan voimassaoloaikana.

Ottamisalue on joka suuntaan havu- ja sekametsän ympäröimä. Lännessä meren suunnassa on vähintään 50 metrin levyinen suojavyöhyke. Maa nousee jyrkästi merenrannasta ottamisalueelle päin +0 metristä +8 metriin. Ottamisalue ei näy mereltä. Naapurikiinteistöllä etelässä on vapaa-ajanasunto 20 metrin päässä ottamisalueen rajasta. Pohjoisenpuoleisella naapurikiinteistöllä on pienveneiden telakka, jonka yhteydessä on useita rakennuksia. Kiinteistön omistaa Paraisten kaupunki. Kiinteistön on vuokrannut Paraisten Telakka Oy – Pargas Varv Ab. Naapurikiinteistöllä koillisessa on vapaa-ajan asunto 100 metrin päässä ottamisalueen rajasta. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat idässä ja koillisessa 360–370 metrin etäisyydellä. Lähin luonnonsuojelualue ja Natura-alue on yli 400 metriä idän suuntaan Mustfinnträsketin alueella. Ottamisalue sijaitsee nykyään Mustfinnin pohjavesialueella (0244503, E-luokka). E-luokka merkitsee sitä, että pintavesi- tai maaekosysteemit ovat suoraan riippuvaisia alueen pohjavedestä. Mustfinnin pohjavesialue ulottuu etelään kohti Sydmon pohjavesialuetta (0257303, 2. luokka), joka sijaitsee noin kilometrin ottamisalueesta kaakkoon.

Ottamisalueella on ajoittain esiintynyt törmäpääskyjä. Törmäpääsky (*Riparia riparia*) on luonnonsuojeluasetuksen (1066/2023) liitteen 6 mukaan uhanalainen laji. Törmäpääsky ja sen pesäkolaja voidaan täten pitää maa-ainelain (555/1981) 3 §:n mukaisena erikoisena luonnonesiintymänä, jota ei saa tuhota tai vaarantaa. Aktiivinen ottamistoiminta on ollut suotuisa törmäpääskyn esiintymiselle alueella, koska alueella on ollut varastokasoja ja tuoreita jyrkänteitä, joille on voinut rakentaa pesäkolaja.

Hakemus ja ottamissuunnitelma

Lupaa haetaan kymmeneksi vuodeksi 70 000 k-m³:n sora-, hiekka- ja savimäärän ottamista varten kiinteistöllä 445-467-1-44. Kyse on olemassa olevan toiminnan jatkamisesta. Ottamisalueen pinta-ala on noin 4,9 ha ja kaivualue on pinta-alaltaan noin 4,6 ha. Maa-ainesta otetaan pääasiassa alueen luoteisosasta, kun taas varastointi toteutetaan pääasiassa alueen lounaisosassa. Hakemuksen mukaan pohjaveden taso on +0 metrin alapuolella, kun taas alhaisin kaivutaso on +2 metriä.

Ottamistoimintaa harjoitetaan kausittain vuoden aikana, arkisin (ma–pe) niin, että maa-aines irrotetaan ja seulotaan eri laaduksi, jotka sen jälkeen varastoidaan varastokasoihin ennen toimittamista seudulla toteutettaviin erilaisiin rakennushankkeisiin kysynnän mukaan. Liikenne ottamisalueelle ja sieltä pois kulkee rasettien kautta Mustfinnintielle. Hakemuksen mukaan alueella ei harjoiteta luonnonkiven murskausta. Avokalliot jätetään koskemattomiksi. Polttoainetta ei varastoida alueella, vaan koneiden tankkaaminen tapahtuu siirrettävästä 450 litran säiliöstä, joka tuodaan alueelle tarpeen mukaan.

Alueen jälkihoito tehdään luvan voimassaoloaikana. Alueen jälkihoidossa käytetään pintamaata ja savea. Reunat muotoillaan kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. Rannan suuntaan jätetään vähintään 50 metrin levyinen metsää kasvava suojavyöhyke. Ottamisalueen pohja on +2 metrin tasolla lännessä ja vaihtelee +5 metrin ja +11 metrin tason välillä idässä. Kaakosta on varattu rinne törmäpääskyjen pesintää varten. Ottamistoiminnan päättymisen jälkeen aluetta voidaan käyttää tonttimaana. Hakemukseen on liitetty asianmukainen ottamissuunnitelma liitteineen.

Lupahakemuksen käsittely

Hakemuksen tiedoksianto ja hakemuksesta tiedottaminen. Hakemus on annettu tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja olennaisimmat hakemusasiakirjat ovat olleet julkisesti nähtävillä 19.6.–26.7.2024 kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.parainen.fi/Kuulutukset.

Tarkastukset. Edellinen valvontatarkastus alueella tehtiin 11.8.2023.

Kuuleminen. Rajanaapureita on kuultu erikseen asiassa. Yksi rajanaapureista on kuulemisen päätyttyä ilmoittanut, ettei hän vastusta hakemusta, mutta että raskas liikenne kuullun naapurin kiinteistön läpi aiheuttaa merkittävää haittaa ja tievaurioita.

Muistutukset ja mielipiteet. Hakemuksen johdosta ei ole esitetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Lausunnot. Hakemuksesta on pyydetty lausunto Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta, joka on lausunnossaan katsonut, että maa-aineksen ottaminen alueelta on mahdollista luonnon-, maiseman- ja vesiensuojelun kannalta.

Hakijan vastine. Hakija on ilmoittanut, ettei se anna vastinetta, koska ELY-keskus eivätkä naapurit ole vastustaneet suunniteltua ottamistoiminnan jatkamista alueella.

Oheismateriaali

Hakemus liitteineen (verkkoversio)
ELY-keskuksen lausunto

Viranomaisen ratkaisu

Rakennus- ja ympäristölautakunta on tutkinut luvan myöntämisen edellytykset, ottanut huomioon asiassa annetun lausunnon sekä ottanut myös huomioon, mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää hakijalle maa-ainesluvan kiinteistölle 445-467-1-44 Paraisten Mustfinnissä sekä luvan toiminnan aloittamiseen ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa. Lupa koskee enintään 70 000 k-m³:n sora-, hiekka- ja savimäärän ottamista kymmenen vuoden aikana. Toimintaa on harjoitettava lupahakemuksessa ja ottamissuunnitelmassa sekä sen liitteissä esitetyllä tavalla alla olevat lupamääräykset huomioiden.

Lupamääräykset

1. Kaivualue on merkittävä maastoon. Maastomerkit on sijoitettava oikein ja ne on tarvittaessa uusittava. Ottamisalueelle on sijoitettava vähintään kaksi korkeustasomerkkiä. Korkeustasomerkit on tarvittaessa uusittava. Yli 3 metriä korkeat jyrkänteet on merkittävä lippusiimoin tai suojanauhoin.
2. Ottamisalueen maan pintakerros on kuorittava pois ja varastoitava ottamisalueen reunalle. Maan pintakerrosta on käytettävä ottamisalueen jälkihoidossa. Ottamisalueen ympärillä kasvavat puut on jätettävä paikalleen suojaksi.
3. Ottamisalue on pidettävä siistinä. Jätteitä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti.
4. Jos törmäpääskyt (*Riparia riparia*) pesivät alueella, ottamisalueella ei saa niiden pesimäaikana (15.5.–15.7.) suorittaa kaivu-, maansiirto- tai seulontatöitä. Soraa ja hiekkaa saa kuormata ja kuljettaa varastokasoista sillä edellytyksellä, ettei varastokasoissa ole törmäpääskyjen pesäkoloja. Jos varastokasoissa on törmäpääskyjen pesäkoloja, koloja ei saa tuhota pesimäaikana (15.5.–15.7.).
5. Törmäpääskyjen pesimäaikana (15.5.–15.7.) ottamisalueella on aina oltava käytettävissä vähintään 4 metrin korkuinen ja vähintään 20 metrin levyinen pystysuora jyrkänne. Jyrkänteen edustalle ei saa sijoittaa varastokasoja eikä laitteita alle 20 metrin etäisyydelle. Ottamistoiminnan päättymisen jälkeen

törmäpääskyjen pesintää varten on jätettävä vähintään 4 metrin korkuinen ja vähintään 30 metrin levyinen pystysuora jyrkäne.

6. Toimintaa on harjoitettava niin, ettei se vaaranna viherjuoksiaisen (*Geophilus carpophagus*) esiintymistä ottamisalueen länsipuolella sijaitsevalla rantavyöhykkeellä. Suoja-alueen vahvistetut rajat on huomioitava toiminnassa.
7. Pohjavesiputken pohjavesitaso on mitattava vuosittain heinä-lokakuun puolivälissä. Luvanhaltijan on teetettävä analyysi pohjavedestä, jos valvontaviranomainen sitä perustellusta syystä vaatii.
8. Jos alueelle sijoitetaan polttonestesäiliöitä, niiden on oltava kaksivaippaisia tai ne on varustettava kiinteällä suoja-altaalla. Säiliöt on varustettava ylitäyttösuojalla ja tankkauslaitteissa on oltava lukittavat sulkuventtiilit. Tankkauspaikan maaperän on oltava tiivis (esim. varustettu HDPE-kalvolla).
9. Alueella on oltava saatavilla alkusammutus- ja öljyvudon torjuntavälineet (imeytysainetta, suojapeite, lapio). Mahdolliset öljy- ja polttoainevuodot on kerättävä välittömästi.
10. Luvanhaltijan on suoritettava lähialueella melumittauksia, jos valvontaviranomainen perustellusta syystä sitä vaatii.
11. Luvanhaltijan on luvan voimassaoloaikana ryhdyttävä kaikkiin luvan edellyttämiin jälkihoitotoimiin. Jälkihoidon takuusummana hakijan on annettava valvontaviranomaiselle 20 000 euron vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden on oltava voimassa siihen asti, kunnes kaikki luvassa edellytetyt jälkihoitotoimenpiteet on suoritettu ja hyväksytty lopputarkastuksessa.
12. Ottamisalueen jälkihoidossa on huomioitava seuraavaa:
 - Ottamisalue on siistittävä ottamistoiminnan lopettamisen jälkeen. Koneet ja laitteet on vietävä pois alueelta.
 - Ottamisalue on sopeutettava ympäröivään luontoon ja maisemaan.
 - Ottamisalueen rinteet on säilytettävä rinteitä lukuun ottamatta luiskattava kaltevuuteen 1:3 tai tätä loivemmiksi. Luiskien yläreunat on pyöristettävä.
 - Ottamisalueen pintamaa on käytettävä noin 5 cm paksuisen pintakerroksen perustamiseen aluskasvillisuuden kasvualustaksi. Jos ottamisalueen pintamaa ei riitä, tarkoitukseen sopivaa ylijäämämaata voi hakea muualta. Ylijäämämaan humuspitoisuuden on oltava vähintään 5 painoprosenttia. Ylijäämämaan haitallisen aineen tai haitallisten aineiden pitoisuudet eivät saa ylittää maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista annetun valtioneuvoston asetuksen (214/2007) kynnysarvoa.
 - Maahan on kylvettävä pohjaveden suojaamiseksi heinäkasveja, kuten esimerkiksi lampaannataa, nurminataa, punanataa, niittynurmikkaa, nurmirölliä, metsälauhaa tai timoteitä.
 - Alueen metsittäminen voidaan toteuttaa luontaisella kylvöllä.
 - Kantoja ja hakkuutähteitä ei saa käyttää täyttöaineena, vaan ne on kuljetettava pois alueelta.
13. Luvanhaltijan on vähintään kaksi viikkoa ennen toiminnan lopettamista ilmoitettava asiasta valvontaviranomaiselle, jotta alueella voidaan tehdä lopputarkastus.

14. Lupaviranomaiselle on tehtävä välittömästi kirjallinen ilmoitus luvanhaltijan vaihtumisesta. Aikaisempi luvanhaltija vastaa kaikista lupaan liittyvistä velvoitteista siihen asti, kunnes lupaviranomainen on hakemuksesta hyväksynyt uuden luvanhaltijan.
15. Luvanhaltijan on vuosittain viimeistään 31. tammikuuta ilmoitettava kirjallisesti maa-aineslupien NOTTO-rekisteriin edellisvuoden aikana otetun aineksen määrät ja lajit.
16. Lupaviranomainen voi muuttaa lupamääräyksiä tai peruuttaa luvan, jos lupamääräyksiä rikotaan toistuvasti tai karkealla tavalla, jos ottamistoiminta vaikuttaa haitallisesti ympäristöön, asutukseen tai luonnonolosuhteisiin tavalla, joka ei ollut ennakoitavissa, taikka jos hakemuksessa on annettu väärää tietoa tai virheellisiä selvityksiä.

Perustelut

Asianmukaisen ottamissuunnitelman esittämisen johdosta ja sen johdosta, ettei ottamistoiminta tai sen sääntely ole maa-aineslain (555/1981) 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten vastaista, ottamistoiminnalle on myönnettävä maa-aineslain (555/1981) 6 §:n mukainen lupa.

Lupamääräykset 1–12 on annettu sen varmistamiseksi, että toimintaa harjoitetaan maa-aineslain (555/1981) 3 §:n ja 11 §:n mukaisesti.

Lupamääräys 4: Törmäpääskyjen pesintää mahdollisesti häiritsevä tai pesinnän vaarantava toiminta ei ole sallittua pesimäkaudella. Kaivu- ja maansiirtotyöt voivat tuhota pesäkoloja. Seulonnasta aiheutuu melu- ja pölypäästöjä, jotka voivat häiritä pesintää. Törmäpääsky on valtioneuvoston luonnonsuojeluasetuksen (1066/2023) liitteen 6 mukaan uhanalainen laji.

Lupamääräys 6: Viherjuoksiainen on valtioneuvoston luonnonsuojeluasetuksen (1066/2023) liitteen 6 mukaan erityisesti suojeltava laji.

Lupamääräys 7: Pohjavesitasomittaukset ja -analyysit ovat perusteltuja toiminnan pohjaveteen kohdistuvien vaikutusten tarkkailemiseksi.

Lupamääräykset 8–9 on annettu maaperän ja pohjaveden pilaantumisen ehkäisemiseksi.

Lupamääräys 10: Mikäli toiminta aiheuttaa häiritsevää melua ympäristössä, voi olla perusteltua suorittaa melumittauksia.

Lupamääräys 11: 20 000 euron vakuus on perusteltu ottamisalueen jälkihoidon takaamiseksi lupamääräyksen 12 mukaisesti.

Lupamääräys 12: Maa-aineslain (555/1981) 3 §:n ja 11 §:n mukaisesti.

Lupamääräys 13: Valtioneuvoston maa-ainesten ottamisesta antaman asetuksen (926/2005) 7 §:n mukaisesti.

Lupamääräys 14: Maa-aineslain (555/1981) 13 a §:n mukaisesti.

Lupamääräys 15: Valtioneuvoston maa-ainesten ottamisesta antaman asetuksen (926/2005) 9 §:n ja maa-aineslain (555/1981) 23 a §:n mukaisesti.

Lupamääräys 16: Maa-aineslain (555/1981) 16 §:n mukaisesti.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto on otettu huomioon tarvittavalla tavalla lupamääräyksissä. Rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa naapurin huomautuksesta koskien raskasta liikennettä tämän kiinteistön läpi, että kiinteistöllä 445-467-1-44 on naapurin kiinteistön läpi kulkeva tieoikeus ja että rakennus- ja ympäristölautakunnalla ei ole valtuuksia päättää tierasitteen lakkauttamisesta tai siirtämisestä. Tämän on tapahduttava maanmittaustoimituksessa.

Toiminnan aloittaminen

Koska ottamisalueen rajat ja kaivusyvyydet eivät muutu ympäristölautakunnan 13.8.2014 §:ssä 124 tekemästä päätöksestä, toiminta voidaan aloittaa (jatkaa) tämä päätös huomioiden ennen kuin päätös on saanut lainvoiman, jollei muutoksenhakuelin toisin päättä. Hakijan on annettava 3 000 euron vakuus valvontaviranomaisen käyttöön aloittaessaan toiminnan ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa korvatakseen ne mahdolliset haitat, vahingot ja kustannukset, joita voi aiheutua, jos päätös kumotaan tai lupaa muutetaan.

Maksut

Hakijalta laskutetaan hakemuksen käsittelystä 1 050 euroa kaupunginvaltuuston hyväksymän kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti. Ottamistoiminnan valvonnasta tulee maksettavaksi vahvistetun taksan mukainen valvontamaksu.

Sovelletut oikeusohjeet

Maa-aineslaki (555/1981) 1 §, 3–7 §, 10–16 §, 19–21 §, 23 §, 23 a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1–4 §, 6–9 §
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 1–4 §
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–7 §, 16–17 §
Luonnonsuojelulaki (9/2023) 75–77 §
Valtioneuvoston asetus luonnonsuojelusta (1066/2023) 7–8 §

Lupapäätöksestä tiedottaminen

Rakennus- ja ympäristölautakunta antaa lupapäätöksen tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus sekä päätös julkaistaan kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.parainen.fi > Kuulutukset.

Päätös

Hakija

Kopio päätöksestä

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Kiinteistönomistaja

Talousassistentti CL

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitus on tehtävä kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä päätöksestä annetun kuulutuksen julkaisemisesta.