

17.07.2024

Dnro 1478/03.04.04.04.16/2023

Asia Toimenpidelupa

Valittajat [REDACTED]

Luvanhakijat [REDACTED]

Päätös, josta valitetaan

Paraisten rakennus- ja ympäristölautakunta, 13.9.2023, § 127

Rakennuspaikka: Paraisten kaupungissa sijaitseva kiinteistö Norrbrinken, kiinteistötunnus 445-548-8-28

Rakennustarkastaja on 10.7.2023 myöntänyt [REDACTED] toimenpideluvan laiturin rakentamiseen.

Rakennus- ja ympäristölautakunta on päätöksellään 13.9.2023 hylännyt [REDACTED] tekemän oikaisuvaatimuksen.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös on kumottava ja lupahakemus hylättävä.

Hakemuksen johdosta rakennuspaikalla pidettiin katselmus toukokuussa 2023. Siitä tehtyyn katselmuspöytäkirjaan on lisätty asioita, joita ei käsitelty katselmuksessa. Pöytäkirjasta on poistettava maininta siitä, että kokouksessa on sovittu valittajien kiinteistön edustalle mahdollisesti tulevan laiturin sijoittamisesta 30 metrin päähän kiinteistöjen välisestä rajasta.

Toimenpidelupahakemuksella on harhautettu viranomaista. Kyseessä ei ole yksityiseen käyttöön tuleva laituri, vaan kyse on kiinteistöjen Norrbrinken ja Lycknäsudden (445-548-8-21) käyttöön tulevasta kohtuuttoman suuresta yhteislaiturista. Laituri tulee toimimaan kuten vierasvenesataman laituri, joka vie koko lahdesta rauhan ja yksityisyyden. ELY-keskuksen mukaan laiturin suuren koon ja sijainnin vuoksi sille tulee hakea lupaa aluehallintovirastolta.

Rantaan on tehty luvaton pengerrys laiturin maatueksi ja mönkijän kääntöpaikaksi, ja se liittyy laituriasiaan. Hakijoiden kiinteistöllä on sopivaa kalliorantaa, jossa syväys riittää niin, että tarvitaan vain normaalimittainen lyhyt käyntisilta eikä maisemaa rumentavia kivirakenteita rantaan.

Rakennusvalvonta ei kohtele kuntalaisia tasavertaisesti, kun vertaa valittajille osoitettua venevajaa ja vanhaa laituria koskevaa selvityspyyntöä/kehotusta siihen, ettei kunta ole puuttunut Norrbrinkenin luvattomiin rannan pengerryksiin eikä Lycknäsuddenin rannalle vastoin toimenpidelupaa toteutettuihin aallonmurtajaan ja laituriin. Lisäksi valituksessa on selostettu alueen kiinteistötoimituksiin, rasitejärjestelyihin ja lakkautettuun venevalkamaoikeuteen liittyviä vaiheita ja seikkoja.

Hakijat ovat myöhemmin hakeneet uutta lupaa samalle laiturille samaan paikkaan.

Asian käsittely ja selvittäminen hallinto-oikeudessa

Rakennus- ja ympäristölautakunta on antanut lausunnon.

Luvanhakijat ovat antaneet vastineen.

Valittajat ovat antaneet vastineen.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus ei tutki katselmuspöytäkirjan korjaamista koskevaa vaatimusta.

Hallinto-oikeus kumoaa lautakunnan päätöksen ja palauttaa asian lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Ratkaisun perustelut

Tutkimatta jättäminen

Tuomioistuinlain 4 luvun 1 §:n mukaan hallinto-oikeus käsittelee ja ratkaisee ne hallinto-oikeudelliset valitukset, hallintoriita-asiat ja muut asiat, jotka säädetään kuuluviksi sen toimivaltaan oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetussa laissa tai muussa laissa.

Hallinto-oikeuden toimivaltaan muutoksenhakutuomioistuimena ei kuulu valittajan vaatimalla tavalla tehdä muutoksia viranomaisen laatimaan katselmuspöytäkirjaan.

Lisäksi hallinto-oikeus toteaa selvyuden vuoksi, että valituksen johdosta sen tehtävänä on arvioida valituksen kohteena olevan päätöksen lainmukaisuus. Valituksessa esitetyillä kiinteistötoimituksiin ja rasitejärjestelyihin taikka

muihin rakennushankkeisiin liittyvillä seikoilla ei ole tässä arvioinnissa oikeudellista merkitystä.

Toimenpideluvan edellytykset

Hankkeessa on kysymys yksityiseen käyttöön tulevan laiturin rakentamisesta kiinteistön Norrbrinken rantaan. Kiinteistö sijaitsee Haverön saarella, ja se rajoittuu lännessä valittajan kiinteistöön Lycknäs (445-548-8-25). Valittajien kiinteistö ulottuu myös kysymyksessä olevan kapean lahden vastarannalle, jossa sijaitsee valittajien kiinteistön laituri.

Alueella on voimassa Haverö-Norrbackan ranta-asemakaava. Kiinteistö on osoitettu loma-asuntojen korttelialueeksi (RA). Kaavassa ei ole laitureita koskevia määräyksiä.

Toimenpideluvan yhteydessä hyväksytyt asemapiirroksen mukaan kysymyksessä on L-muotoinen laituri, joka koostuu 9 metrin pituisesta käyntisillasta, 14,6 metrin pituisesta kelluvasta betoniponttonista sekä 12,3 metrin pituisesta rannan suuntaisesta kelluvasta betoniponttoniosasta ja 8,9 metrin pituisesta rannan suuntaisesta osasta. Laiturin kannen leveys on 1,2–2,7 metriä. Kelluva betoniponttoni on 0,4 metriä vedenpinnan yläpuolella. Pinta-alaltaan laituri on 92 m². Laituri ulottuu 53 metrin etäisyydelle valittajan omistamasta vastarannasta. Karttatarkastelun mukaan käyntisilta alkaa noin 5 metrin etäisyydeltä rannasta, ja se sijoittuu noin 30 metrin etäisyydelle valittajien kiinteistöstä. Asemapiirroksessa on lisäksi kuvattu käyntisillan ja rannan väliin pengerrys, joka asemapiirroksen ja päätöksen mukaan ei ole osa toimenpidelupaa.

Maankäyttö- ja rakennuslain 126 a §:n 1 momentin 5 kohdan mukaan toimenpidelupa tarvitaan suurehkon laiturin, sillan tai muun vesirajaa muuttavan tai siihen olennaisesti vaikuttavan rakennelman, kanavan, aallonmurtajan tai vastaavan rakentamiseen (*vesirajalaite*).

Hallinto-oikeus toteaa, että laituri on kooltaan iso ja ulottuu pitkälle kapeaan lahteen. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on katsonut sen tarvitsevan vesilain mukaisen luvan aluehallintovirastolta. Maankäyttö- ja rakennuslain mukaisessa toimenpidelupaharkinnassa selvitetään rakentamisen maankäytöllisiä ja maisemallisia vaikutuksia. Hyväksytystä toimenpideluvasta tai lupapiirustuksista ei käy ilmi, miten noin 5 metrin etäisyydellä rannasta sijaitseva käyntisilta ja sen jatkona oleva ponttonirakennelma ulotetaan rantaan ja miten rannalle toteutettavat rakenteet kuten mahdollinen pengerrys muuttavat rantaviivaa ja sen korkeutta. Näin ollen laiturin vaikutuksia maisemaan ei ole maankäyttö- ja rakennuslain 117 §:n 1 momentin mukaisesti mahdollista arvioida tältä osin.

Lautakunnan päätös on näin ollen kumottava ja asia palautettava lautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi. Asian näin päättyessä ei ole tarpeen lausua muista valitusperusteista.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Maankäyttö- ja rakennuslaki 135 § 1 mom ja 138 § 1 mom

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla vain, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusosoitus on liitteenä (Julkipanon jälkeen).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeustuomarit Satu Lehto ja Tuomas Paulin.
Asian on esitellyt Tuomas Paulin.

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu ja tulostettu hallinto-oikeuden asiantuntijajärjestelmästä.

Jakelu

Päätös

[REDACTED]
Maksutta

Paraisten rakennus- ja ympäristölautakunta
[REDACTED]

Tiedoksi tilastollista seuranta varten

Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Ympäristöministeriö

Hallinto-oikeuden yhteystiedot

Turun hallinto-oikeus
Sairashuoneenkatu 2–4 (PL 32), 20101 Turku
turku.hallinto-oikeus.fi
Puh. 029 56 42400
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Liite hallinto-oikeuden päätökseen

VALITUSOSOITUS (Julkipanon jälkeen)

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisen perusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n mukaan valituslupa on myönnettävä, jos:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeätä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika ja tiedoksisaantipäivä

Tämä päätös on annettu julkipanon jälkeen päätökseen merkittynä antopäivänä, jolloin päätöksen katsotaan tulleen asianomaisten tietoon. Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa edellä mainitusta päivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Valituksen sisältö

Valituksessa, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot mukaan lukien se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite); jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, on valituksessa mainittava myös tämän yhteystiedot
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valitusluvan myöntämiseen on mainittu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle. Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa yhdyshenkilöksi.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, joka ei ole toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa, ja joka ei ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**. Sen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Tämä koskee myös tilanteita, joissa valitus toimitetaan sähköisen asiointipalvelun kautta tai sähköpostitse. Asiakirjat voi toimittaa myös sähköisessä asiointipalvelussa. Asiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot:

Käyntiosoite:	Postiosoite:
Fabianinkatu 15	PL 180
00130 Helsinki	00131 HELSINKI

Puhelin: 029 56 40260 (kirjaamo)

Fax: 029 56 40382

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu:

<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

**KORKEIMMAN HALLINTO-OIKEUDEN PÄÄTÖKSESTÄ PERITTÄVÄ
OIKEUDENKÄYNTIMAKSU**

Muutoksenhakuasian ja valituslupa-asian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 530 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuimmaksulain 5 §:ssä tarkoitetuista maksuttomista suoritteista tai mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste.

Oikeudenkäyntimaksua ei myöskään peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Lopputuloksesta riippumatta maksu peritään kuitenkin veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta. Jos maksun periminen olisi ilmeisen kohtuutonta, viranomainen tai maksun määräävä virkamies voi yksittäistapauksessa määrätä, ettei maksua peritä.

Tuomioistunmaksulaki (1455/2015)