

## Lausunto Turun hallinto-oikeudelle kaupunginhallituksen 4.3.2024 §:ssä 61 tekemästä päätöksestä tehdyn valituksen johdosta

Kaupunginhallitus 28.05.2024 § 146  
1081/02.05.01.00/2023

### Valmistelija

Vt. tekninen päällikkö Matias Jensén, puh. 044 358 5724  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupunginhallituksen 4.3.2024 §:ssä 61 tekemästä päätöksestä on jätetty valitus Turun hallinto-oikeuteen. Kaupunginhallitus päätti [4.3.2024 §:ssä 61](#) hylätä kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston [17.1.2024 §:ssä 7](#) tekemän päätöksen johdosta jätetyn oikaisuvaatimuksen. Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto on 17.1.2024 §:ssä 7 päättänyt yksityisteille ja tiekuntien losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteista vuonna 2024 sekä siitä, miten teiden kunnossapitoavustuksiin varattu talousarviomääräraha jaetaan tiekuntien teiden ja tiekuntien lossien kesken.

Hallinto-oikeus pyytää Paraisten kaupunkia viimeistään 3.6.2024

*1) antamaan lausunnon, jossa viranomainen*

*- antaa selostuksen asiasta*

*- vastaa valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä*

*- lausuu esitetystä selvityksestä.*

*2) toimittamaan hallinto-oikeudelle päätöksen perusteena olleet asiakirjat sekä muut asiaan liittyvät asiakirjat*

*3) sisällyttämään lausuntoon luettelon lausunnon liitteenä olevista asiakirjoista, jotta asianosainen saa myöhemmin vastinepyynnön yhteydessä tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston. Luettelossa on eriteltävä viranomaisen yksinomaan tätä oikeudenkäyntiä varten laatimat tai hankkimat asiakirjat päätöksen perusteena olleista tai muutoin viranomaisen käytössä asiaa ratkaistaessa olleista asiakirjoista.*

### Tausta ja aikaisemmat päätökset

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto on (kaupunginvaltuuston 28.11.2022 hyväksymän) Paraisten kaupungin [hallintosäännön](#) §:n 22 nojalla päättänyt yksityisteille myönnettävien avustusten ehdoista sekä avustusten käytön valvonnasta yksityistielain 84 §:n mukaisesti. Samassa päätöksessä kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto päätti, että yhteensä 255 000 euron määräraha teiden kunnossapitoavustuksiin jaetaan seuraavasti: 105 000 euroa tiekuntien losseille ja 150 000 euroa tiekuntien teille. Jaoston päätös teiden kunnossapitoavustuksiin varatun määrärahan jakamisesta perustuu kaupunginvaltuuston [12.12.2022 §:ssä 174](#) tekemään päätökseen, jossa valtuusto päätti 150 000 euron lisämäärärahan käyttämisestä ja jakamisesta tiekuntien teille.

Kaupunginvaltuusto päätti 12.12.2022 §:ssä 174 vuoden 2023 käyttötalousarviota käsitellessään äänestyksen jälkeen myöntää 150 000 euron lisämäärärahan tiekunnille teiden kunnossapitomäärärahoihin tiekuntien losseille maksettavien yhteensä 105 000 euron avustusten lisäksi. Kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti tiekuntien teille jaettiin vuonna 2023 avustuksia 150 000 euroa ja losseille 105 000 euroa.

(Kaupunginvaltuuston 28.11.2022 hyväksymän) Paraisten kaupungin hallintosäännön §:n 20 kohdassa 5 lukee seuraavaa saaristolautakunnan tehtävistä ja toimivallasta: *”Valvoo osaltaan saaristoa palvelevan yhteysalus-, lossi- ja lauttaliikenteen kehittämistä ja antaa kaupungin puolesta lausunnot liikenneyhteyksistä sisältäen fyysiset ja sähköiset yhteydet. Toiminnan tulee olla sopusoinnussa saariston luonnon kanssa kestävä kehitys huomioiden.”*

Hallintosäännön § 20 kohdan 5 mukaan saaristolautakunnan tehtävänä on yleisellä tasolla valvoo osaltaan saaristoliikenteen kehittämistä ja antaa lausuntoja liikenneyhteyksistä sisältäen fyysiset ja sähköiset yhteydet. Saaristolautakunnalla on mahdollisuus saada tieto sisäisestä prosessista, joiden periaatteiden mukaisesti teiden kunnossapitoavustukset jaetaan tiekuntien teille ja tiekuntien losseille, mutta hallintosäännön kyseisessä kohdassa 5 ei sanota, että saaristolautakuntaa pitää kuulla teiden kunnossapitoavustuksen jakamista koskevan päätöksen yhteydessä.

Kaupunginvaltuuston käsitellessä vuoden 2024 käyttötalousarviota [11.12.2023 §:ssä 145](#) valtuutettu Christer Friis ehdotti tekniikan ja infran alle uutta, neljättä kappaletta: *”Ennen vuoden 2024 avustusten jakamista avustusten myöntämistä koskevia sääntöjä tulee tarkastella ja selvittää. Saaristolautakuntaa tulee kuulla, kun säännöt laaditaan.”* Kaupunginvaltuusto päätti äänestyksen jälkeen olla hyväksymättä lisäystä tekniikan ja infran vastuualueen talousarvion tekstiosaan. Kaupunginvaltuuston kannanotto on näin ollen se, että saaristolautakuntaa ei tarvitse kuulla, kun kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto päättää yksityisteille ja tiekuntien losseille maksettavien avustusten ehdoista ja periaatteista.

#### Perusteet päätöksen oikaisulle

Entiseltä kaupunginlakimieheltä vuonna 2020 tarkistettu tulkinta on ollut, että kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätös yksityisteille ja -losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteista sekä siitä, miten teiden kunnossapitoavustuksiin varattu talousarviomääräraha jaetaan tiekuntien teiden ja tiekuntien lossien kesken, on ollut valmistelua eikä lopullinen päätös. Sen sijaan yhdyskuntainsinöörin päätöksestä kunnossapitoavustusten jakamisesta ja maksamisesta tiekuntien teille ja tiekuntien losseille on voinut tehdä oikaisuvaatimuksen, koska kyse on lopullisesta päätöksestä. Tämän vuoksi kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätökseen on liitetty muutoksenhakukiello.

Asiaa on selvitetty Kuntaliiton asiantuntijoiden kanssa, jotka ovat todenneet, että asia ei ole täysin yksiselitteinen, mutta sitä voidaan arvioida sen perusteella, kuinka lopullisesti päätös avustusten myöntämisperusteista sitoo myöhempää päätöksentekoa ja voidaanko perusteita koskeva asia saattaa tuomioistuimen tutkittavaksi, jos avustuspäätökseen tosiasiallisesti haettaisiin muutosta. Kuntaliiton yleinen tulkinta avustusasioissa on ollut, että päätöksellä avustusten myöntämisperusteista on olennaisia sitovia oikeusvaikutuksia yksittäisiä avustuspäätöksiä koskevassa myöhemmässä päätöksenteossa. Tällainen päätös olisi siten muutoksenhakukelpoinen.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston 17.1.2024 §:ssä 7 tekemästä päätöksestä tehty oikaisuvaatimus on Kuntaliiton tulkinnan perusteella otettu kaupunginhallituksen käsiteltäväksi 4.3.2024 §:ssä 61.

<b>Liite</b>	Lausuntopyyntö sisältäen jätetyn valituksen
<b>Oheismateriaali</b>	Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätös 17.1.2024 § 7 Kaupunginhallituksen päätös 4.3.2024 § 61 Kaupunginvaltuuston päätös 11.12.2023 § 145 Kaupunginvaltuuston päätös 12.12.2022 § 174
<b>Esittelijä</b>	Kaupunginjohtaja Tom Simola, puh. 050 558 2270 etunimi.sukunimi@parainen.fi
<b>Päätösehdotus</b>	<p>Kaupunginhallitus antaa edellä olevan selvityksen selostuksenaan asiassa.</p> <p>Valituksen johdosta kaupunginhallitus antaa seuraavan lausunnon: Päätös yksityisteille ja tiekuntien losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteiden hyväksymisestä ja vahvistamisesta vuodelle 2024 on tehty Paraisten kaupungin hallintosäännön perusteella ja nojalla. Paraisten kaupungin hallintosäännön §:n 22 ”Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston tehtävät ja toimivalta” mukaan yksityisteille ja tiekuntien losseille myönnettävien avustusten ehdoista ja periaatteista sekä avustusten käytön valvonnasta päättäminen yksityistielain 84 §:n mukaisesti kuuluu jaoston toimivaltaan. Kaupunginhallitus on käsitellyt 4.3.2024 §:ssä 61 jaoston päätöksestä tehdyn oikaisuvaatimuksen ja hylännyt oikaisuvaatimuksen, koska jaoston 17.1.2024 §:ssä 7 tekemän päätöksen muuttamiselle ei ole ollut laillisia eikä sisällöllisiä perusteita. Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto on 17.1.2024 §:ssä 7 tekemässään päätöksessä noudattanut kaupunginvaltuuston linjausta tiekuntien teiden ja tiekuntien lossien kunnossapitoavustuksiin varatun määrärahan jakamisesta.</p> <p>Kaupungin lausuntoon liitetään päätöksen perusteena olleet asiakirjat ja muut asiaan liittyvät asiakirjat sekä erillinen luettelo liitteistä.</p> <p>Päätös tarkastetaan välittömästi.</p>
<b>Päätös</b>	Ehdotus hyväksyttiin.  Päätös tarkastettiin välittömästi.
<b>Jakelu</b>	Turun hallinto-oikeus  _____