

Oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätökseen 6.2.2024 §:ssä 5 Lukuvuoden 2024–2025 esiopetuspaikat

Kasvatus- ja koulutuslautakunta 20.03.2024 § 18
202/12.00.02/2024

Valmistelija

Varhaiskasvatuspäällikkö Kerstin Lassinniemi, puh. 044 358 5870
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn tausta

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus on aina käsiteltävä mahdollisimman pian.

Oikaisua kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätökseen haetaan kasvatus- ja koulutuslautakunnalta.

Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteilla. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi, mihin päätökseen muutosta haetaan ja millä perusteilla.

Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kaupungille on jätetty oikaisuvaatimus kasvatus- ja koulutuslautakunnan päätökseen 6.2.2024 §:ssä 5 Lukuvuoden 2024–2025 esiopetuspaikat. Oikaisuvaatimuksen ovat jättäneet yhteisesti ryhmä kunnan jäseniä ja Nilsbyn Koti- ja koulu yhdistys ry. Oikaisuvaatimus on tehty säädettyssä määräajassa ja oikaisuvaatimuksen tekijällä on asianosaisena muutoksenhakuoikeus päätökseen. Oikaisuvaatimus on saapunut kaupungin kirjaamoon 1.3.2024.

Paraisten kaupungin hallintosäännön §:n 21 mukaan kasvatus- ja koulutuslautakunta vastaa esiopetusta koskevista asioista.

Kasvatus- ja koulutuslautakunnan 6.2.2024 §:ssä 5 tekemän päätöksen valmistelun tausta

Me kasvatus- ja koulutustoimialalla työskentelemme käytettävissämme olevien ennusteiden pohjalta. Ennustetta päivitetään vuosittain elo-syyskuussa ja maaliskuussa. Kirjalan esiopetusryhmän ennusteessa näkyvät ne lapset, jotka asuvat postinumeralueilla 21610 Kirjala ja 21630 Lielähti ja joiden äidinkieli väestörekisterin mukaan on suomi. Elokuun 2023 ennusteen mukaan Nilsbyn esiopetusryhmän lapsimäärä on seuraava:

Vuonna 2018 syntyneet	6 lasta (3 lasta Kirjalan päiväkodissa toimintavuonna 2023–2024)
-----------------------	--

Vuonna 2019 syntyneet	9 lasta
Vuonna 2020 syntyneet	5 lasta
Vuonna 2021 syntyneet	4 lasta
Vuonna 2022 syntyneet	8 lasta

Esiopetusryhmän toiminnan siirtäminen päiväkotiin on osa talousarvion supistamista, joka varhaiskasvatuksen vastuualueen oli tehtävä talousarviovuodeksi 2024. Vuoden 2024 talousarviota käsiteltäessä oli jo tiedossa, että kaupungin taloutta on tasapainotettava tulevana talousarviovuosina. Suhdelukujen (yksi opettaja tai lastenhoitaja enintään seitsemää kolme vuotta täyttänyttä lasta kohden tai enintään neljää alle kolmivuotiaista lasta kohden) mukaan täytettyjen varhaiskasvatuksen ja esiopetuksen lapsiryhmien kohdalla ei voida tehdä vastaavia säästöjä.

Selostus asiasta

Kasvatus- ja koulutuslautakunta vahvistaa esiopetusryhmien sijoituspaikat ennen esiopetukseen ilmoittautumisen ajankohtaa, jotta huoltajat tietäisivät, mihin yksikköön lapsi voidaan ilmoittaa.

Esiopetusryhmiä suunniteltaessa on otettava huomioon myös täydentävän varhaiskasvatuksen tarve. Täydentävän varhaiskasvatuksen tarve voi vaihdella toimintavuodesta toiseen, ja kokemuksesta tiedämme, että tarve voi muuttua myös toimintavuoden aikana. Aukioloajat voivat vaihdella klo 6.30 ja 17.00 välillä. Täydentävää varhaiskasvatusta järjestettäessä on otettava huomioon, että henkilöstö täyttää kelpoisuusvaatimukset, että henkilöstömitoitus on oikea, että valtakunnallisia varhaiskasvatussuunnitelman perusteita ja kunnallista varhaiskasvatussuunnitelmaa noudatetaan, että lapsen yksilökohtaista esiopetusta ja täydentävää varhaiskasvatussuunnitelmaa noudatetaan ja että lapsi saa varhaiskasvatustilain 3 luvun mukaista tukea. Täydentävän varhaiskasvatuksen henkilöstöön kuuluvat sekä varhaiskasvatuksen opettajat että varhaiskasvatuksen lastenhoitajat.

Esiopetus on osa varhaiskasvatusta. Lapsilla on mahdollisuus kokeilla, oppia uutta ja innostua. Esiopetus tarjoaa lapsille tilaisuuksia monipuoliseen vuorovaikutukseen ja sosiaalisten taitojen vahvistamiseen. Esiopetuksessa käytetään varhaiskasvatukseen soveltuvaa pedagogiikkaa ja kunnioitetaan lasten mielenkiinnon kohteita opetuksen järjestämisessä. Leikki eri muodoissaan on vahvasti läsnä esiopetuksen toiminnassa ([Opetushallitus](#)). Kun esiopetus ja täydentävä varhaiskasvatus järjestetään koulussa, edellytykset esiopetuksen ja koulun väliselle tiiviille yhteistyölle ovat paremmat. Lapset tutustuvat sekä kouluun ympäristönä että koulun henkilöstöön jo ennen koulun aloittamista. Esiopetusryhmän toimiessa päiväkodissa noudatetaan esiopetuksen opetussuunnitelmaa. Yhteistyö koulun kanssa on mahdollista, mutta se vaatii kuitenkin enemmän suunnittelua eikä yhteistyö ole päivittäistä.

14 lapsen esiopetusryhmässä työskentelee varhaiskasvatuksen opettaja ja varhaiskasvatuksen lastenhoitaja. Kun esiopetus järjestetään koulussa, se vaatii kolmen työntekijän henkilöstön, jotta aukioloajat, opettajan suunnittelu-, arviointi- ja kehittämissaika ja opettajan osallistumisaika päiväkodin ja koulun opettajien tapaamisiin saadaan katettua. Koulussa toimiva enintään seitsemän lapsen esiopetusryhmä vaatii kahden työntekijän henkilöstömäärän koko päivän kattamiseksi. Jos enintään seitsemän lapsen esiopetusryhmä toimii päiväkodissa, henkilöstömääräksi riittää yksi opettaja. Päiväkodeissa on harvoin oma osasto vain yhdelle enintään seitsemän lapsen ryhmälle, jolloin ryhmä useimmiten toimii yhteistyössä viisivuotiaiden ryhmän kanssa. Kun kaksivuotisen esiopetuksen

kokeilua suunniteltiin keväällä 2021, Opetushallituksen viranhaltijat kehittivät suunnittelemaan ryhmät niin, että viisi- ja kuusivuotiaat ovat samassa ryhmässä.

Esiopetusryhmän henkilöstötiimi tarvitsee aikaa muun muassa esiopetuksen opetussuunnitelman ja varhaiskasvatussuunnitelman, esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen painopistealueiden ja kaupungin strategian jalkauttamiseen. Henkilöstötiimille on järjestettävä aikaa ja foorumi yhteneväisen näkemyksen muodostamiseksi yhteisestä toimintakulttuurista ja suunnitelman sisällön konkretisoimiseksi toiminnaksi.

Varhaiskasvatuksessa ja esiopetuksessa järjestetään erilaisia tapaamisia osittain esiopetuksen ja varhaiskasvatuksen yksikkötasoisten ja lapsiryhmätasoisien linjausten jalkauttamiseksi. Nämä tapaamiset järjestetään lasten saadessa esiopetusta ja täydentävää varhaiskasvatusta. Opettaja osallistuu päiväkodinjohtajan johdolla järjestettäviin säännöllisiin pedagogisiin tapaamisiin yhdessä päiväkodin opettajien kanssa. Esiopetuksen henkilöstötiimillä on pedagoginen tapaaminen kerran viikossa ja henkilöstö osallistuu säännöllisesti Kirjalan päiväkodin ja esiopetusryhmien yhteiseen infotilaisuuteen. Esiopetusryhmän henkilöstö osallistuu säännöllisesti myös koulun henkilöstölle järjestettäviin tapaamisiin. Koulussa toimivan esiopetusryhmän henkilöstön pedagogisen tapaamisen järjestämiseksi päiväkodin henkilöstöä on saatava irrotettua tai on palkattava sijaisia. Esiopetustiimin henkilöstön osallistuessa koulun tapaamisiin heidät on saatava irrotettua lapsiryhmästä.

Pienet yksiköt, kuten esimerkiksi koulussa toimivat pienet esiopetusryhmät ovat haavoittuvaisia. Aina jonkun esiopetusryhmän henkilöstöstä ollessa poissa ryhmään tarvitaan sijainen tai osa päivästä on järjestettävä päiväkodissa. Jos koko esiopetusryhmän henkilöstö on poissa, ryhmän toiminta on siirrettävä päiväkotiin. Sekä lyhytaikaisten että pitkäaikaisten sijaisten saatavuus on heikkoa. Kirjalan päiväkodin alueella (päiväkoti ja esiopetusryhmät Kirjalassa ja Nilsbyssä) on yksi palkattu varahenkilö. Varahenkilö sijaistaa ryhmissä, joista on poissa henkilöstöä sairauden, suunniteltujen vapaiden tai koulutuspäivien vuoksi. Yksi varahenkilö ei riitä kattamaan henkilöstön poissaoloja useammassa ryhmässä. Koulun opettajilla ja koulunkäynninohjaajilla on omat tehtävänsä, eivätkä he voi automaattisesti sijaistaa esiopetusryhmässä.

Esiopetusryhmän sijoittamista koskevan pitkän aikavälin ratkaisun löytäminen edellyttää vielä selvitystä ja viestintää lapsen, perheen ja toiminnan näkökulmasta. Näin ollen kasvatus- ja koulutuslautakunnalle ehdotetaan, että esiopetus järjestetään Nilsbyn koulussa toimintavuonna 2024–2025.

Liite

2 Oikaisuvaatimus

Esittelijä

Opetuspäällikkö Ulrika Lundberg, puh. 050 375 3593
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päättää
1. todeta, että oikaisuvaatimus on tullut määräajassa oikeaan toimielimeen, ja ottaa sen käsittelyyn
2. että esiopetus järjestetään Nilsbyn koulussa toimintavuonna 2024–2025. Sillä aikaa selvitetään esiopetusryhmän sijoituspaikkaa tulevaisuudessa pitkän aikavälin ratkaisun löytämiseksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Oikaisuvaatimuksen yhteyshenkilöt
