

## Oikaisuvaatimus, kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätös 17.1.2024 § 7, Yksityisteille ja -losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteet vuonna 2024

Kaupunginhallitus 04.03.2024 § 61  
1081/02.05.01.00/2023

### Valmistelija

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

### Taustaa oikaisuvaatimuksen käsittelyyn

Kuntalain 134 §:n mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä aina mahdollisimman pikaisesti.

Kaupunginhallituksen, kaupunginhallituksen jaoston ja kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdään oikaisuvaatimus kaupunginhallitukselle.

Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus voidaan tehdä sekä tarkoituksenmukaisuus- että laillisuusperusteilla. Oikaisuvaatimuksesta on ilmentävä, mihin päätökseen haetaan muutosta ja millä perusteella.

Kuntalain 140 §:n mukaan kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Oikaisuvaatimus on tehty säädetyssä määräajassa ja oikaisuvaatimuksen tekijällä on asianosaisena muutoksenhakuoikeus päätökseen. Oikaisuvaatimus on saapunut kaupungin kirjaamoon 26.1.2024.

### Oikaisuvaatimuksen sisältö

Kaupungille on jätetty oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston 17.1.2024 §:ssä 7 tekemään päätökseen.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto on [17.1.2024 §:ssä 7](#) päättänyt yksityisteille ja -losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteista vuonna 2024 sekä siitä, miten teiden kunnossapitoavustuksiin varattu talousarviomääräraha jaetaan tiekuntien teiden ja tiekuntien lossien kesken.

Paraisten kaupungin hallintosäännön §:n 22 mukaan kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto päättää yksityisteille myönnettävien avustusten ehdoista sekä avustusten käytön valvonnasta yksityistielain 84 §:n mukaisesti.

Lisäksi hallintosäännön §:n 38 ”Hallinto- ja tukipalvelutoimialan viranhaltijoiden tehtävät ja ratkaisuvallta” mukaan yhdyskuntainsinööri päättää tieavustusten jakamisesta vahvistettujen periaatteiden mukaisesti.

### Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimus kuuluu: ”Oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätökseen 17.1.2024 § 7, Yksityisteille ja -losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteet.

Tyytymättömänä kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätökseen 17.1.2024 § 7 esitän seuraavaa:

- §:ää 7 koskeva muutoksenhakukielto perustuu virheellisiin perusteisiin. Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

- Pöytäkirjassa todetaan selvästi, että: Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto päättää, että yhteensä 255 000 euron määräraha teiden kunnossapitoavustuksiin jaetaan seuraavasti: 105 000 euroa tiekuntien losseille ja 150 000 euroa tiekuntien teille.

Tämä on päätös, johon voi hakea muutosta, koska Paraisten kaupungin vuoden 2024 talousarviota hyväksyessä summaa ei ollut jaettu, vaan se oli kokonaissumma.

- Jaoston hyväksymät periaatteet eivät ole sisällöltään tasapuoliset eivätkä oikeudenmukaiset.

Kuntalain mukaan kunnan tulee kohdella asukkaitaan oikeudenmukaisesti ja tasapuolisesti. Nyt hyväksytyt jakoperiaatteet eivät kohtele kaupungin asukkaita oikeudenmukaisesti ja tasapuolisesti. Sellaisten saarten asukkaiden, joiden ainoa yhteys on yksityinen tiekunnan lossi, kustannuksia ei voida verrata tiekunnan tien varrella asuvien asukkaiden kustannuksiin.

Oikeudenmukaisemmilla tiekuntien losseille ja tiekuntien teille maksettavien avustusten jakoperiaatteilla olisi voitu pienentää eri käyttäjäryhmille aiheutuvien kustannusten välistä eroa saarilla vakituisesti asuvien hyväksi.

Vuonna 2023 myönnettyistä määrärahoista ei ole tehty vaikutusten arviointia. Viranhaltijapäätöksenä tehtyä määrärahojen jakoa ei ole esitelty jaoston jäsenille silloin kun päätös tehtiin.

Avustusten jakoa esiteltiin vasta jaoston kokouksessa 17.1.2024 jaoston jäsenten pyynnöstä.

Paraisten kaupungin hallintosäännön §:n 20, Saaristolautakunnan tehtävät ja toimivalta, kohdassa 5 todetaan seuraavaa: Valvoa osaltaan saaristoa palvelevan yhteysalus-, lossi- ja lauttaliikenteen kehittämistä ja antaa kaupungin puolesta lausunnot liikenneyhteyksistä sisältäen fyysiset ja sähköiset yhteydet. Toiminnan tulee olla sopuosoinnussa saariston luonnon kanssa kestävä kehitys huomioiden.

Saaristolautakunta on kokouksessaan 30.11.2023 §:ssä 83 tehnyt seuraavan päätöksen: Ennen vuoden 2024 avustusten jakamista avustusten myöntämistä koskevia sääntöjä tulee tarkastella ja selventää. Saaristolautakuntaa tulee kuulla, kun säännöt laaditaan.

*Jaoston puheenjohtaja jätti tämän huomioimatta huolimatta siitä, että asia ehdotettiin palautettavan, jotta saaristolautakunta saisi mahdollisuuden antaa asiassa lausunnon. Tämä osoittaa, kuinka hyvää yhteistyö toimialarajojen ylitse on.*

*- Avustusten myöntämisperiaatteiden kohdassa 1 todetaan, että avustusta myönnetään vain yksityisille, joiden varrella asuu vähintään yksi vakituinen asukas. Miten tiekunnan tietojen paikkansapitävyys tarkastetaan silloin, kun tiekunta ilmoittaa, että tien varrella asuu yksi vakituinen asukas?*

*Vaatus: Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto ottaa 17.1.2024 käsittelemänsä §:n 7 käsiteltäväksi uudelleen.”*

#### Tausta ja aikaisemmat päätökset

Kaupunginvaltuusto päätti 12.12.2022 §:ssä 174 vuoden 2023 käyttötalousarviota käsitellessään äänestyksen jälkeen myöntää 150 000 euron lisämäärärahan tiekunnille teiden kunnossapitomäärärahoihin tiekuntien losseille maksettavien yhteensä 105 000 euron avustusten lisäksi. Kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisesti tiekuntien teille jaettiin avustuksia 150 000 euroa ja losseille 105 000 euroa vuonna 2023.

Saaristolautakunta on [30.11.2023 §:ssä 83](#) päättänyt, että ennen vuoden 2024 avustusten jakamista avustusten myöntämistä koskevia sääntöjä tulee tarkastella ja selvittää. Saaristolautakuntaa tulee kuulla, kun säännöt laaditaan.

Kaupunginvaltuuston käsitellessä vuoden 2024 käyttötalousarviota 11.12.2023 §:ssä 145 valtuutettu Christer Friis ehdotti tekniikan ja infran alle uutta, neljättä kappaletta: ”Ennen vuoden 2024 avustusten jakamista avustusten myöntämistä koskevia sääntöjä tulee tarkastella ja selvittää. Saaristolautakuntaa tulee kuulla, kun säännöt laaditaan.” Kaupunginvaltuusto päätti äänestyksen jälkeen olla hyväksymättä lisäystä tekniikan ja infran vastuualueen talousarvion tekstiosaan.

Yhdyskuntainsinöörin päätökset 19/15.11.2023 Kunnossapitoavustusten jakaminen vuonna 2023, tiekuntien lossit ja 21/20.11.2023 Kunnossapitoavustusten jakaminen vuonna 2023, tiekunnat on annettu asianmukaisesti tiedoksi kaupunginhallitukselle, tiekunnille ja teknisten tukipalvelujen jaostolle.

#### Perusteet päätöksen oikaisulle

Entiseltä kaupunginlakimieheltä vuonna 2020 tarkistettu tulkinta on ollut, että kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätös yksityisille ja -losseille maksettavien avustusten myöntämisperiaatteista sekä siitä, miten teiden kunnossapitoavustuksiin varattu talousarviomääräraha jaetaan tiekuntien teiden ja tiekuntien lossien kesken, on ollut valmistelua eikä lopullinen päätös. Sen sijaan yhdyskuntainsinöörin päätöksestä kunnossapitoavustusten jakamisesta ja maksamisesta tiekuntien teille ja tiekuntien losseille on voinut tehdä oikaisuvaatimuksen, koska kyse on lopullisesta päätöksestä. Tästä syystä kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston päätökseen on liitetty muutoksenhakukielto.

Asiaa on selvitetty Kuntaliiton asiantuntijoiden kanssa, jotka ovat todenneet, että asia ei ole täysin yksiselitteinen, mutta sitä voidaan arvioida sen perusteella, kuinka lopullisesti päätös avustusten myöntämisperusteista sitoo myöhempää

päätöksentekoa ja voidaanko perusteita koskeva asia saattaa tuomioistuimen tutkittavaksi, jos itse avustuspäätökseen haetaan muutosta. Kuntaliiton yleinen tulkinta avustusasioissa on ollut, että päätöksellä avustusten myöntämisperusteista on olennaisia sitovia oikeusvaikutuksia yksittäisiä avustuspäätöksiä koskevassa myöhemmässä päätöksenteossa. Tällainen päätös olisi siten muutoksenhakukelpoinen.

**Esittelijä**

Vt. kaupunginjohtaja Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää  
1) todeta, että oikaisuvaatimus on tullut määräajassa oikeaan toimielimeen, ja ottaa sen käsittelyyn  
2) hylätä teknisten tukipalvelujen jaoston 17.1.2024 §:stä 7 tehdyn oikaisuvaatimuksen esityslistatekstistä ilmenevin perustein ja todeta, että asian suhteen ei ole ilmennyt mitään sellaista uutta, jonka perusteella päätöstä tulisi muuttaa.

**Päätös**

Vt. tekninen päällikkö Matias Jensén toimi kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Ehdotus hyväksyttiin.

**Jakelu**

Muutoksenhakija, kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto, saaristolautakunta, yhdyskuntainsinööri MJ

---