

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 180 § mukainen yksittäinen määräys, Ravintola Bystrand

Rakennus- ja ympäristölautakunta 08.11.2023 § 162
636/11.01.02/2023

Valmistelija

Johtava ympäristönsuojelutarkastaja Päivi Paavilainen, puh. 040 6277 470
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on valitettu Nauvossa osoitteessa Kirjaistentie 557 sijaitsevan ravintola Bystrandin terassilla järjestettävien musiikkitapahtumien aiheuttamasta häiritsevästä melusta. Valituksen tekijöinä ovat kiinteistön 445-555-1-32 omistajat, jotka ovat valittaneet melusta useasti kesän 2023 aikana ja myös aiempina vuosina. Valittajat ovat osoittaneet kirjeessään 24.8.2023 Paraisten kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimivalle rakennus- ja ympäristölautakunnalle vaatimuksen terassilla järjestettävien musiikkitapahtumien kieltämiseksi.

Ravintolan ja valittajien kiinteistön välinen etäisyys on lyhyimmillään noin 260 metriä. Alueella on voimassa oleva rantayleiskaava kaavamerkinnällä AT, kyläalue, jolla melun A-painotetut ohjearvot eivät VnA 993/1992 mukaan saa ylittää (LAeq) päiväohjearvoa (klo 7-22) 55 dB eikä yöohjearvoa (klo 22-7) 50 dB. Ohjearvoja sovelletaan ensisijaisesti maankäytön, liikenteen ja rakentamisen suunnittelussa sekä rakentamisen lupamenettelyissä, ei arvioimaan yksittäisten tapahtumien suurinta mahdollista melutasoa. Kesän 2023 aikana ravintolassa on järjestetty viisi tapahtumaa, joiden aikana terassilla on soitettu musiikkia. Aiempina vuosina tilaisuuksia on järjestetty enemmän.

Ravintoloitsija on mitannut melumittarilla 5.8.2023 järjestetyn tilaisuuden aikana melutasoja. Mittauksen aikana poliisipartio on ollut paikalla ja seurannut mittauksia. Äänitaso Kovikenin toisella puolella sijaitsevassa pienvenesatamassa oli 44 dB (A) ja ravintolan alapuolella olevalla laiturilla 48 dB (A). Ravintoloitsija on myös ilmoittanut noudattaneensa kesän aikana ympäristönsuojelun lausunnossaan 17.7.2023 antamia kirjallisia ohjeita musiikkimelusta aiheutuvan häiriön vähentämiseksi.

Ympäristönsuojelutarkastaja ja johtava ympäristönsuojelutarkastaja tekivät valituksenalaiselle kiinteistölle tarkastuksen 11.9.2023. Tarkastuksella käytiin läpi mm. äänentoistolaitteiden sijoittuminen ja suuntaus suhteessa valittajan kiinteistöön sekä keskusteltiin toiminnan laajuudesta ja tulevista tarpeista.

Kuuleminen

Hallintolain 34 §:n mukaisesti asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista annettava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Sekä toiminnanharjoittajaa että kiinteistönomistajaa on kuultu asiassa. Kiinteistönomistaja on antanut asiassa vastineen. Kiinteistönomistaja katsoo, että ravintolan toimintaan kohdistuvat valitukset ovat jatkuneet koko ravintolan 25 vuoden toiminta-ajan. Kiinteistönomistaja pitää valituksia aiheettomina ja huomauttaa, että muita valituksia alueelta ei ole tullut. Päinvastoin naapurustossa on laadittu tuen ilmauksia ravintolalle, jota pidetään tärkeänä osana kylän elinvoimaa.

Esittelijä

Johtava ympäristönsuojelutarkastaja Päivi Paavilainen, puh. 040 6277 470
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää antaa ravintola Bystrandille seuraavat musiikkitapahtumien järjestämistä koskevat määräykset ympäristönsuojelulain (527/2014) 180 § nojalla:

1. Määräys koskee yöaikaan klo 22-7 järjestettävien tapahtumien musiikkimelun rajoittamista. Melun rajoittaminen ei koske ihmisäänistä, liikenteestä tai muusta vastaavasta toiminnasta aiheutuvaa toimintaa. Päätöksellä ei rajoiteta klo 7-22 järjestettäviä tapahtumia.

2. Ravintola Bystrandin terassilla järjestettävien musiikkitapahtumien tulee päättyä viimeistään kello 24.00.

3. Terassille sijoitettavat äänentoistolaitteet ja kaiuttimet on sijoitettava ja suunnattava siten, että musiikkimelu suuntautuu poispäin rannasta.

4. Kesä-, heinä- ja elokuussa tulee kussakin olla vähintään kaksi sellaista viikonloppua perjantaista sunnuntaihin, joiden aikana musiikkitapahtumia terassilla ei järjestetä.

5. Ravintola Bystrandin terassille tulee hankkia desibelimittari, josta bändi tai musiikin soitosta vastaava henkilö voi seurata äänenvoimakkuuden tasoa. Mittari tulee olla käytössä viimeistään 1.6.2024. Valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaisten melutasojen ohjearvojen alittumista tulee tarvittaessa mitata myös lähimpien häiriintyvien kohteiden pihalla sekä Kovikenin toisella puolen.

6. Ravintola Bystrandin toiminnanharjoittajan tulee pitää yllä ilmoitustaulullaan sekä nettisivuillaan, sosiaalisen median kanavillaan tai muussa helposti saavutettavassa paikassa ajantasaista tapahtumakalenteria tai -listausta, josta naapurusto voi seurata järjestettävien tilaisuuksien ajankohtaa. Tilaisuuksien järjestämisessä tapahtuvat muutokset tulee päivittää kalenteriin viipymättä.

7. Tilaisuuksien järjestämisestä tulee pitää kirjanpitoa, josta käy ilmi vuosittain järjestettyjen musiikkitapahtumien määrä, järjestämisajankohta ja päättymiskellonaika. Kirjanpito tulee esittää ympäristönsuojeluviranomaiselle pyydettäessä.

8. Toiminnanharjoittajan tulee vuosittain tehdä Paraisten kaupungin ympäristönsuojelumääräysten mukainen äänentoistolaitteiden käyttöä ulkotiloissa koskeva ilmoitus ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 180 § mukaan annettava yksittäinen määräys voi koskea toimea tai rajoitusta, toiminnan tarkkailua tai tiedottamista taikka valvontaa varten tarpeellisten tietojen antamista. Määräyksen tulee perustua tarkastukseen ja sen on oltava kohtuullinen ottaen huomioon toiminnan luonne ja ympäristön pilaantumisen merkittävyys.

Ulkona aiheutuvien meluhaittojen, kuten musiikkimelun käsittelystä vastaa ympäristönsuojelulain (527/2014) perusteella ympäristönsuojeluviranomainen. Asuntojen sisätilojen melutasoihin liittyvissä kysymyksissä toimivalta on

terveydensuojelulain (763/1994) mukaisesti terveydensuojeluviranomaisella. Mikäli järjestettävistä tapahtumista aiheutuu järjestyshäiriöitä, sovellettava lainsäädäntö on järjestyslaki (612/2003), jonka mukaisista häiriöistä vastaa poliisi. Alkoholilainsäädäntöön liittyvissä lupa- ja valvonta-asioissa toimivalta on aluehallintovirastolla.

Nyt annettavat määräykset perustuvat 11.9.2023 tehtyyn tarkastukseen sekä valituskirjelmiin ja toiminnanharjoittajan ja kiinteistönomistajan kuulemiseen. Määräysten katsotaan olevan kohtuulliset ja niiden avulla toiminnasta aiheutuva musiikkimeluhaittaa voidaan pienentää riittävästi. Riittävyden perusteluna pidetään myös sitä, että toiminnanharjoittaja on 11.9.2023 pidetyllä tarkastuksella kertonut, että ravintolan toiminta on nykyisellään painottunut palvelemaan entistä enemmän perheitä ja toimimaan ruokaravintolana, eikä ympäristönsuojelulle ole tullut muita toimintaa koskevia valituksia.

Melutason ohjearvojen rajoissa pysyminen tulkitaan yleisesti siten, että ympäristön viihtyisyys voidaan turvata. Määräyksen antamisen tarpeellisuutta voidaan kuitenkin perustella sillä, että melu voidaan ohjearvojen alittumisesta huolimatta kokea häiritseväksi. Alueella ei ole suoritettu virallista melumittausta tai -mallinnusta, mutta nyt annettavan määräyksen sisällön perusteella musiikkimelusta aiheutuva mahdollinen haitta ei ole naapureille kohtuutonta, vaikka ohjearvoista tapahtuma-aikoina poikettaisiin. Ravintola Bystrandin terassilla järjestettävä toiminta on kesäravintoloille tavanomaista ja sallittua toimintaa.

Määräyksessä 1 on rajattu määräys koskemaan ravintolan klo 22 jälkeen järjestettävistä musiikkitapahtumista aiheutuva musiikkimelua, josta voi aiheutua valtioneuvoston päätöksen 993/1992 mukaisten ohjearvojen ylittymistä ravintolakiinteistön ulkopuolella.

Määräyksissä 2-5 on annettu toiminnanharjoittajaa velvoittavia konkreettisia toimia, joiden avulla rajataan meluhaittaa erityisesti aiheuttavien tilaisuuksien määrää vuosittain sellaiselle tasolle, jonka voidaan katsoa olevan lain eräistä naapuruussuhteista (26/1920) mukaisen sietovelvollisuuden piirissä. Määräyksessä 6 veloitetaan toiminnanharjoittaja tiedottamaan melua aiheuttavista musiikkitapahtumista, jotta haitankärsijät saavat tietoa tilaisuuksista voivat täten varautua niihin. Määräys 7 on annettu toiminnan valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi. Määräyksellä 8 varmistetaan, että toiminnanharjoittajalla on tieto lainvoimaisista ympäristönsuojelumääräyksistä, joiden mukaan toimittaessa ympäristönsuojeluviranomainen saa tiedon musiikkitapahtumista etukäteen ja voi antaa niiden järjestämistä koskevaa neuvontaa.

Määräyksen voimassaolo ja täytäntöönpano

Määräys on voimassa toistaiseksi ja se on saatettava tiedoksi myös seuraavalle toiminnanharjoittajalle, mikä ravintolatoiminnassa tapahtuu muutoksia. Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 200 §). Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014); § 6, 7, 180, 185, 190, 191, 200
Hallintolaki (434/2003); § 34, 43, 44, 45, 47
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920); 17 §

Päätös

Keskustelun jälkeen jäsen Laura Wickström ehdotti jäsen Mia Forssellin kannattamana, että määräyskohtaa numero 4 muutetaan siten, että se koskee vain yhtä viikonloppua, jotta elinkeinonharjoittajan mahdollisuuksia vaikuttaa tapahtumakalenteriinsa ei rajoitettaisi.

Puheenjohtaja ehdotti, että lautakunta äänestää esittelijän ehdotuksesta ja jäsen Laura Wickströmin ehdotuksesta nimenhuudolla siten, että esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät Jaa ja Laura Wickströmin ehdotusta kannattavat äänestävät Ei.

Ehdotettu äänestysmenettely hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin

6 Jaa-ääntä

2 Ei-ääntä

Äänestämättä jätti 0

Lautakunta päätti näin ollen hyväksyä esittelijän ehdotuksen.

Äänestyspöytäkirja liitetään pöytäkirjaan liitteenä.

Jakelu

Ravintola Bystrand, toiminnanharjoittaja
Valituksen tekijät
Ravintola Bystrandin kiinteistön omistaja
Ympäristönsuojelutoimisto
Varsinais-Suomen ELY-keskus
Ympäristöterveydenhuolto
Lounais- Suomen aluehallintovirasto
Lounais-Suomen poliisilaitos