

Virkanimikkeen muuttaminen johtavasta rakennustarkastajasta lupapalvelupäälliköksi ja viran kelpoisuusvaatimusten muuttaminen

Rakennus- ja ympäristölautakunta 07.06.2023 § 96

Valmistelija

Sopimussihteeri Johanna Harmaa, puh. 040 488 5916
etunimi.sukunimi@parainen.fi

1.1.2023 alkaen voimaan tulleen, koko kaupungin toiminnan käsittävän organisaatiouudistuksen myötä vastualueiden määrä väheni. Rakennusvalvonnan, ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun tulosityksiköt yhdistettiin yhdeksi vastuualueeksi, eli lupapalveluiksi. Lupapalvelut on osa elinvoimatoimialaa.

Vastuualuetta johtaa vastuualuepäällikkö ja tulosityksiköitä niiden esimiehet. Kaupunginhallitus valitsi 30.11.2022 §:ssä 347 johtavan rakennustarkastajan johtamaan lupapalvelujen vastuualuetta. Tulosityksiköiden esimiehiä ei vielä ole valittu.

Virkanimikettä johtava rakennustarkastaja pidetään nyt uudessa organisaatiossa vanhentuneena ja uudeksi virkanimikkeeksi ehdotetaan "lupapalvelupäällikköä".

Sekä johtava ympäristönsuojelutarkastaja että johtava rakennustarkastaja toimivat itse viranomaisena asioissa, jotka on delegoitu heille hallintosäännössä. Kukaan ei voi soveltaa otto-oikeuttaan heidän viranomaispäätöksiinsä, minkä johdosta päällikkönimike on perusteltu. Päällikkönimike on perusteltu myös siksi, että sillä selvennetään heidän rooliaan yhteydenpidossa muiden viranomaisten kanssa.

Kaupunginhallitus päätti hiljattain muuttaa kaupungin tiedottajan nimikkeen "päälliköksi", vaikka siinä tapauksessa ei ollut kyse virkanimikkeen muuttamisesta, vaan työsopimussuhteen nimikkeen muuttamisesta. Tämä merkitsee sitä, että työntekijä, päällikkönimikkeestä huolimatta, ei voi tehdä itsenäisiä hallintopäätöksiä / muutoksenhakukelpoisia päätöksiä eikä muutoin käyttää julkista valtaa, mitä tarvitaan muun muassa osassa tehtäviä, jotka uuden hallintosäännön mukaan kuuluvat lähimmälle esimiehelle.

Johtavan rakennustarkastajan virkanimikkeen muuttamisen yhteydessä esitetään myös viran kelpoisuusvaatimusten muuttamista.

Kaupunginhallitus vahvisti johtavan rakennustarkastajan kelpoisuusvaatimukset, kun virka perustettiin 22.6.2004 §:ssä 164. Tehtävän kelpoisuusvaatimukset ovat soveltuva rakennusalan korkeakoulututkinto sekä riittävä kokemus rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä. Kielitaitovaatimuksena on suomen ja ruotsin kielen hyvä suullinen ja kirjallinen taito.

Maankäyttö- ja rakennuslain 21 §:n mukaan rakentamisen neuvontaa ja valvontaa varten kunnassa tulee olla rakennustarkastaja. Rakennustarkastajalta vaadittavasta kelpoisuudesta säädetään tarkemmin asetuksella (895/1994). Nämä vaatimukset ovat samat kuin nykyiset kelpoisuusvaatimukset.

Kunta voi päätöksellään määrätä tiukemmat kelpoisuusvaatimukset kuin laissa tai asetuksessa edellytetään.

Perusteluna kelpoisuusvaatimusten muuttamiselle on esitetty, että lupapalvelupäällikkö on osa elinvoimatoimialan esimiesryhmää, toimii rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun henkilöstön esihenkilönä ja hoitaa rakennusvalvonnalle kuuluvia viranomaistehtäviä.

Tehtävän menestyksekkäs hoitaminen vaatii ylempää korkeakoulututkintoa, johtamistaitoja ja rakennusalan teknistä osaamista. Yleensä lupapalvelupäälliköltä vaaditaan ylempää korkeakoulututkintoa.

Pelkästään virkanimikkeeseen muuttaminen ei muuta tehtävän vaativuutta eikä siten anna aihetta palkankorotukselle tai aiheuta muita kustannuksia.

Toimialajohtaja on puoltanut muutoksia.

Hallintosäännön §:n 51 mukaan viranhaltijan virkasuhteeseen ottava monijäseninen toimielin päättää tämän virkasuhteen kelpoisuusvaatimuksista ja virkanimikkeestä. Myös silloin kun tarve kelpoisuusvaatimusten muuttamiselle ilmenee myöhemmin, muutoksista päättää virkasuhteeseen ottanut toimielin. Hallintosäännön §:n 53 mukaan kaupunginhallitus valitsee johtavan rakennustarkastajan ja se päättää näin ollen myös kelpoisuusvaatimusten ja virkanimikkeeseen muuttamisesta.

Hallintosäännön §:n 61 mukaan lähin esimies hyväksyy tehtävänkuvaukset oman henkilöstönsä osalta. Toimialajohtaja on vastuualuepäälliköiden esihenkilö ja hyväksyy näin ollen johtavan rakennustarkastajan tehtävänkuvauksen, eli virkanimikkeeseen muuttamisen jälkeen lupapalvelupäällikön tehtävänkuvauksen.

Oheismateriaali

Tehtävänkuvaus

Esittelijä

Puheenjohtaja Kurt Ekström

Päätösehdotus

Rakennus- ja ympäristölautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle, että

- 1) johtavan rakennustarkastajan virkanimike muutetaan lupapalvelupäälliköksi
- 2) hallintosäännössä oleva nimike johtava rakennustarkastaja muutetaan lupapalvelupäälliköksi
- 3) kelpoisuusvaatimuksiksi vahvistetaan
 - soveltuva rakennusalan ylempi korkeakoulututkinto
 - perehtyneisyys rakennusvalvontaan sekä ympäristöön liittyviin kysymyksiin
 - kokemus rakennussuunnitteluun ja rakennustyön suoritukseen liittyvistä tehtävistä
 - ruotsin ja suomen kielen hyvä suullinen ja kirjallinen taito.

Päätös

Pöytäkirjaan merkittiin, että johtava rakennustarkastaja Sanna Simonen ei osallistunut asian käsittelyyn hallintolain 28 §:n mukaisen osallisuusjäviyden vuoksi.

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu lopullisen päätöksen jälkeen

Johtava rakennustarkastaja, lautakuntas sihteeri, henkilöstöpäällikkö, palkanlaskija MI, sopimussihteeri

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Peter Lindroos, puh. 044 358 5832
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Rakennusvalvonnan, ympäristöterveydenhuollon ja ympäristönsuojelun tulosyksiköt on yhdistetty yhdeksi vastuualueeksi, lupapalvelujen vastuualueeksi. Kaupunginhallitus on nimittänyt johtavan rakennustarkastajan johtamaan lupapalvelujen vastuualuetta. Rakennus- ja ympäristölautakunta katsoo, että johtavan rakennustarkastajan virkanimike koetaan vanhentuneeksi. Uudeksi nimikkeeksi ehdotetaan lupapalvelupäällikköä. Päällikkönimikettä perustellaan sillä, että johtava rakennustarkastaja toimii viranomaisena ja että päällikkönimike selkeyttää roolia yhteydenpidossa muiden viranomaisten kanssa.

Organisaatiomuutos ei itsessään automaattisesti johda siihen, että virkanimikkeet pitää muuttaa vastaamaan logiikkaa, jonka mukaisesti eri vastuualueet on nimetty. Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta annetun lain mukaan viranhaltijan virantoimitusvelvollisuutta voidaan päättää muuttaa, jos toiminnan uudelleen järjestely tai muu perusteltu syy sitä edellyttää. Lähtökohtana on KT:n ohjeistuksen mukaan toiminnan ja virkatehtävien sopeuttaminen muuttuviin tilanteisiin, mutta mikäli toiminnan uudelleenjärjestelyt merkitsevät niin laajoja viranhaltijan tehtävien muutoksia, että virka voidaan katsoa uudeksi, virka tulee yleensä lakkauttaa ja perustaa uusi virka. Paraisten kaupunki ei ole lakkauttanut virkoja tai perustanut uusia virkoja uusille vastuualueille, vaan on päätetty, ettei henkilöstöstä johtavat kutakin vastuualuetta. Virkanimikkeiden muuttaminen niin, että niiden nimet kuvaavat paremmin sitä, mitä vastuualuetta kukin henkilö on nimitetty johtamaan, ei ole tarpeen. Vastuualuetta voi johtaa sillä nimikkeellä, johon henkilö on palkattu.

Rakennus- ja ympäristölautakunnan perustelu tarpeesta viestiä ulospäin asiakkaille ja muille viranomaisille siitä, miten Paraisten kaupunki on päättänyt organisoida lupapalvelunsa, voitaneen ratkaista muuttamatta sen henkilön virkanimikettä, joka on tällä hetkellä nimitetty johtamaan kyseistä vastuualuetta. Silloin kun on olemassa epäselvyyksien ja väärinkäsitysten vaara, henkilöstöpäällikkö suosittelee viestimään selkeästi, että johtava rakennustarkastaja on tällä hetkellä nimitetty johtamaan lupapalvelujen vastuualuetta.

Kelpoisuusvaatimusten muuttaminen tilanteessa, jossa on jo vahvistettu, kella viranhaltijalla katsotaan olevan oikeanlainen kelpoisuus toimia esimiehenä, ei ole tarkoituksenmukaista. Tällainen päätös tulee kyseeseen, jos virka tulevaisuudessa julistetaan haettavaksi. Jos työnantaja Paraisten kaupunki tuolloin katsoo, että haettavaksi julistettavaan virkaan tullaan valitsemaan viranhaltija, joka johtaa kyseistä vastuualuetta, otetaan se huomioon kelpoisuusvaatimuksissa julistettaessa virka haettavaksi. Tuolloin voidaan myös ottaa kantaa siihen, onko tarkoitusta varten syytä perustaa uusi virka.

Paraisten kaupungin johtoryhmä korostaa selkeän viestinnän tarvetta siitä, miten toiminta on tällä hetkellä organisoitu. Myös virkanimikkeiden tai kelpoisuusvaatimusten muuttamisen tarkoituksenmukaisuudesta järjesteltäessä uudelleen palvelujen tuottamistapaa on keskusteltu. Kunta työnantajana määrää viranhaltijan tehtävistä virkoja perustettaessa sekä hallintosäännössä tai muissa ohjeissa.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että
1) johtavan rakennustarkastajan virkanimikettä ei muuteta lupapalvelupäälliköksi
2) hallintosääntöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, koska virkanimike säilyy ennallaan
3) kelpoisuusvaatimuksia viran suhteen ei ole tarpeen muuttaa tässä vaiheessa.

Päätös Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Kaj-Johan Karlsson esitti, että asia palautetaan valmisteluun. Tätä palautusehdotusta ei kannatettu, joten se raukesi kannattamattomana.

Kaupunginhallitus päätti, että
1) johtavan rakennustarkastajan virkanimikettä ei muuteta lupapalvelupäälliköksi
2) hallintosääntöön ei ole tarpeen tehdä muutoksia, koska virkanimike säilyy ennallaan
3) kelpoisuusvaatimuksia viran suhteen ei ole tarpeen muuttaa tässä vaiheessa.

Henkilöstöpäällikkö Peter Lindroos oli kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Jakelu Johtava rakennustarkastaja, lautakuntas sihteeri, henkilöstöpäällikkö, elinvoimapäällikkö, hallintopäällikkö, palkanlaskija MI, sopimussihteeri
