

153 § Aiesopimus osallistumisesta Turun työllisyysalueen valmisteluun

Diaarinumero KNA/2228/00.04.01.00/2022

Tiivistelmä **Kaarinan kaupunki solmii aiesopimuksen yhteistyöstä Turun työllisyysalueen valmistelussa. Aiesopimuksen tarkoituksena on ilmaista sopijapuolten yhteiset tavoitteet Turun työllisyysalueen muodostamiseksi vastuukuntamallilla sopimusperusteisesti ja sopia yhteisen valmistelun rahoituksesta.**

Hyvinvointijaosto 25.4.2023

Valmistelija yritysasiainjohtaja, työllisyyskoordinaattori Ritva Lindström, p. 050 359 3615
hyvinvoinnin edistämisen päällikkö Hanna Inkeroinen, p. 050 595 4000

Selostus asiasta TE2024 -uudistuksessa TE-palveluiden lakisääteiset tehtävät siirretään kuntiin tai useammasta kunnasta koostuvalle työllisyysalueelle, jolloin siitä tulee uusi valtionosuustehtävä. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää työllistymistä ja parantaa yritysten työvoiman saantia.

Muutosta on valmisteltu maakunnallisena valmisteluna, jota on johtanut Turun kaupungin nimeämä muutosjohtaja Pipa Turvanen. Maakunnallisesti Varsinais-Suomessa työllisyysalueita on valmisteltu viime syksystä lähtien. Kaarinan kaupunki on osallistunut aktiivisesti valmisteluun. Valmistelussa on tutkittu maakunnallista mallia, Turun seutukunnallista mallia ja itäisten kuntien (Lieto, Kaarina, Paimio, Sauvo) mallia.

Nyt prosessissa ollaan muodostamassa työllisyysalueita. Työvoimapohjan on oltava vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi työllisyysalueen muodostavien kuntien pitää olla maantieteellisesti toisiinsa yhteydessä ja muodostaa työssäkäynnin kannalta toimiva alue. Kaarinan kaupunki ei pysty yksin muodostamaan työllisyysaluetta, vaan tarvitsee muita kuntia kumppanikseen. Kuntien on sovittava yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja ilmoitettava siitä valtioneuvostolle 31.10.2023 mennessä.

Uudistus mahdollistaa kuntien elinkeino- ja työvoimapalveluiden entistä vahvemman yhteistyön. Tavoitteena on luoda tehokas proaktiivinen palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalveluiden tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta sekä monipuolisuutta.

Alustavaksi aikatauluksi päätöksenteolle on hahmoteltu seuraavaa:

- 25.4. hyvinvointijaosto: yleinen TE2024 –esittely
- 8.5. kaupunginhallitus: yleinen TE2024 –esittely
- 9.5. ylimääräinen hyvinvointijaosto: aiesopimuksen hyväksyminen
- 15.5. kaupunginhallitus: aiesopimuksen hyväksyminen

- 22.5. kaupunginvaltuusto: aiesopimuksen hyväksyminen
- 23.5. hyvinvointijaosto: toimeenpano-ohjelman hyväksyminen
- 19.9. ylimääräinen hyvinvointijaosto: työllisyysalueiden yhteistoimintasopimuksen hyväksyminen
- 25.9. kaupunginhallitus: työllisyysalueiden yhteistoimintasopimuksen hyväksyminen
- 9.10. kaupunginvaltuusto: työllisyysalueiden yhteistoimintasopimuksen hyväksyminen

Kaarina-
strategian
toteutuminen

Kaarina on houkutteleva ja kilpailukykyinen paikka asua, yrittää ja tehdä työtä

Liitteet

-

Oheismateriaali

-

Esittelijä

Hyvinvoinnin edistämisen päällikkö Hanna Inkeroinen:

Päätösehdotus

Hyvinvointijaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus merkitsee TE2024-valmistelutilanteen tiedokseen ja antaa ohjeita asian jatkovalmistelua varten.

Käsittely

Ritva Lindström saapui klo 17.58.

Ritva Lindström esitteli TE2024-uudistuksen tämänhetkistä tilannetta.

Ritva Lindström poistui klo 18.22.

Päätös § 19

Ehdotus hyväksyttiin.

Ote

Kaupunginhallitus

Työyhteisön kehittämisryhmä 11.5.2023

Päätösehdotus

Hanna Inkeroinen ja Ritva Lindström esittelevät TE2024 -uudistuksen tämänhetkistä tilannetta.

Esittelijä

Henkilöstöjohtaja Maija Hanhiala:

Päätösehdotus

Työyhteisön kehittämisryhmä päättää merkitä esityksen yhteistoimintalain edellyttämällä tavalla tietoonsa saatetuksi.

Käsittely: Ritva Lindströmin esitys liitteenä 02/2022

Ritva Lindström poistui klo 14.16

Hanna Inkeroinen poistui klo 14.16

Päätös § 16 Ehdotus hyväksyttiin.

Ote -

Hyvinvointijaosto 13.6.2023

Valmistelija yritysasiainjohtaja, työllisyyskoordinaattori Ritva Lindström, p. 050 359 3615
hyvinvoinnin edistämisen päällikkö Hanna Inkeroinen, p. 050 595 4000

Selostus asiasta **Tausta ja tavoitteet**

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Päätöksellä julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä. Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämisvastuu

Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Maantieteellisellä yhtenäisyydellä tarkoitetaan sitä, että jokaisella työllisyysalueeseen kuuluvalla kunnalla on yhteinen raja vähintään yhden muun samaan työllisyysalueeseen kuuluvan kunnan kanssa. Työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivalla alueella tarkoitetaan aluetta, jolla työssäkäyntiin liittyvä pendelöinti kuntien välillä tai toiseen kuntaan on yleistä. Työmarkkinoiden toimivuus lähtökohtaisesti edellyttää esimerkiksi keskuskaupungin, jonne pendelöinti pääasiassa kohdistuu, sisältymistä alueeseen.

Järjestämisvastuun kriteereistä voidaan poiketa muun muassa saaristolaisuuden tai pitkien etäisyyksien vuoksi.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Tällöin viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa käyttää vastuukunta tai kuntayhtymä. Järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa palveluiden ja tehtävien osalta yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta, viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Vastuukunta tai kuntayhtymä voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu työllisyysalueen kunta kuin järjestämisvastuussa oleva kunta. Viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan myös siirtää toiselle työllisyysalueelle.

Palvelut

Uudistuksessa kuntien järjestämisvastuulle siirtyvät seuraavat työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot: työnvälityspalvelut; tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut; valmennus; työvoimakoulutus; muutosturvakoulutus; henkilöasiakaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi; lain mukaiset kokeilut; työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu; työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Rahoitus

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtiosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtiosuus. Peruspalvelujen valtiosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön (47 %) ja työttömien määrän (47 %) perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin (6 %) kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta. Etuuksien maksuvastuu kompensoidaan valtiosuuksina. Korvaus lasketaan poikkileikkaustilanteessa.

Henkilöstö

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstö otetaan mukaan uudistuksen valmisteluun ja

toteutukseen, etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen. Varsinais-Suomessa uudistus koskee 300-350 TE-hallinnon työntekijää.

Tietojärjestelmäkokonaisuus

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan tietojärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset.

Valmistelu Varsinais-Suomessa

Maakunnan kunnat aloittivat uudistusta koskevan vuoropuhelun syksyllä 2023 ja yhteisen valmistelun alkuvuodesta 2023. Tammi-maaliskuun aikana toteutetun skenaariotyön tavoitteena oli määrittää maakuntaan muodostettavat työllisyysalueet. Tämän työn lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi aluetta. Salon työllisyysalueen ovat muodostamassa Salon kaupunki, Someron kaupunki, Kosken TI kunta ja Marttilan kunta. Turun työllisyysalueen ovat muodostamassa Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalın kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Rusko kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Turun työllisyysalueen väestöpohja on 422 000 henkeä ja työvoimapohja 202 000 henkeä.

Turun työllisyysalueen valmistelua koskeva sopimus

Turun työllisyysalueen valmistelu käynnistyi toukokuussa 2023. Valmistelun tueksi on laadittu aiesopimus. Aiesopimuksen tarkoituksena on ilmaista kuntien tahtotila työllisyysalueen muodostamiseksi vastuukuntamallilla ja sopimusperusteisesti. Aiesopimuksessa linjataan työllisyysaluevalmistelun ohjauksesta, operatiivisesta valmistelusta ja valmistelun rahoituksesta sekä valmistelua ohjaavista periaatteista. Sopimusperusteisuudella tarkoitetaan sitä, että järjestämisvastuussa oleva vastuukunta voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta kuin järjestämisvastuussa oleva kunta.

Aiesopimuksessa esitetään, että työllisyysalueen hallintomuoto on vastuukunta ja vastuukuntana toimii Turun kaupunki.

Turun työllisyysalueen valmistelun aikataulu

Kuntien on toimitettava valtioneuvostolle ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun 2023 loppuun mennessä. Samassa yhteydessä on

toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä. Suunnitelmasta on käytävä ilmi:

1. laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen;
2. laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut;
3. toimipisteiden määrä ja sijoittuminen;
4. yhteistyötahot ja -muodot;
5. työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen;
6. varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Ilmoitus järjestämisvastuun toteutuksesta ja suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä on valmisteltava elo-syyskuussa kaikkien valmisteluun osallistuvien kuntien päätöksentekoaikataulut huomioiden.

Kaarina-
strategian
toteutuminen

Kaarina on houkutteleva ja kilpailukykyinen paikka asua, yrittää ja tehdä työtä

Liitteet

Aiesopimus yhteistyöstä
8/2023

Aiesopimuksen liite 1 Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle
9/2023

Aiesopimuksen liite 2 Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa
10/2023

Aiesopimuksen liite 3 Valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu
11/2023

Aiesopimuksen liite 4 Projektiorganisaatio
12/2023

Oheismateriaali -

Esittelijä hyvinvoinnin edistämisen päällikkö Hanna Inkeroinen:

Päätösehdotus Hyvinvointijaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että Kaarinan kaupunki

1. hyväksyy aiesopimuksen Turun työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla,

2. osallistuu työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoitukseen ja

3. antaa tarvittavia evästyksiä ja huomioita jatkovalmisteluun.

Käsittely Ritva Lindström saapui kello 17.42.

Ritva Lindström poistui klo 18.00

Päätös § 21 Hyvinvointijaosto päätti esittää kaupunginhallitukselle, että Kaarinan kaupunki

1. hyväksyy aiesopimuksen Turun työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla,

2. osallistuu työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoitukseen ja

3. antaa tarvittavia evästyksiä ja huomioita jatkovalmisteluun

- Kaarinaan oma toimipiste lähipalveluille
- Lähipalvelut (etenkin työllistymiseen liittyvät palvelut) joustavasti kuntarajoista huolimatta
- Asiakkaan valinnanvapaus- mahdollisuus valita toimipiste asiointiin

Pykälä tarkastettiin kokouksessa.

Ote Kaupunginhallitus

Kaupunginhallitus
19.6.2023

Liitteet Aiesopimus yhteistyöstä
Liite 101/2023

Aiesopimuksen liite 1 Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle
Liite 102/2023

Aiesopimuksen liite 2 Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa
Liite 103/2023

Aiesopimuksen liite 3 Valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu
Liite 104/2023

Aiesopimuksen liite 4 Projektioorganisaatio
Liite 105/2023

Esittelijä Kaupunginjohtaja Harri Virta:

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää, että Kaarinan kaupunki

1. hyväksyy aiesopimuksen Turun työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla,
2. osallistuu työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoitukseen ja
3. esittää seuraavia huomioita jatkovalmisteluun:
 - On tärkeää, että uudistuksessa korostetaan kuntien omien elinvoimapalvelujen ja siirtyvien TE-palveluiden saumatonta integroimista. Tämä tapahtuu tehokkaasti luomalla sopimuksen liitteen 2 mukaiset kasvokkain tapahtuvat lähipalvelut, joita tukevat tehokkaasti digitalisoidut tukipalvelut. Jokaisella kunnalla pitää olla oikeus päättää mitkä palvelut kasvokkain tehtävästä työstä se haluaa itse tuottaa ja minkälaisia lisäpalveluja niihin liittää.
 - Palveluiden vastuun ja rahoitusmallin pelisäännöt sekä siihen liittyvät rakennemuutoksien kriisitoimintamallit pitää sopia viimeistään syyskuun 2023 aikana.

Käsittely Ritva Lindström poistui klo 18:17.

Päätös § 153 Päätösehdotus hyväksyttiin.

Ote Aiesopimuskumppanit (Auran kunta, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Rusko kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta)
Hyvinvointijaosto
Hyvinvoinnin edistämisen päällikkö Hanna Inkeroinen
Yritysasiamies, työllisyyskoordinaattori Ritva Lindström
Muutosjohtaja Pipa Turvanen, Turun kaupunki

AIESOPIMUS YHTEISTYÖSTÄ

1. Sopijapuolet

Turun kaupunki
Y-tunnus: 0204819-8
Osoite: PL 355, 20101 Turku
Turun kaupungin yhteyshenkilö: xx

xx

Yhteyshenkilöiden tehtävänä on seurata ja valvoa sopimuksen toteutumista ja tiedottaa siitä oman organisaationsa sisällä ja toiselle Sopijapuolelle. Yhteyshenkilön vaihtumisesta on heti ilmoitettava toisen Sopijapuolen yhteyshenkilölle. Yhteyshenkilön vaihtumisessa ei ole kyse varsinaisesta sopimuksen muutoksesta.

2. Sopimuksen tausta, tarkoitus ja kohde

Työvoimapalvelujen järjestämismääräys on työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain (383/2023) 12 §:n mukaan kunnalla tai työllisyysalueella. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2025) 8 §:n tarkoittamana lakisääteisenä yhteistoimintana.

Järjestämismääräyksessä oleva kunta vastaa kuntalain 8 §:n 2 momentin mukaisesti palvelujen ja muiden toimenpiteiden

1. yhdenvertaisesta saatavuudesta,
2. tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä,
3. tuottamistavasta,
4. tuottamisen valvonnasta,
5. viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä.

Lain työvoimapalvelujen järjestämisestä 4 §:n mukaan julkisten työvoimapalvelujen järjestäminen perustuu elinkeinoelämän ja työmarkkinoiden tarpeisiin ja muutosten ennakkointiin sekä asiakkaiden palvelutarpeeseen. Palvelut on suunniteltava ja toteuttava sisällöltään, laadultaan ja laajuudeltaan sellaisina kuin asiakkaiden palvelutarve edellyttää.

Tämän aiesopimuksen tarkoituksena on ilmaista Sopijapuolina olevien kuntien yhteiset tavoitteet Turun työllisyysalueen muodostamiseksi vastuukuntamallilla sopimusperusteisesti ja sopia yhteisen valmistelun rahoituksesta. Vastuukunta on Turun kaupunki. Sopimusperusteisuudella tarkoitetaan sitä, että järjestämismääräyksessä oleva vastuukunta voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta kuin järjestämismääräyksessä oleva kunta. Työllisyysalueen päätöksentekoon perustetaan toimielin.

Työllisyysaluevalmistelu koskee lakisääteisiä julkisia työllisyyspalveluja ja niiden tukitoimintoja. Valmistelun ensimmäisen vaiheen tavoitteena on varmistaa palvelujen ja tehtävien hallittu siirto valtiolta kunnille. Toisessa

vaiheessa palvelukokonaisuutta edelleen kehitetään niin, että se eri alueiden ominaispiirteet huomioiden tehokkaasti edistää työllistymistä ja osaavan työvoiman saatavuutta.

Työllisyysalueen muodostamiseksi valmistellaan sopimus työvoimapalvelujen ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain (410/2015) tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa ja ilmoitusvelvollisuuteen sisältyvä suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä, jotka on toimitettava valtioneuvostolle 31.10.2023 mennessä.

Turun työllisyysalueen valmistelu tähtää julkisten työllisyyspalvelujen uudistamiseen tavalla, joka lisää palvelujen saatavuutta, saavutettavuutta ja vaikuttavuutta. Tämä edellyttää palvelujen ja asiointitapojen sekä toimipaikkaverkoston kehittämistä. Valmistelu tähtää liitteessä 1 olevien työllisyysalueen valmistelua ohjaavien periaatteiden toteutumiseen.

Palveluja, asiointitapoja ja toimipaikkaverkostoa kehitetään, ottaen huomioon, mitä kuntalain 8 §:n 2 momentin kohdassa säädetään, siten, että jokainen työllisyysalueen kunta voi tosiasiallisesti edistää työllisyyttä osana elinvoimatehtäväänsä. Sovittaessa viranomaistoimivaltaa sisältävien tehtävien hoitamisesta noudattaen, mitä kuntalain 54 §:ssä säädetään, on arvioitava kriittisesti resurssien riittävyyttä sekä palvelujen ja tehtävien kustannusvaikuttavuutta. Lisäksi on varmistettava lähipalveluja tuottavien tiimien toiminta yhteensovittamalla työnjohdollisesti ja hallinnollisesti erilaiset tehtäväkuvat ja roolit. Lähipalvelujen toteutus suunnitellaan ja toteutetaan yhdessä kunkin työllisyysalueen kunnan kanssa. Jokaisella työllisyysalueen kunnalla säilyy vapaus toteuttaa työllisyyttä ja elinvoimaa edistävää toimintaa parhaaksi katsomallaan tavalla kunnan yleisen toimialan puitteissa.

Valmistelussa huomioidaan kotoutumislain kokonaisuudistus (KOTO24).

Kustannusten jakomallia valmistellaan lähtökohtaisesti siten, että kustannukset jaetaan aiheuttamisperusteisesti.

Liite 1 Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle
Liite 2 Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa

3. Sopimuksen voimassaolo

Sopimus tulee voimaan, kun Sopijapuolet ovat allekirjoittaneet sopimuksen. Tämä aiesopimus on voimassa 31.12.2023 asti, jolloin tämä aiesopimus päättyy ilman erillistä irtisanomista.

4. Valmistelun organisointi ja toteutus sekä aikataulu

Työllisyysalueen valmistelua ohjaa Sopijapuolten kuntajohtajien ohjausryhmä.

Valmisteluryhmä vastaa työllisyysalueen operatiivisesta valmistelusta sekä työryhmien työskentelystä ja niiden yhteensovituksesta. Valmisteluryhmään on nimetty Sopijapuolina olevien kuntien edustajat. Valmisteluryhmä vastaa myös valmisteluun liittyvän toiminnan ja talouden suunnittelusta ja seurannasta. Työllisyysalueen valmistelua varten perustetaan Sopijapuolina olevien kuntien yhteinen projektiorganisaatio Turun kaupungin yhteyteen. Sopijapuolet sitoutuvat osoittamaan valmisteluryhmään, sihteeristöön ja työryhmiin riittävät henkilöresurssit ja vastaavat näistä aiheutuvista kustannuksista.

Työllisyysalueen valmisteluelimiin kutsutaan edustajat Varsinais-Suomen TE-toimistosta ja Varsinais-Suomen ELY-keskuksesta.

Liite 3 työllisyysalueen valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu

Kukin Sopijapuoli nimeää vastaavan henkilön, jonka tehtävänä on seurata ja valvoa sopimuksen toteutumista ja tiedottaa oman organisaationsa sisällä ja toiselle Sopijapuolelle sopimuksen toteutumiseen liittyvistä asioista.

5. Työllisyysalueen valmistelun rahoitus

Sopijapuolet osallistuvat yhteisesti työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien yhteisten kustannusten rahoitukseen. Työllisyysaluevalmistelun ja projektin kustannukset täsmentyvät valmistelun edetessä. Kustannukset kohdennetaan ja ne määräytyvät kunkin Sopijapuolena olevan kunnan väkiluvun (31.12.2022) perusteella. Turun kaupunki laskuttaa kuntia toteutuneiden kustannusten perusteella. Muista selvittely- ja valmistelukustannuksistaan vastaa kukin Sopijapuolena oleva kunta.

Turun kaupunki raportoi työllisyysalueen valmistelun taloudesta valmisteluryhmälle.

Liite 4, työllisyysaluevalmistelun ja projektiorganisaation kustannukset ja rahoitus, versio 2.6.2023

6. Sopimuksen muutokset

Muutokset tähän sopimukseen tulee tehdä kirjallisesti. Muutokset tulevat voimaan, kun Sopijapuolet ovat ne asianmukaisesti hyväksyneet ja allekirjoittaneet Sopijapuolten toimivaltaisten edustajien toimesta.

Tämän sopimuksen liitteitä voidaan tarvittaessa täsmentää yhteisessä valmistelussa.

7. Oikeuspaikka

Mahdolliset sopimuserimielisyydet pyritään ensisijaisesti ratkaisemaan neuvottelemalla.

8. Sopimuksessa sovellettava lainsäädäntö

Tähän sopimukseen sovelletaan Suomen lakia, lukuun ottamatta sen lainvalintasäännöksiä.

9. Allekirjoitukset

Tätä sopimusta on tehty xx samasanaista kappaletta, yksi (1) kullekin Sopijapuolelle.

Liite 1: Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle

Liite 2: Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa

Liite 3: Työllisyysalueen valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu

Liite 4: Työllisyysaluevalmistelun ja projektiorganisaation kustannukset ja rahoitus versio 2.6.2023

Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle

Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle on alku työllisyysalueen muodostavien kuntien yhteiselle palvelustrategiatyölle. Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle linjaa Turun työllisyysalueen valmistelua ja palveluiden järjestämistä ohjaavat periaatteet, ja sen pohjalta laaditaan syksyllä 2023 varsinainen palvelustrategia ja palvelusuunnitelma.

Tähän palvelustrategian suuntaviivojen valmisteluun ovat osallistuneet Turun työllisyysalueen valmisteluun osallistuvat 23 kuntaa: Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalın kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Rusko kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta.

Turun työllisyysalue on laaja ja se muodostuu moninaisista toisistaan poikkeavista kunnista. Työllisyysalue yhdistää kaksi tilastollista työssäkäyntialuetta, Turun ja Uudenkaupungin työssäkäyntialueet. Joukossa on myös kuntia, jotka eivät kuulu mihinkään tilastolliseen työssäkäyntialueeseen. Koko työllisyysalueen väestöpohja on 422 000 henkeä ja työvoimapohja 202 000 henkeä. Alueen selvästi suurin kaupunki on Turku, joka kattaa lähes puolet alueen väestöstä (198 000 henkeä) ja työvoimasta (97 000 henkeä). Turun työllisyysalueen pienin kunta on Kustavi, jonka väkiluku on 950 henkeä ja työvoima 417 henkeä. Väestöennusteen mukaan työllisyysalueen väkiluku nousee vuoteen 2030 mennessä 432 100:aan. Kasvu keskittyy Turun seudulle, jossa väkiluku kasvaa 12 405:llä. Kasvusta arviolta kaksi kolmannesta tulee nettomaahanmuutosta. Muilla seuduilla väkiluku laskee.

Väestöerojen lisäksi alueen kunnissa on muitakin merkittäviä eroavaisuuksia, kuten maantieteelliset ja kielelliset tekijät sekä erot työttömyyden rakenteessa. Alueella on suuri keskuskaupunki, keskuskaupungin seutukuntaa, seutukaupunkeja, maaseutumaisia kuntia sekä ruotsinkielisiä ja saaristokuntia. Palvelujen ja asioinnin suunnittelussa pitää huomioida paikalliset erityispiirteet ja tarpeet.

Hallintomalli

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä. Turun työllisyysalueella palvelut järjestetään vastuukuntamallilla, jossa Turku toimii vastuukuntana. Vastuukuntamallissa työllisyysalueen kunnilla on yhteinen toimielin. Yhteiseen toimielimeen tulee edustus kaikista työllisyysalueen kunnista.

Järjestämisvastuussa oleva kunta vastaa lakisääteisten työvoimapalveluiden yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta ja viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Vastuukunta voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu työllisyysalueen kunta kuin järjestämisvastuussa oleva kunta. Palvelustrategiassa määritetään, mitkä palvelut tuotetaan keskitetysti vastuukunnan toimesta ja minkä palvelujen osalta viranomaistoimivaltaa siirretään sopimuksellisesti työllisyysalueen sisällä toiselle kunnalle. Osa palveluista ja tehtävistä voidaan järjestää yhteistyössä yhden tai useamman muun työllisyysalueen kanssa.

Palveluja, asiointitapoja ja toimipaikkaverkostoa kehitetään siten, että jokainen työllisyysalueen kunta voi tosiasiallisesti edistää työllisyyttä osana elinvoimatehtäväänsä. Jokaisella työllisyysalueen kunnalla säilyy vapaus edistää työllisyyttä ja elinvoimaa parhaaksi katsomallaan tavalla kunnan yleisen toimialan puitteissa.

Rahoitus

Palveluja, asiointitapoja ja palveluverkkoa koskevat päätökset vaikuttavat työvoimapalveluiden rahoitustarpeeseen. Työvoimapalvelut rahoitetaan ensisijaisesti kuntien saamalla valtionosuuksilla. Rahoitusmallista päätetään työllisyysaluetta koskevassa yhteistoimintasopimuksessa. Rahoitusvastuun tulee olla kunnille tasapuolista ja perusteiden on oltava läpinäkyviä. Kustannusten jakomallia valmistellaan lähtökohtaisesti siten, että kustannukset jaetaan aiheuttamisperusteisesti. Vaihtoehtoisista rahoitus- ja kustannusten jakomalleista tehdään selvitys elokuussa 2023.

Palvelusuunnittelu

Työvoimapalvelu-uudistuksen valmistelun ensimmäisen vaiheen tavoitteena on varmistaa palveluiden hallittu ja sujuva siirto valtiolta kunnille siten, että palvelut toimivat häiriöttä siirtymävaiheessa. Uudistuksen tavoitteet huomioiden, tarkoituksenmukaista ei kuitenkaan ole jatkaa palveluiden järjestämistä ja tuottamista täysin samalla tavalla kuin tällä hetkellä. Näin ollen toisen vaiheen tavoitteena on kehittää palvelukokonaisuutta siten, että se edistää työllistymistä ja osaavan työvoiman saatavuutta tehokkaasti, huomioiden kuntien erityispiirteet. Palvelukokonaisuuden kehittämisessä huomioidaan TE-toimiston, ELY-keskuksen ja kuntien nykyiset hyvät toimintatavat sekä luodaan uusia toimintatapoja.

Palvelusuunnittelun lähtökohtana on asiakkaiden (työnhakijat ja työnantajat) palvelutarve. Työikäisen väestön määrälliset ja rakenteelliset muutokset vaikuttavat työmarkkinoiden toimintaan ja sitä kautta jo lähiajan palvelutarpeisiin. Erityistä huomiota on kiinnitettävä siirtymien vauhdittamiseen ylitarjonta aloilta työvoimapula-aloille sekä kasvavaan maahanmuuttoon. Lisäksi koulutuspalvelujen pitää tukea työllisyyden hoitoa entistä tehokkaammin. Työllisyysalueen palvelut tähtäävät osaavan työvoiman saatavuuden varmistamiseen sekä työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoon. Kohtaannon parantamiseksi ja työllistymisen nopeuttamiseksi yritys- ja työnantajapalvelujen roolia julkisissa työvoimapalveluissa vahvistetaan nykyisestä.

Palveluja uudistetaan kaikki lainsäädännön liikkumavara hyödyntäen. Palveluita suunniteltaessa kiinnitetään huomiota palvelun tuottamisen tapaan ja uusiin asiointitapoihin. Osa palveluista on perusteltua tuottaa lähipalveluna, kun taas osa palveluista voidaan tuottaa etäpalveluina tai liikkuvina palveluina, jolloin palvelu viedään asiakkaan luo.

Henkilöstö

Uudistus vaikuttaa sekä TE-toimiston ja ELY-keskuksen että kuntien henkilöstöön. TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntaan/kuntiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstö tulee myös osallistaa uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen sekä etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen.

Yhteistyö ja yhdyspinnat

Keskeisiä yhteistyökumppaneita palveluiden järjestämisen suunnittelussa sekä toteutuksessa ovat: TE-toimisto, ELY-keskus, koulutuksen järjestäjät, Varsinais-Suomen hyvinvointialue, Varsinais-Suomen TYP, Kansaneläkelaitos, yksityiset ja kolmannen sektorin palvelutuottajat sekä kehittämisyritykset ja yrittäjäjärjestöt.

Visio:

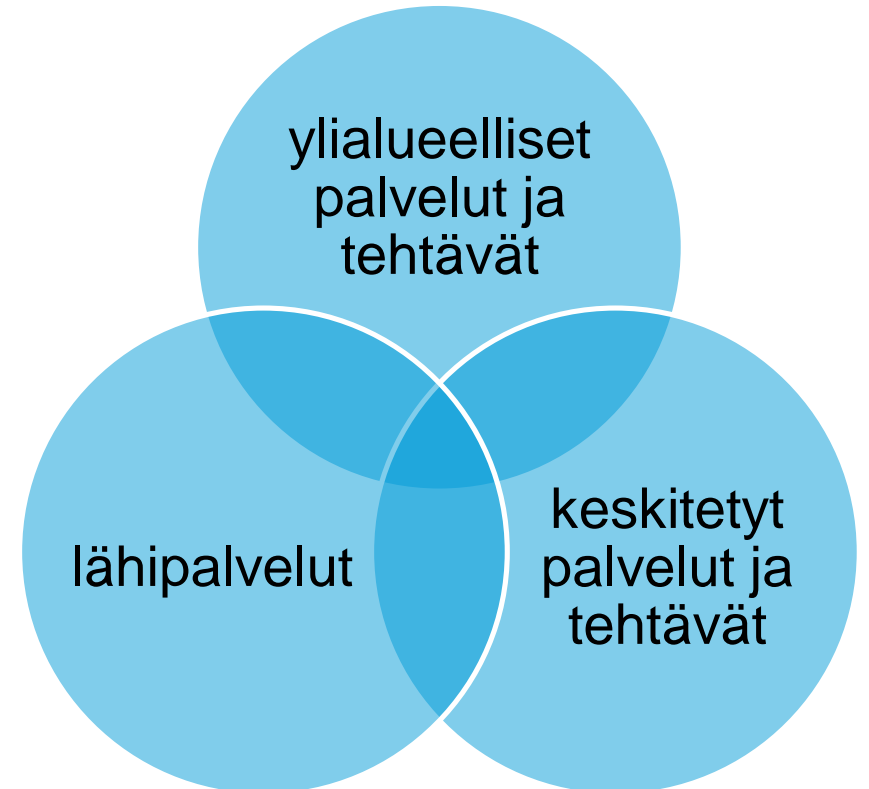
- ❖ Vaikuttavat ja kustannustehokkaat palvelut
 - Tunnistetaan asiakasryhmien tarpeet ja vastataan niihin
- ❖ Ketteryys ja uudistuminen
 - Hyödynnetään parhaat käytänteet ja luodaan rohkeasti uutta
- ❖ Toimiva työssäkäyntialue
 - Työvoiman liikkuvuutta edistetään kaikin elinvoiman ja yleisen toimialan keinoin tiiviissä yhteistyössä valtionhallinnon kanssa
- ❖ Yhteistoiminta ja ”kaikki voittaa” -ajattelu
 - Työllisyysalueen kuntien välinen sujuva yhteistoiminta ja reilu kilpailu
 - Tuloksekas edunvalvonta

Työllisyysalueen valmistelua ohjaavat periaatteet

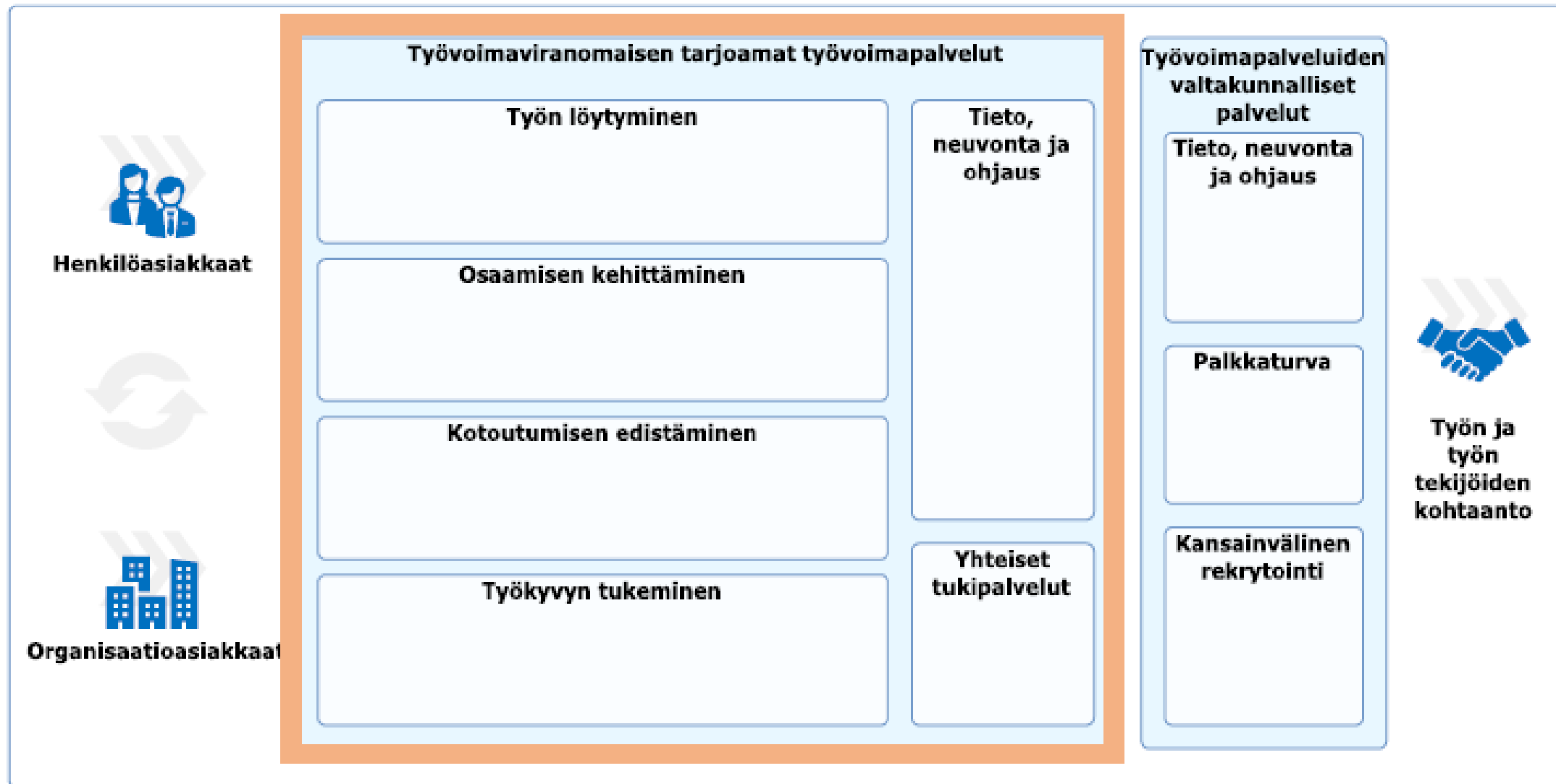
1. Työllisyysalueen valmistelu koskee lakisääteisiä julkisia työllisyyspalveluja ja niiden tukitoimintoja. (Muista kuin lakisääteisistä palveluista, tehtävistä ja yhteistyöstä sekä niistä aiheutuvista kustannuksista sovitaan erillisin sopimuksin.)
2. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tavoitteena on tarjota henkilö-, yritys- ja työnantaja-asiakkaille kattavat ja kustannusvaikuttavat lähipalvelut asiakkaiden kielelliset ja muut tarpeet huomioiden.
3. Osa palveluista ja tehtävistä keskitetään vastuukunnalle eli Turun kaupungille. Lähipalveluja tarjotaan kuntien itse tuottamina viranomaistehtävinä ja työllisyysalueen kuntiin jalkautuvana työnä. Lähipalveluja tuottavilla kunnilla voi olla rooli keskitettyjen palvelujen toteutuksessa.
4. Palvelujen, asiointitapojen ja toimipaikkaverkoston merkittävä parantaminen edellyttää lisäpanoksia työllisyyden hoitoon. (Kunnat ovat valmiita tarvittaessa rahoittamaan lähipalvelujaan laskennallista valtionosuutta enemmän.)
5. Työllisyysalueen kunnista muodostetaan alueverkosto. Lähipalvelujen taso ja toimipaikat määritellään sopimuksessa viranomaisten tehtävien hoitamisesta. Jokainen kunta kuuluu johonkin työllisyysalueen alueverkostoon.
6. Työllisyysalueen talouden ja toiminnan suunnittelu on osallistavaa ja läpinäkyvää.
7. Rakennemuutostilanteista vastataan yhteisvastuullisesti.

Työllisyyspalvelujen suunnittelun osa-alueet

- Palvelutarve ("oikea tilannekuva ja asiakasymmärrys")
- Palvelut, palveluverkko ja asiointitavat ("oikeat palvelut oikeassa paikassa")
- Asiakkuudet ja asiakasohjaus ("ohjaus oikeaan palveluun oikeaan aikaan")
- Toiminnanohjaus ("oikea määrä palvelua oikealla resursoinnilla")

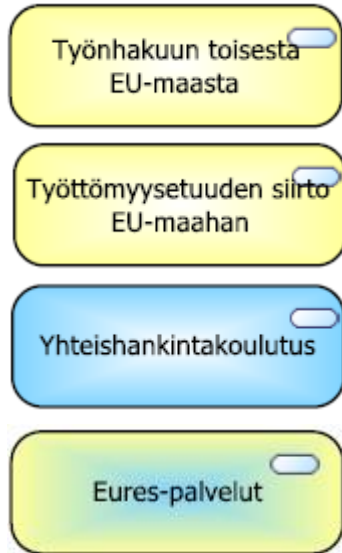


Sijoittelutyön kohdistuminen

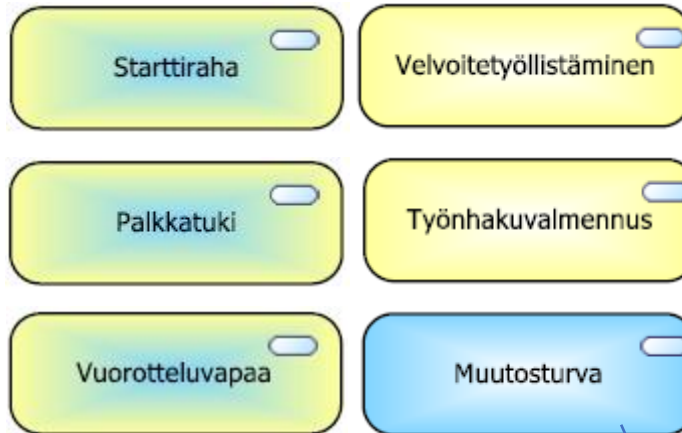


Esimerkki vastuunjaosta, case *Työn löytäminen*

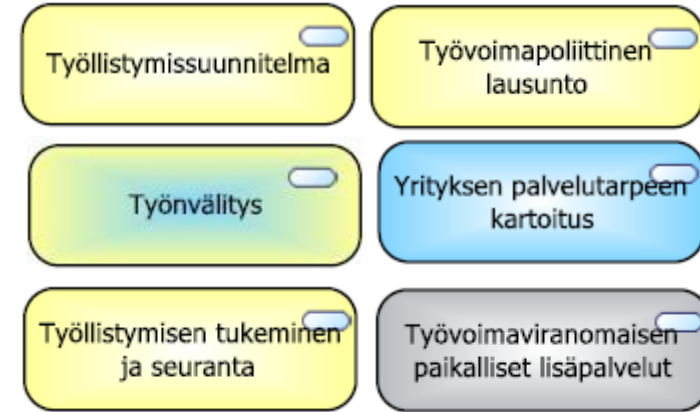
Keskitetty palvelu (järjestämisaalue)



Vastuu järjestämisaalueella (lähipalvelulla rooli toteutuksessa)



Lähipalvelu (kunnassa)



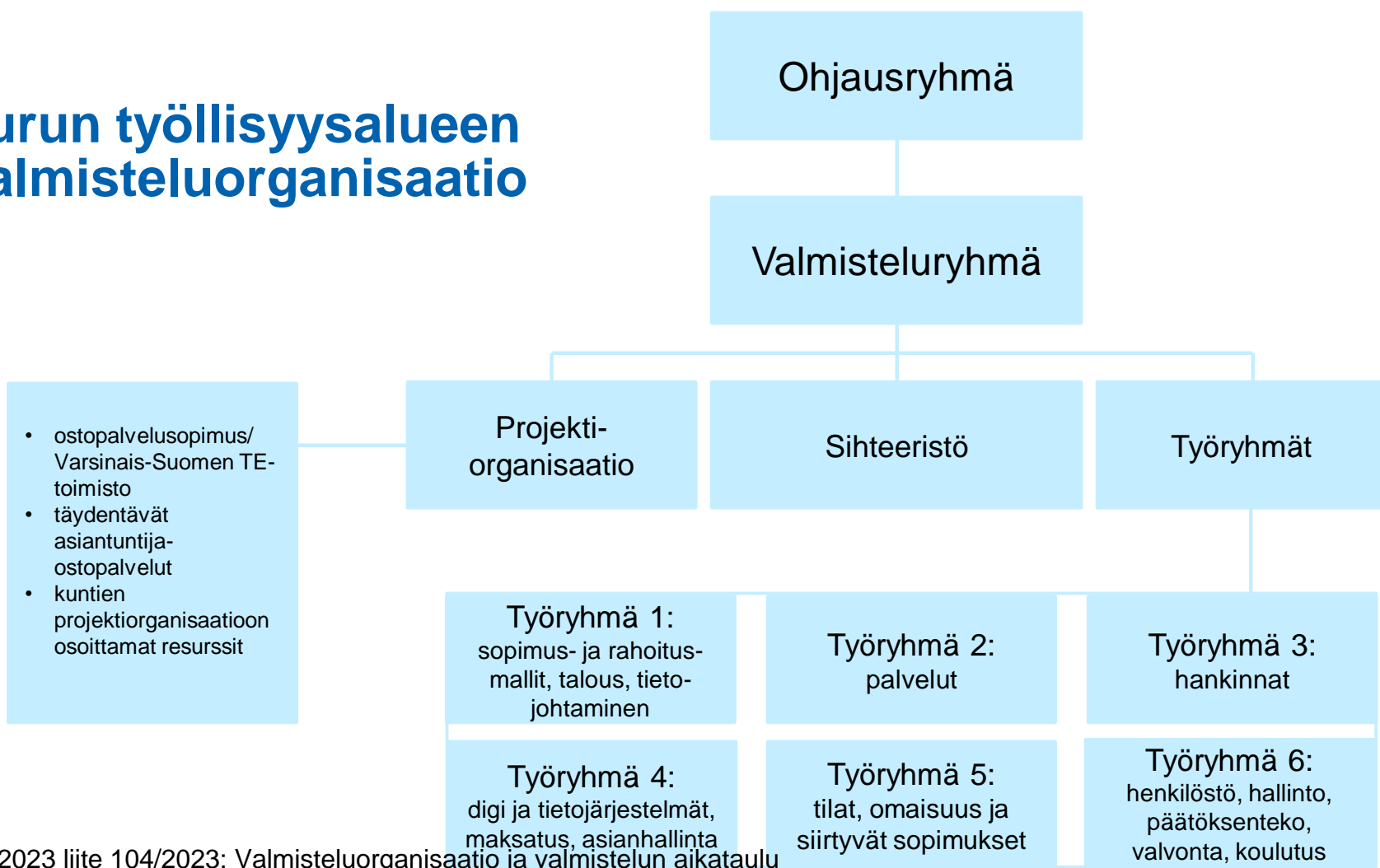
Muutosturva case:

Muutosturva-asiantuntijat ovat järjestämisaalueen työntekijöitä ja hoitavat kaikki työllisyysalueen YT-neuvottelut, kunnissa hoidetaan lähipalveluna yritysten tarvitsemat muutosturvainfot.

Värikoodien selitteet:



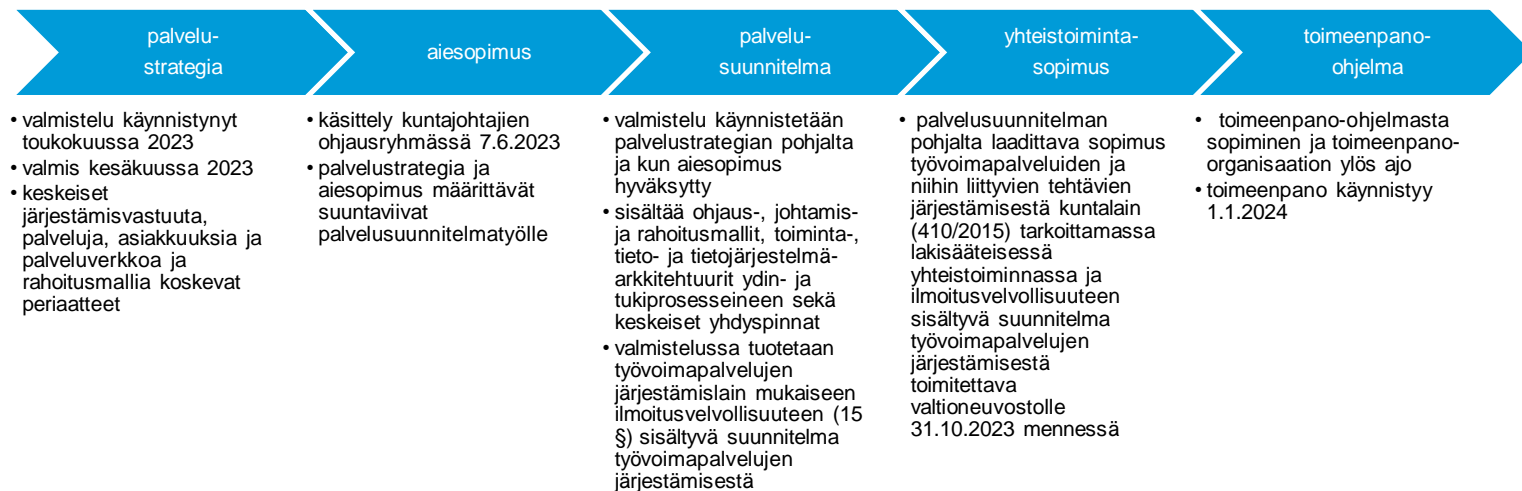
Turun työllisyysalueen valmisteluorganisaatio



Valmistelun vaiheistus ja aikataulu

2023

2024



Työllisyysaluevalmistelun projektiorganisaatio

Työllisyysalueen valmisteluun osallistuvien kuntien yhteinen projektiorganisaatio.
Toimikausi 31.12.2023 asti. Jatkaa työllisyysalueen toimeenpano-organisaationa, jonka resursoinnista sovitaan erikseen, 1.1.2024 alkaen.

Henkilöstöresurssit:

1. ostopalvelusopimus/V-S TE-toimisto: 2 x palvelupäällikkö (50 %) ja 2 x asiantuntija (50 %)
2. ostopalvelusopimus/CGI Oy, työllisyys- ja yrityspalvelu-uudistuksen valmistelua tukeva asiantuntijatyö: 30 htp
3. kuntien osoittamat asiantuntijaresurssit
4. tietohallintoselvitys
5. viestintä ja tilaisuudet
6. muut erikseen sovittavat kustannukset

1. ostopalvelusopimus/ Varsinais-Suomen

TE-toimisto	5 kk	
palvelupäällikkö, 50 %		13543
palvelupäällikkö, 50 %		13543
asiantuntija, 50 %		10418
asiantuntija, 50 %		10418
	yhteensä	47922 (huom. tarkentuu neuvotteluissa V-S TE-toimiston kanssa)

2. ostopalvelusopimus/CGI Oy, työllisyys- ja yrityspalvelu-uudistuksen valmistelua tukeva asiantuntijatyö

	30 hpt	
asiantuntijatyö, 30 htp		30 000
	yhteensä	30 000

3. kuntien osoittamat asiantuntijaresurssit/Turun kaupunki

	5 kk	
palvelupäällikkö, 50 %		13543
palvelupäällikkö, 50 %		13543

asiantuntija, 50 %, viestintä	10418
asiantuntija, 50 %, osallisuus ja tilaisuudet	10418
	47922
4. Tietohallintoseelvitys	30000
5. Tilaisuudet ja viestintä	12000
6. Muut erikseen sovittavat kustannukset	32156
KAIKKI YHTEENSÄ	200 000