

Paraisten kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 17.04.2023 § 125
1449/09.06.00/2022

Valmistelija

Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Varautumisen ja valmiussuunnittelun tavoite on turvallisen elinympäristön luominen, kunnan palvelutuotannon mahdollisimman häiriötön hoitaminen kaikissa olosuhteissa, häiriötilanteiden hallinta ja niistä toipuminen. Varautumistoimenpiteitä ovat muun muassa valmiussuunnittelu, jatkuvuudenhallinta, etukäteisvalmistelut, koulutus ja valmiusharjoitukset. Varautumisen suunnittelu on jatkuva prosessi, joka tapahtuu laajassa yhteistyössä eri tahojen kanssa.

Varautuminen perustuu valmiuslain (1552/2011), pelastuslain (379/2011) ja muun erityislainsäädännön varautumisvelvollisuuteen.

Suomalaisen yhteiskunnan varautuminen toteutetaan kokonaisturvallisuuden periaatteella, mikä tarkoittaa yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamista viranomaisten, elinkeinoelämän sekä järjestöjen ja kansalaisten yhteistyönä. Normaalioloissa rakennettavat järjestelmät ja muut toimenpiteet luovat perustan toiminnalle häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Varautumisesta huolehtiminen on osa kaikkien toimijoiden päivittäistä toimintaa. Johtosuhteet, organisaatiot ja vastuujako säilytetään normaaliolojen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa mahdollisimman muuttumattomina kaikissa tilanteissa. Varautuminen normaaliajan häiriöiden varalle luo toimintaedellytyksiä myös poikkeusolojen varalle. Hyvän hallinnon periaatteiden mukaan kaupungin toiminta tulee hoitaa mahdollisimman häiriöttömästi kaikissa olosuhteissa.

Kuntien rooli varautumisessa on keskeinen, koska elintärkeiden toimintojen järjestäminen on normaalioloissakin erityisesti kuntien vastuulla. Kuntien varautumista häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin valmiussuunnitelmiseen johtaa kunnanjohtaja yhdessä kunnanhallituksen kanssa.

Valmiussuunnitelman yleisen osan lisäksi toimialat ja vastualueet, tytäryhtiöt ja muut yksiköt varautuvat häiriö- ja poikkeusolojen kriisinaikaiseen johtamiseen ja tehtäviin valmius- ja jatkuvuussuunnitelmillaan, kaupungin kiinteistöille tehdyillä pelastussuunnitelmilla, resursoinnilla ja harjoittelemalla säännöllisesti suunnitelmien mukaisesti. Varautuminen on osa normaalia organisaation toimintaa ja siitä aiheutuvat kustannukset sisältyvät osastojen ja toimialojen toiminta- ja taloussuunnitelmiin.

Kunnan valmiussuunnittelun ensisijaisena tavoitteena on ennakoivasti tukea kansalaisten, kuntalaisten ja matkailijoiden turvallisuutta.

Valmiussuunnittelun valmistelua johtaa kaupunginjohtaja. Valmiussuunnitelman yleisen osan valmistelusta vastaa tehtävänkuvansa mukaan valmiuskoordinaattori (tekninen päällikkö oto). Kaupungin johtoryhmä on käsitellyt ja osaltaan hyväksynyt suunnitelman. Toimialajohtajat ovat valmiussuunnitelmien laadinnassa toimialojensa osalta valmisteluvastuullisia.

Valmiussuunnitelman yleinen osa on julkinen asiakirja, kuitenkin sen liitteet ovat salassa pidettäviä julkisuuslain nojalla, eivätkä ne näin ollen ole yleisesti nähtävillä. Valmiussuunnitelman asianmukaisesta käsittelystä, jakelusta ja säilytyksestä on huolehdittava. Julkisuuslain (621/1999) 24 §:n kohtien 7, 8 ja 10 mukaan, jollei erikseen toisin säädetä, salassa pidettäviä ovat muun muassa seuraavat mahdollisesti valmiussuunnitelmaan sisältyvät asiakirjat ja tiedot:

- henkilöiden, rakennusten, laitosten, rakennelmien sekä tieto- ja viestintäjärjestelmien turvajärjestelyjä koskevat ja niiden toteuttamiseen vaikuttavat asiakirjat, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vaaranna turvajärjestelyjen tarkoituksen toteutumista;
- asiakirjat, jotka koskevat onnettomuuksiin tai poikkeusoloihin varautumista, väestönsuojelua taikka turvallisuustutkintalain (525/2011) mukaista tutkintaa, jos tiedon antaminen niistä vahingoittaisi tai vaarantaisi turvallisuutta tai sen kehittämistä, väestönsuojelun toteuttamista tai poikkeusoloihin varautumista, vaarantaisi turvallisuustutkinnan tai sen tarkoituksen toteutumisen, vaarantaisi tiedon saantia tutkintaa varten taikka loukkaisi onnettomuuden, vaaratilanteen tai poikkeuksellisen tapahtuman uhrien oikeuksia tai heidän muistoaan tai läheisiään;
- asiakirjat, jotka koskevat sotilastiedustelua, puolustusvoimien varustamista, kokoonpanoa, sijoitusta tai käyttöä taikka muuta sotilaallista maanpuolustusta taikka maanpuolustusta palvelevia keksintöjä, rakenteita, laitteita tai järjestelmiä taikka maanpuolustuksen kannalta muutoin merkityksellisiä kohteita taikka puolustusvalmiuteen varautumista, jollei ole ilmeistä, että tiedon antaminen niistä ei vahingoita tai vaaranna maanpuolustuksen etua.

Liite

Paraisten kaupungin valmiussuunnitelman yleinen osa 2023
Paraisten kaupungin riskiarvio 2018, salainen
Paraisten kaupungin avaintoiminnot 2022, salainen
Sodanajan varautumiseen liittyvien tehtävien vastuut 2022, salainen
Paraisten kaupungin väestömäärät kunta-alueittain 31.12.2021

Oheismateriaali

Korhonen, Ström: Kunnan valmiussuunnitelman yleisen osan malli ja ohje sen käyttöön (2012) https://www.pelastusopisto.fi/wp-content/uploads/2017/02/34760_kunnan_valmiussuunnitelman_yleisen_osan_malli_ja_ohje_sen_kayttoon_netti.pdf
Yhteiskunnan turvallisuusstrategia (YTS) (2017) <https://www.turvallisuuskomitea.fi/index.php/fi/yhteiskunnan-turvallisuusstrategia-2017>
Kansallinen riskiarvio (2018) <https://intermin.fi/julkaisut/julkaisu?pubid=URN:ISBN:978-952-324-245-6>
Kokonaisturvallisuuden sanasto (2017) https://turvallisuuskomitea.fi/wp-content/uploads/2018/02/Kokonaisturvallisuuden_sanasto.pdf
Varsinais-Suomi alueellinen riskiarvio <https://intermin.fi/documents/1410869/12562948/Varsinais-Suomi.pdf/15863b63-eddc-d16f-9bb7-cb5b3d39d6f2/Varsinais-Suomi.pdf?t=1551954391000>

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Paraisten kaupungin valmiussuunnitelman yleisen osan.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Tekninen päällikkö Jonas Nylund oli kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn ajan. Hän poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Jakelu

Johtoryhmä
