

## Hallintosääntö 1.1.2023 lukien

Kaupunginhallitus 03.10.2022 § 247

### Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginvaltuusto on kokouksessaan 20.6.2022 § 95 hyväksynyt kaupungin uuden viranhaltija- ja luottamushenkilöorganisaation. Päätöksenteon jälkeen kaupungin uutta 1.1.2023 voimaan tulevaa hallintosääntöä on valmisteltu tiiviisti hallintopäällikön johdolla. Valmistelussa on käytetty osallistavaa otetta ja koko kaupungin johtoryhmä on ollut mukana kommentoimassa omalta osaltaan asiakirjaa. Asiaa on esitelty myös henkilöstöinfossa ja asiakirja on tarkoitus laittaa henkilökunnalle intraan tiedoksi ennen varsinaista päätöksentekoa. Vastaavasti organisaatio- ja hallintosääntöryhmä käsittelee hallintosääntöä kokouksissaan säännöllisesti.

### Hallintosäännön rakenne

#### Yleinen osio

Hallintosäännön yleisessä osiossa kuvataan kaupungin johtamisjärjestelmä, kaupunginhallituksen ja valtuuston puheenjohtajan tehtävät sekä kaupungin viestintä ja markkinointi.

#### Toimielinorganisaatio

Toimielinorganisaatiota koskevassa luvussa kuvataan uuden organisaation mukaisesti kaupunginvaltuuston lisäksi kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen tekninen jaosto, rakennus- ja ympäristölautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta (joka jakautuu ruotsinkieliseen ja suomenkieliseen jaostoon) sekä saaristolautakunta. Erityisesti saaristolautakunnan roolia on pohdittu valmistelussa tarkasti, koska se korvaa aiemmat erilliset saariston aluelautakunnat.

Keskusvaalilautakunta ja tarkastuslautakunta jatkavat toimintaansa normaalisti. Vastaavasti vaikuttamistoimielimistä Paraisilla toimivat jatkossakin nuorisovaltuusto ja vanhus- ja vammaisneuvosto.

Valiokuntamallin osalta otetaan kokeiluun elinvoimavaliokunta.

Elinvoimavaliokunta on Paraisten mallissa ns. valmisteleva toimielin suhteessa kaupunginhallitukseen. Mallia on haettu tähän lähinnä Kempeleestä.

Nykyisen sosiaali- ja terveystalokunnan vastuulla olevista tehtävistä suurin osa siirtyy hyvinvointialueen vastuulle. Lautakunnan tehtävistä kaupungin vastuulle jäävät muutoksen jälkeen kotoutumista koskevat tehtävät, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, ehkäisevä päihdetyö ja tartuntatautien ehkäiseminen. Muutoksen valmistelun yhteydessä on huomioitu myös työllisyys- ja elinkeinopalveluiden järjestämistä koskeva muutos, jonka on tarkoitus astua voimaan vuoden 2024 aikana.

#### Konserniohjaus ja sopimusten hallinta

Tässä osiossa kuvataan konsernijohto, sen tehtävät ja toimivallan jako. Osio on melko ennallaan suhteessa nykyiseen hallintosäätöön.

### **Toimielinten tehtävät ja toimivallan jako**

Tähän osioon on koottu kaikkien uusien toimielinten tehtävät ja ratkaisuvallat. Muutoksia on esimerkiksi kaupunginhallituksen ja rakennus- ja ympäristölautakunnan toimivaltaan verrattuna nykytilaan. Tässä osiossa on käytetty runsaasti johtoryhmän ja vastuuviranhaltijoiden substanssiosaamista ja haettu ketterämpiä malleja esimerkiksi viranhaltijoiden valmisteluvastuisiin. Tätä osiota tullaan käymään läpi vielä hallintosäntö- ja organisaatioryhmässä lokakuun aikana.

Mielenkiintoinen ja uusi osio on myös elinvoimavaliokunnan toimivalta. Samoin saaristolautakunnan osalta on haettu uutta näkökulmaa saaristoasioiden tärkeyden vuoksi.

### **Henkilöstöorganisaatio**

Tässä osiossa on kuvattu uusi viranhaltijaorganisaatio ja se on lähes kokonaan uudistunut suhteessa nykyiseen hallintosäntöön. Tässä on pyritty kuvaamaan uusien toimialojen perustehtävä sekä vastaavasti toimialajohtajien/sektorijohtajien toimivalta. Samoin osiossa on vastuualuepäälliköiden toimivaltaa koskeva osio. Myös kaupunginjohtajan toimivalta on tässä uudistuksessa tarkennettu. Vastuuviranhaltijoiden päätösvalta on myös otettu uudistuksessa huomioon.

### **Henkilöstöosio**

Henkilöstöosiossa on kootusti kerrottu toimivallat henkilöstöasioissa. Tässä luvussa on kuvaukset mm. virkojen perustamisesta, kelpoisuusvaatimuksista, päätösvallosta ottaa henkilöitä palvelukseen, virkavapauksista, tehtävänkuvauksista, palkan takaisinperinnästä, koeajasta ja sivutoimista. Luvussa on paljon samankaltaisuutta suhteessa nykyiseen hallintosäntöön.

### **Kielelliset oikeudet ja henkilökunnalta vaadittava kielitaito**

Parainen on aidosti kaksikielinen kaupunki, joten kielelliset oikeudet tulee kuvata hallintosäntöissä selkeästi. Tämä osio on jonkin verran täsmentynyt suhteessa nykyiseen hallintosäntöön.

### **Tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnan järjestäminen**

Tämä osio on valmisteltu yhdessä tiedonhallinta-asiantuntijan ja IT-päällikön kanssa. Osio on muuttunut vain vähän suhteessa nykyiseen malliin.

### **Talous ja valvonta**

Tämä osio on valmisteltu yhteistyössä taloushallinnon kanssa. Osiossa on tarkennuksia ja selvennyksiä suhteessa nykyiseen malliin. Keskeistä on kuvata toiminnan ja talouden seuranta riittävän selkeästi, samoin talousarvion muutokset, rahatoimen hoitaminen ja maksuista päättäminen. Myös hankintavaltuudet on otettu mukaan hallintosäntöön.

### **Ulkoinen valvonta**

Tässä osiossa on kuvaukset tarkastuslautakunnan työstä sekä sidonnaisuuksista. Osio on hyvin samankaltainen suhteessa nykyiseen hallintosääntöön.

### **Kaupunginvaltuusto**

Kyseinen luku kuvaa valtuuston työtä. Se on hyvin samankaltainen kuin nykyinen malli eli ei ole ilmennyt suuria muutostarpeita.

### **Valtuutetun aloite- ja kyselyoikeus**

Osana toimivaa demokratiaa luottamushenkilöillä on oltava oikeus tehdä aloitteita ja kyselyjä. Tästä syystä on jatkossakin hyvä kuvata hallintosääntöön mm. kyselytunnit ja mahdolliset kaupunginvaltuuston informaatiotilaisuudet.

### **Päätöksenteko- ja hallintomenettely**

Paraisten nykyinen hallintosääntö on selkeä päätöksenteko- ja hallintomenettelyn osalta, joten tähän osioon ei ole ilmennyt kovinkaan merkittäviä muutostarpeita.

### **Muut määräykset**

Tähän osioon on kuvattu aloiteoikeus ja aloitteiden käsittely sekä asiakirjojen allekirjoittaminen kaupungissa. Tässä kohdassa ei ole merkittäviä muutostarpeita.

### **Luottamushenkilöiden palkkiosääntö**

Tätä tullaan tarkentamaan seminaarien osallistumispalkkioiden, valtuustoinfojen ja vastaavien osalta. Vastaavasti luottamushenkilöiden oikeus korvaukseen ansionmenetyksestä, lastenhoidosta tai yöpymisestä kokouksen vuoksi tulee kirjata sääntöön tarkemmin.

### **Hallintosäännön jatkovalmistelu**

Hallintosääntöä käsitellään seuraavaksi hallintosääntö- ja organisaatiotyöryhmässä 6.10.2022 ja valtuuston seminaarissa 17.10.2022 klo 15.00-16.30. Hallintosääntö tuodaan hyväksyttäväksi kaupunginhallituksen kokoukseen 24.10.2022 ja valtuustoon 7.11.2022. Osia hallintosäännöstä on parhaillaan käntäjillä, joten siltäkin osin työ etenee suunnitellusti.

#### **Esittelijä**

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

#### **Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää

- 1) merkitä tiedoksi hallintosäännön valmistelun hallintopäällikön alustuksen perusteella
- 2) todeta, että hallintosääntöä käsitellään vielä organisaatio- ja hallintosääntöryhmässä lokakuun aikana
- 3) todeta, että koko valtuustolle järjestetään erillinen seminaari 17.10.2022 klo 15.00-16.30 hallintosääntöä koskien

4) todeta, että hallintosääntö tuodaan hyväksyttäväksi kaupunginhallitukseen 24.10.2022 ja valtuustoon 7.11.2022.

## **Päätös**

Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja muutti päätösehdotusta siten, että päätösehdotuksesta poistetaan kohta 4, aikatauluja koskien.

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun päätösehdotuksen yksimielisesti.

Kaupunginhallitus päätti

1) merkitä tiedoksi hallintosäännön valmistelun hallintopäällikön alustuksen perusteella

2) todeta, että hallintosääntöä käsitellään vielä organisaatio- ja hallintosääntöryhmässä lokakuun aikana

3) todeta, että koko valtuustolle järjestetään erillinen seminaari 17.10.2022 klo 15.00-16.30 hallintosääntöä koskien.

Muutettu päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

## **Jakelu**

Johtoryhmä, hallintosääntö- ja organisaatioryhmä, kielenkääntäjät

---

Kaupunginhallitus 14.11.2022 § 302

## **Valmistelija**

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupungin uutta hallintosääntöä on edelleen valmisteltu hallintopäällikön vetämänä. Asiaa on käsitelty kaupungin johtoryhmässä säännöllisesti, vastaavasti organisaatio- ja hallintosääntöryhmä on kokoontunut säännöllisesti ja antanut asiakirjasta kommenttinsa. Hallintosääntöä on esitelty myös saariston toimielimissä, tarkastuslautakunnassa ja henkilöstöinfoissa sekä puheenjohtajiston palaverissa sekä valtuustoinfoissa. Hallintosääntö on ollut myös kaupungin intrassa henkilöstön luettavana ennen päätöksentekoa.

Koko hallintosäännön valmistelu on tehty osallistavassa ja vuorovaikutteisessa hengessä. Toimialojen aktiivinen mukanaolo valmistelussa antaa erinomaisen pohjan sen omaksumiseen ja soveltamiseen uudessa organisaatiossa. Hyväksymisen jälkeen hallintosääntö jalkautetaan henkilökunnalle vielä erikseen sovittavissa esimiesinfossa/koulutustilaisuuksissa.

## **Liite**

Paraisten kaupungin hallintosääntö 1.1.2023 lukien - luonnos

## **Oheismateriaali**

Organisaatio- ja hallintosääntöryhmän muistiot aikajärjestyksessä

## **Esittelijä**

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

## **Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää

1) hyväksyä Paraisten kaupungin uuden hallintosäännön 1.1.2023 lukien oheisen liitteen mukaisesti ja esittää sen edelleen kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi

2) ehdottaa, että valtuusto kumoaa kaupungin aiemman hallintosäännön

3) valtuuttaa hallintopalvelut tarvittaessa tekemään teknisuonteiset ja kielelliset korjaukset/tarkennukset hallintosääntöön ennen valtuuston hyväksymistä

4) tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Päätös tarkastettiin välittömästi.

**Jakelu**

Valtuusto

---

Kaupunginvaltuusto 28.11.2022 § 161

1486/00.01.01/2021

**Päätösehdotus**

Kaupunginvaltuusto päättää

1) hyväksyä Paraisten kaupungin uuden hallintosäännön 1.1.2023 lukien oheisen liitteen mukaisesti

2) kumota kaupungin aiemman hallintosäännön

3) valtuuttaa hallintopalvelut tarvittaessa tekemään teknisuonteiset ja kielelliset korjaukset/tarkennukset hallintosääntöön.

**Päätös**

Käsittelyn alussa puheenjohtaja esitti, että hallintosäännöstä käydään ensin yleiskeskustelu. Puheenjohtaja esitti lisäksi hallintosääntöä käsiteltäväksi luvuittain.

Lisäksi puheenjohtaja esitti, että kokoukseen on toimitettu ns. teknisuonteiset korjaukset/muutosehdotukset, jotka on käsitelty ryhmäkokouksessa ja esitetty yksimielisesti kaupunginvaltuuston hyväksyttäväksi. Markku Orell kannatti tätä esitystä. Kyseinen kooste teknisistä muutoksista liitetään pöytäkirjaan.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi yksimielisesti käsittelyn. Tämä menettelytapa teknisuonteisten muutosten käsittelystä hyväksyttiin yksimielisesti.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Jan Eriksson esitti hallintosäännön palauttamista valmisteluun. Tomas Jansén kannatti Jan Erikssonin palauttamisesitystä. Myös Kyösti Kurvinen kannatti Erikssonin tekemää hallintosäännön palauttamista.

**Äänestys 1**

Koska oli tehty hallintosääntöä koskeva palauttamisesitys, puheenjohtaja rajasi keskustelun asian palauttamiseen. Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat käsittelyn jatkamista, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat palauttamista äänestävät Ei. Äänestys suoritetaan sähköisenä.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:  
28 Jaa-ääntä (Kalle Sartola äänesti Jaa)  
4 Ei-ääntä  
3 tyhjää

Äänin 28-4 (3 tyhjää) päätettiin jatkaa asian käsittelyä. Liitetään äänestysluettelo pöytäkirjaan.

Puheenjohtaja esitti tehtäväksi teknisluonteiset tarkennukset hallintosääntöön Markku Orellin kannattamana. Nämä teknisluonteiset tarkennukset ovat tulleet ryhmäkokouksen kautta yksimielisesti valtuuston käsittelyyn. Kooste näistä teknisistä muutoksista on oheismateriaalina pöytäkirjassa.

Luku 1: Ei muutoksia

Luku 2: Tekninen muutos § 10 Lautakunnat, tekninen jaosto ja valiokunta

Luku 3: Ei muutoksia

Luku 4: Tekninen muutos § 18 Kaupunginhallituksen tehtävät. Hyväksyttiin yksimielisesti.

Keskustelun aikana Christer Friis esitti muutoksen §:ään 20, että saaristolautakunnan jäsenillä tulee olla vankka kokemus ja tietämys saaristosta ja sen elinehdoista ja että saaristolautakunnan asioita hoitaa saaristoasiamies. Lotta Laaksonen kannatti tehtyä ehdotusta. Merja Fredriksson kannatti Christer Friisin ehdotusta.

Christer Friis veti tekemänsä esityksen takaisin.

Keskustelun kuluessa valtuutettu Jan Eriksson esitti, että § 20 poistetaan ja sisällytetään §:ään 24 kohtana saariston kysymykset. Tomas Jansén kannatti Erikssonin tekemää esitystä.

Koska oli tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, on suoritettava äänestys. Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestys ehdotuksen: Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat Erikssonia äänestävät Ei. Äänestys suoritetaan sähköisenä.

Äänestys 2  
Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:  
31 Jaa-ääntä (Kalle Sartola äänesti Jaa)  
2 Ei-ääntä  
1 tyhjä

Äänin 31-2 (1 tyhjä) hyväksyttiin pohjaesitys. Liitetään äänestysluettelo pöytäkirjaan.

Luku 5: Ei muutoksia

Luku 6: Ei muutoksia

Luku 7: Ei muutoksia

Luku 8: Ei muutoksia

Luku 9: Ei muutoksia

Luku 10: Ei muutoksia

Luku 11: Ei muutoksia

Luku 12: Ei muutoksia

Luku 13: Ei muutoksia

Luku 14: Ei muutoksia

Luku 15: Ei muutoksia

Luku 16: Tekninen muutos § 160 Läsnaölo kokouksissa, poistetaan toisto kappaleen alussa, sekä Laura Wickströmin tekemä tekninen korjausehdotus § 157 Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kaupungin verkkosivuilla, korjataan käänkösvirhe. Hyväksyttiin.

Tauko kokouksessa

Luku 17: Ei muutoksia.

Luku 18: Teknisluonteiset korjaukset, § 190 Vuosipalkkiot, kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio 500 euroa.

Keskustelun kuluessa Lotta Laaksonen esitti, että kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio pitäisi olla 800 euroa. Jan Eriksson kannatti. Jeanette Laaksonen kannatti. Nina Söderlund kannatti.

Jeanette Laaksonen esitti, että kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan palkkio nostetaan 800 euroon. Maj Björk kannatti esitystä.

Keskustelun kuluessa Merja Fredriksson esitti, että korotus koskee myös teknistä jaostoa eli puheenjohtajan vuosipalkkiota. Jan Eriksson kannatti. Nina Söderlund kannatti.

Koska oli tehty erilaisia pohjaesityksestä poikkeavia kannatettuja ehdotuksia, on suoritettava äänestyksiä.

Äänestykseen otetaan seuraavat esitykset:

Alkuperäinen ehdotus kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio on 800 euroa.

Tekninen korjausehdotus kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio on 500 euroa.

Lotta Laaksonen esitys, että kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio pitäisi olla 800 euroa.

Merja Fredrikssonin esitys, että myös teknisen jaoston puheenjohtajan vuosipalkkio pitäisi olla 800 euroa.

### **Äänestys 3**

Puheenjohtaja teki seuraavalaisen äänestusehdotuksen: Ne, jotka kannattavat teknistä muutosta kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkiosta 500 euroa, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat Fredrikssonin ehdotusta teknisen jaoston sekä kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkion nostamisesta 800 euroon, äänestävät Ei.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

20 Jaa-ääntä

13 Ei-ääntä

1 tyhjä

Äänin 20-13 (1 tyhjä) hyväksyttiin tässä äänestyksessä tekninen korjausesitys eli kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkion suuruus 500 euroa. Liitetään äänestysluettelo pöytäkirjaan.

### **Äänestys 4**

Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä (joka on sisällöltään sama kuin Laaksosen esitys), äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat teknistä muutosesitystä, äänestävät Ei.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

19 Jaa-ääntä

14 Ei-ääntä

1 tyhjä

Äänin 19-14 (1 tyhjä) hyväksyttiin tässä äänestyksessä pohjaesitys, eli kasvatus- ja koulutuslautakunnan puheenjohtajan vuosipalkkio on 800 euroa. Liitetään äänestysluettelo pöytäkirjaan.

Keskustelun aikana Lotta Laaksonen esitti, että lastenhoitoa koskeva 12 vuoden ikäraja poistetaan hallintosäännöstä.

Keskustelun aikana Lotta Laaksonen esitti, muutosesitys nro 2: "MLL:n määritelmän lastenhoitokorvauksen suuruinen, johon lisätään työnantajakulut sekä mahdollinen arvonlisävero".

Nina Söderlund kannatti Lotta Laaksosen esitystä.

Christer Friis kannatti Lotta Laaksosen esitystä.

Egon Nordström kannatti Lotta Laaksosen esitystä.

Koska oli tehty pohjaesityksestä poikkeava kannatettu esitys, on suoritettava äänestys. Todettiin, että Laaksosen tekemistä esityksistä äänestetään erikseen.

### **Äänestys 5**

Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat Lotta Laaksosen esitystä, että lastenhoitoa koskeva 12 vuoden ikäraja poistetaan hallintosäännöstä, äänestävät Ei. Äänestys suoritetaan sähköisenä.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

13 Jaa-ääntä (Jarmo Takatupa äänesti Jaa)

18 Ei-ääntä



2 tyhjää

Äänin 18-13 (2 tyhjää) hyväksyttiin Lotta Laaksosen esitys ikärajan poistamisesta. Liitetään äänestysluettelo pöytäkirjaan.

### **Äänestys 6**

Puheenjohtaja teki seuraavanlaisen äänestysesityksen: Ne, jotka kannattavat pohjaesitystä, äänestävät Jaa, ja ne, jotka kannattavat Lotta Laaksosen esitystä, että lastenhoitokorvaus on MLL:n määritelmän lastenhoitokorvauksen suuruinen, johon lisätään työnantajakulut sekä mahdollinen arvonlisävero, äänestävät Ei. Äänestys suoritetaan sähköisenä.

Äänestyksessä annettiin ääniä seuraavasti:

23 Jaa-ääntä

8 Ei-ääntä

2 tyhjää

Äänin 23-8 (2 tyhjää) hyväksyttiin pohjaesitys. Liitetään äänestysluettelo pöytäkirjaan.

Kaupunginvaltuusto päätti

1) hyväksyä Paraisten kaupungin uuden hallintosäännön 1.1.2023 lukien oheisen liitteen mukaisesti

2) kumota kaupungin aiemman hallintosäännön

3) valtuuttaa hallintopalvelut tarvittaessa tekemään teknisuonteiset ja kielelliset korjaukset/tarkennukset hallintosääntöön.

### **Liite**

Hyväksytty Paraisten kaupungin hallintosääntö 1.1.2023 lukien

### **Oheismateriaali**

Kooste teknisistä muutoksista

### **Jakelu**

Kaupungin johtoryhmä, Loggen

---