

## Periaatepäätös toimialapäälliköiden valinnasta 1.1.2023 alkaen

Kaupunginhallitus 27.06.2022 § 191  
950/00.01.01/2022

### Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Peter Lindroos, puh. 044 358 5832  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Organisaation ja hallintosäännön muutostarpeiden kartoittamiseksi muodostetun luottamushenkilöistä ja viranhaltijoista koostuvan työryhmän tehtävänä on tehdä ehdotus päivitettyksi organisaatioksi ja hallintosäännöksi.

Työryhmän ehdottamassa uudessa organisaatiossa kaupungin organisaatio koostuu kolmesta toimialasta, joiden työniminä ovat kasvatusta ja koulutus, elinvoima ja hyvinvointi sekä hallinto ja tukipalvelut.

Kaupunginhallitus nimittää osastoja tai toimialoja johtavat viranhaltijat (nykyisen hallintosäännön §:n 147 mukaisesti). Jotta kaupunginjohtaja voisi esitellä päätöksen johtamisrakenteesta, virat on julistettava haettaviksi.

Nykyisessä organisaatiomallissa hallintosäännön §:ää 147 on sovellettu siten, että sivistysosastolle on nimitetty osastopäälliköksi ruotsinkielisen koulutuksen yksikköpäällikkö ja ympäristösosastolle on nimitetty osastopäälliköksi kaavoituksen yksikköpäällikkö. Sosiaali- ja terveysosastolla jo sosiaali- ja terveysjohtajan rekrytoinnissa on lähdetty siitä, että kyseinen henkilö samalla nimitetään osastopäälliköksi. Palvelutoimialoja teknisiä tukipalveluja, hallintopalveluja, henkilöstöpalveluja, talouspalveluja ja elinkeinopalveluja johtavat viranhaltijat, jotka kaupunginhallituksen päätöksestä toimivat tulosyksiköiden päälliköinä eli toimialapäälliköinä.

Organisaatioryhmän asettaessa etusijalle kolmesta palvelutoimialasta koostuvan organisaatiomallin lähtökohtana on organisaatioryhmän pöytäkirjan mukaan ollut, että näitä toimialoja johtaa kolme toimialajohtajaa. Organisaatioryhmän ilmaisema tahto on ollut, että kasvatusta ja koulutusta sekä hallinnon ja tukipalvelujen toimialojen johtavat viranhaltijat valittaisiin nykyisten osasto- ja toimialapäälliköiden keskuudesta heidän ilmoitettua kiinnostuksestaan sisäisesti. Elinvoiman ja hyvinvoinnin toimialan toimialajohtaja rekrytoitaisiin ulkoisesti.

Tällaista menettelytapaa perustellaan organisaatioryhmän näkemyksellä ko. kolmen toimialan strategisten tavoitteiden eroista. Kasvatusta ja koulutusta toimialalla on laaja vastuu pedagogisen toiminnan kehittämisestä. Elinvoiman ja hyvinvoinnin toimiala vahvistaa kaupungin elinvoimaa ja kilpailukykyä luomalla edellytyksiä tulomuuton lisääntymiselle ja elinkeinoelämän kasvulle ja keskittyy asukkaiden vapaa-aikapalvelujen, kulttuurin ja liikunnan kehittämiseen. Hallinnon ja tukipalvelujen toimiala on toimiala, jolla teknisluonteiset ja hallinnolliset tukipalvelut yhdistyvät muita toimialoja tukevaksi kokonaisuudeksi. Tästä seuraa, että elinvoiman ja hyvinvoinnin toimialan johtamisen resurssien varmistamiseksi olisi tarkoituksenmukaista rekrytoida ulkoisesti elinvoimapäällikkö, kun taas kahta muuta toimialaa voidaan johtaa siten, että kaupunginhallitus nimittää toimialoja johtavat viranhaltijat.

Kaupungin tulee yleensä noudattaa kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 4 §:ssä säädettyä julkisen hakumenettelyn periaatetta, mutta saman lain 24 §:n mukaan viranhaltija voidaan siirtää toiseen virkasuhteeseen, jos perusteena on

tehtävien uudelleenjärjestelyyn liittyvä perusteltu syy ja hän on antanut siirtoon suostumuksensa. Organisaatioryhmä on tämän vuoksi keskustellut mahdollisuudesta nimittää yksi tai useampi toimialajohtaja sisäisen rekrytoinnin tai kiinnostuksen selvittämisen jälkeen. Tämä tarkoittaisi käytännössä sitä, että nykyisillä osasto- ja toimialapäälliköillä olisi mahdollisuus ilmoittaa tietyissä määräjassa kiinnostuksestaan johtaa jotakin kolmesta toimialasta.

Selvitettäessä kiinnostusta sisäisesti painotettaisiin johtamiskokemusta ja riittävää osaamista kyseiselle toimialalle kuuluvien kokonaisuuksien johtamiseen. Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 23 §:n mukaan toiminnan uudelleen järjestely on perusteltu syy virantoimitusvelvollisuuden ja nimikkeen muuttamiseen. Jos toimialajohtajan valinta merkitsee niin merkittäviä muutoksia viranhaltijan tehtävään, että virka katsotaan uudeksi viraksi, virka lakkautetaan ja perustetaan uusi virka.

Organisaatioryhmän pöytäkirjan mukaan ko. kolmea toimialaa johtaisi kolme toimialajohtajaa. Paraisten kaupungin organisaatiossa ei tällä hetkellä ole tällaisia virkoja, joten periaatteessa tulisi perustaa kolme uutta virkaa. Organisaatioryhmä on katsonut, ettei kolmea uutta virkaa tarvitse perustaa, koska Paraisten kaupungin nykyinen malli, jossa kaupunginhallitus nimittää viranhaltijan johtamaan osastoa tai toimialaa, olisi tarkoituksenmukainen malli kasvatuksen ja koulutuksen sekä hallinnon ja tukipalvelujen toimialoille. Ehdotetun uuden organisaation tarkoituksena ei ole ollut lisätä johtamisen kustannuksia; yhden toimialapäällikön palkkakustannusten arvioidaan olevan noin 90 000 euroa plus sivukulut. Sen sijaan ehdotetaan, että kaupunginhallitus perustaa uuden viran johtamaan elinvoiman ja hyvinvoinnin toimialaa. Siitä, tuleeko toimialoja johtavista viranhaltijoista käyttää nimitystä johtaja vai päällikkö, on keskusteltu, ja ehdotuksena on, että organisaatioryhmän käyttämästä nimityksestä johtaja luovutettiin. Toimialoja johtaisivat toimialapäälliköt.

**Esittelijä**

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

**Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus hyväksyy periaatteen toimialapäälliköiden valinnasta siten, että kaupunginhallitus nimittää sisäisen rekrytoinnin jälkeen ne viranhaltijat, jotka johtavat kasvatuksen ja koulutuksen sekä hallinnon ja tukipalvelujen toimialoja. Elinvoiman ja hyvinvoinnin toimialaa johtamaan perustetaan uusi virka. Uusi virka julistetaan haettavaksi julkisesti. Rekrytointeja varten nimetään työryhmä, johon kuuluvat kaupunginhallituksen puheenjohtaja, kaupunginjohtaja ja henkilöstöpäällikkö.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

**Jakelu**

Paraisten kaupungin johtoryhmä

---