

Kaupunginhallitus

Tid / Aika 13.06.2022 kl. / klo 15:00 -
Plats / Paikka Paraisten kaupungintalo, Ohjaamo

§		
§ 161	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 162	Pöytäkirjantarkastajien valitseminen	5
§ 163	Esityslistan hyväksyminen	6
§ 164	Ajankohtaiset asiat	7
§ 165	Kaupunginvaltuuston kokouksessa 30.5.2022 tehtyjen päätösten täytäntöön paneminen	8
§ 166	Uuden varajäsenen valitseminen kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi 2022–2023	10
§ 167	Valtionperinnön vastaanottaminen	11
§ 168	Paraisten kaupungin hallintosäännön täydentäminen, varhaiskasvatuspäällikön ratkaisuvallta	12
§ 169	Talouden seuranta 30.4.2022	13
§ 170	Vastineet tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomukseen	15
§ 171	Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö, omaisuus, sopimukset ja vastuut	16
§ 172	Vuosiraportti liikenneturvallisuustyöryhmän työstä vuonna 2021	24
§ 173	Päätös vastaanottopalvelujen (pääasiassa majoituksen) tuottamisesta Turun vastaanottokeskuksen kanssa, sopimuksen tekeminen Migrin uuden kuntamallin mukaisesti	27
§ 174	Eron myöntäminen ympäristönsuojelupäällikön virasta / Carl-Sture Österman	31
§ 175	Johtavan ympäristönsuojelutarkastajan virkanimikkeen sisällyttäminen hallintosääntöön	32
§ 176	Hulevesitaksan perusteiden selvittäminen	33
§ 177	Kiinteistöjen sisäiset vuokrat ja siivouksen kustannukset vuonna 2023	45
§ 178	Varhaiskasvatuksen ja koulujen palveluverkko	49
§ 179	Sosiaali- ja perheyksikön lastensuojelun tilanne	51
§ 180	Valtuutettu Jan Erikssonin aloite siirtymisestä takaisin fyysisiin kokouksiin kaupunginvaltuuston kokousten osalta	53
§ 181	Valtuutettu Tomas Björkrothin ym. aloite kaupungin suunnittelu yhteistyöstä maanomistajien kanssa	54
§ 182	Valtuutettu Lotta Laaksosen ym. aloite yhteysalusliikenteen ja joukkoliikenteen yhdistämisestä kutsutaksivuoroilla	56
§ 183	Valtuutettu Egon Nordströmin ym. aloite koskien kevyen liikenteen väylien riskipaikkojen poistoa	59
§ 184	Eri lautakuntien, jaostojen ym. viranomaisten pöytäkirjojen tiedoksi merkitseminen	60
§ 185	Ilmoitusasiat	62
§ 186	Suunnitteluvaraus Norrbyhyn, ”Pargas Havis”, PRGS Oy	63
§ 187	Organisaatiouudistus ja hallintosääntötyö	67

Det justerade protokollet med tillhörande anvisningar för begäran om omprövning och besväransvisning hålls tillgängligt på stadens webbplats, www.pargas.fi, om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna.

Kokouksen tarkastettu pöytäkirja, johon on liitetty oikaisuvaatimusohjeet ja valitusosoitus, pidetään yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.parainen.fi, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

23.06.2022

Kaupunginhallitus 13.06.2022 kl. / klo 15:00 -

Närvarande / Läsnä

Granberg Gunilla	Puheenjohtaja	
Åberg Staffan	I varapuheenjohtaja	klo 15:00-15:32, varajäsen Christer Friis jatko kokouksessa
Friis Christer	varajäsen	klo 15:53-18:58
Orell Markku	II varapuheenjohtaja	
Axén Tina	Jäsen	
Karlsson Kaj-Johan	Jäsen	
Lundqvist Kurt	Jäsen	
Koskinen Regina	Jäsen	
Sainio Maria	Jäsen	
Luoma Mikaela	Jäsen	
Nordström Egon	Jäsen	
Takatupa Jarmo	Jäsen	klo 15:16-18:58
Sulonen Katriina	Opetuspäällikkö	klo 16:01-17:58

Frånvarande / Poissa

Övriga / Muut

Bergqvist Sandra	Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja	klo 15:06-18:58, §172 aikana poissa, intressijääviys
Björkroth Tomas	Kaupunginvaltuuston I varapuheenjohtaja	
Järvinen Hanna	Kaupunginvaltuuston II varapuheenjohtaja	klo 15:00-17:45
Söderlund Nina	Kaupunginvaltuuston III varapuheenjohtaja	klo 15:00-18:30
Nygrén Patrik	Esittelijä	
Grandell Hanna-Maria	Pöytäkirjanpitäjä	
Svahnström Jörgen	IT-tuki	
Eklund Tomas	Elinkeinopäällikkö	klo 16:37-17:24
Nylund Jonas	Tekninen päällikkö	klo 15:00-15:11, 15:52-17:30, 17:38-18:01
Palmroos Petra	Taluspäällikkö	klo 17:16-18:58
Pihl Seppo	Kiinteistöpäällikkö	klo 15:54-18:58
Saaristo-Levin Heidi	Kaavoituspäällikkö	klo 15:53-17:23

Underskrifter
Allekirjoitukset

Gunilla Granberg
ordförande / puheenjohtaja

Hanna-Maria Grandell
protokollförare / pöytäkirjanpitäjä

*§§166, 168, 169, 170, 171, 173, 175, 176, 178, 179, 186, 187
tarkastettiin välittömästi kokouksessa.*

Behandlade ärenden
Käsitellyt asiat

161 - 187

Protokolljustering
Pöytäkirjan tarkastus

Pargas stad
Paraisten kaupunki

Mikaela Luoma
on 16.06.2022 tarkastanut
pöytäkirjan sähköisesti

Kurt Lundqvist
on 19.06.2022 tarkastanut
pöytäkirjan sähköisesti

Protokollet har varit
framlagt
Pöytäkirja on ollut
nähtävänä

Pargas stad
Paraisten kaupunki

Intyggar / Todistaa

23.06.2022

Pia Nedermo
hallintoassistentti

Kaupunginhallitus

§ 161

13.06.2022

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 161

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Hallintosäännön §:n 118 mukaan kokouksen kutsuu koolle puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka, käsiteltävät asiat (asialista) sekä missä ja milloin tarkistettu pöytäkirja pidetään julkisesti nähtävänä.

Kokouskutsu lähetetään jäsenille, varajäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai velvollisuus kokouksessa, toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön §:n 124 mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat ja poissa olevat sekä kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimita toisin päätä.

Toimita voi ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin, että kokous oli laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kaupunginhallitus

§ 162

13.06.2022

Pöytäkirjantarkastajien valitseminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 162

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi ehdotetaan valittavaksi Kurt Lundqvist ja Jarmo Takatupa.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin ehdotuksesta poiketen Kurt Lundqvist ja Mikaela Luoma.

Kaupunginhallitus

§ 163

13.06.2022

Esityslistan hyväksyminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 163

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä esityslistan.

Päätös

Esityslista hyväksyttiin sillä muutoksella, että 187 § ja 188 § käsiteltiin kokouksen alussa.

Tämän jälkeen käsiteltiin 186 § sekä 170 § ennen ajankohtaisasioita.

Loput asiat käsiteltiin kokouksessa esityslistan mukaisen käsittelyjärjestyksen mukaan.

Kaupunginjohtajan ehdotuksesta esityslistalta poistettiin asia 188 §: Toimialapäälliköiden valinta 1.1.2023 lähtien. Asia käsitellään kaupunginhallituksen ylimääräisessä kokouksessa 27.6.2022.

Kaupunginhallitus

§ 164

13.06.2022

Ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 164

Luovuuskeskuksen tilannekatsaus, opetuspäällikkö Katriina Sulonen

Koronaepidemian tilannekuva, sosiaali- ja terveysjohtaja Miia Lindström.
Toimitetaan katsaus kokouksen jälkeen.

Kesäsijaistusten tilanne ja työvoiman saatavuus, sosiaali- ja terveysjohtaja Miia Lindström. Toimitetaan katsaus kokouksen jälkeen.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedoksi ajankohtaiset asiat.

Päätös

Kaupunginhallitus merkitsi tiedoksi ajankohtaiset asiat.

Kaupunginhallitus

§ 165

13.06.2022

Kaupunginvaltuuston kokouksessa 30.5.2022 tehtyjen päätösten täytäntöön paneminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 165

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunginvaltuuston alla mainitut päätökset ovat syntyneet oikeassa järjestyksessä ja ovat myös muutoin laillisia, ja päättää panna päätökset täytäntöön seuraavasti:

§ 54 Uuden jäsenen valitseminen kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi 2022–2023

§ 55 Vuoden 2022 talousarvion muutos, kiinteistöt, Träsk skola, lisämääräraha teknisen työn tilojen valmiiksi saattamista varten

§ 56 Paraisten kaupungin vuoden 2021 tilinpäätös

§ 57 Arviointikertomus vuodelta 2021

§ 58 Vuoden 2021 henkilöstöraportti

§ 59 Hyvinvointikertomus 2021

§ 60 Paraisten keskustan yleiskaava

§ 61 Kalkilan ranta-asemakaava Paraisten Lillmälössä

§ 62 Valtuutettu Lotta Laaksosen ym. aloite koskien järjestöstrategiaa, jonka tehtävä on tukea kolmannen sektorin toimintaa

§ 63 Valtuutettu Laura Wickströmin ym. aloite leirintäalueen suunnittelusta Korppoon Verkaniin

§ 64 Kuntalaisaloite koskien valaistuksen parantamista Österbyntien kevyen liikenteen väylällä Minkkipolun ja Jänispolun välillä (Kuntalaisaloitepalvelu 27.11.2019, Hanna Lehtilä ym.)

§ 65 Valtuutettu Lotta Laaksosen ym. aloite psykologisen turvallisuuden luomisesta organisaatioon

§ 66 Valtuutettu Lotta Laaksosen ym. aloite koskien etuajo-oikeutta asukkaille ja kesäasukkaille saaristossa

§ 67 Valtuutettu Mika Peltokorven ym. aloite kouluväkivallan tuomien ongelmien ehkäisemiseksi

§ 68 Valtuutettu Lotta Laaksosen ym. aloite tunne- ja vuorovaikutustaitojen opettamisesta kouluissa

§ 69 Vasemmistoliiton valtuustoryhmän aloite kuntaan suuntautuvan muuton lisäämisestä, "Muuttokampanja: Tavoite 100" (Kvalt 10.11.2020 § 108)

§ 70 Valtuutettu Christer Friisin ym. aloite valtionperintövarojen ja testamentattujen varojen käytöstä Paraisten kaupungissa

§ 71 Kuntalaisaloite: Oikeudenmukainen päivähoitomaksu (Kuntalaisaloitepalvelu 29.8.2019, Fredrik Pettersson ym.)

§ 72 Valtuutettu Helena Särkijärven ym. aloite prosenttitaideperiaatteen soveltamiseksi Paraisten luovuuskeskuksessa

§ 73 Valtuutettu Maria Lindell-Luukkosen ym. aloite nuorille tarkoitettun alueen toteuttamisesta keskustan läheisyyteen (Kvalt 14.5.2019 § 48)

Kaupunginhallitus

§ 165

13.06.2022

§ 74 Valtuutettu Nina Söderlundin ym. aloite koskien mahdollisuuksia hakea Länsi-Suomen elokuvakomission jäsenyyttä

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 166

13.06.2022

Uuden varajäsenen valitseminen kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi 2022–2023

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 166
715/00.00.01/2022

Valmistelija

Valmistelusihteeri Petra Öhman, puh. 040 488 6021
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Jarmo Takatupa on toiminut Nico Ojalan henkilökohtaisena varajäsenenä kaupunginhallituksessa. Kaupunginvaltuusto valitsi 9.5.2022 §:ssä 130 Jarmo Takatuvan kaupunginhallituksen jäseneksi Nico Ojalan tilalle. Kaupunginvaltuuston on sen vuoksi valittava Jarmo Takatuvalle henkilökohtainen varajäsen.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että valtuusto valitsee Jarmo Takatuvalle henkilökohtaisen varajäsenen kaupunginhallitukseen jäljellä olevaksi toimikaudeksi 2022–2023.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen: Valittu, palkanlaskija

Kaupunginhallitus

§ 167

13.06.2022

Valtionperinnön vastaanottaminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 167
622/02.07.02/2022

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Valtiokonttori on 7.4.2022 päättänyt luovuttaa Paraisten kaupungille ilman perillisiä kuolleen vainajan kuolinpesään kuuluvaa omaisuutta. Valtiokonttorin päätös on esityslistan oheismateriaalina.

Paraisten kaupunki on pyytänyt, että omaisuus luovutettaisiin kaupungille käytettäväksi Iniön kunta-alueen kokonaissuunnitelman uudistamiseen ja kehittämiseen kaikkia asukkaita palvelevalla tavalla.

Kuolinpesän muu omaisuus luovutetaan Paraisten kaupungille seuraavilla ehoilla: Kaupunki vastaa pesän veloista ja maksuista. Kaupunki käyttää omaisuuden Iniön kunta-alueen kokonaissuunnitelman uudistamiseen ja kehittämiseen kaikkia asukkaita palvelevalla tavalla. Jos ilmaantuu perimään oikeutettu sukulainen tai testamentin saaja, kaupunki luovuttaa omaisuuden tälle.

Iniön lautakunta on omalta osaltaan käsitellyt asiaa ja päättänyt asettaa työryhmän varojen käytön suunnitteluun liittyen. Lautakunnan käsittely on esityslistan oheismateriaalina.

Oheismateriaali

Valtiokonttorin päätös
Perukirja (salassa pidettävä, julkisuuslaki 24 §)
Iniön lautakunnan käsittely 8.6.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää
1) ottaa vainajan omaisuuden vastaan sitoutuen Valtiokonttorin luovutukselle asettamiin ehtoihin
2) luovuttaa varat Iniön kunta-alueen kehittämiseen kaikkia asukkaita palvelevalla tavalla
3) ehdottaa perustettavaan työryhmään edustajaksi yhden viranhaltijan ja yhden luottamushenkilön.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Viranhaltijaedustajaksi valittiin tekninen päällikkö Jonas Nylund.
Kaupunginhallitus ei nimennyt luottamushenkilöedustajaa erikseen.

Jakelu

Iniön lautakunta, tekninen päällikkö

Kaupunginhallitus

§ 168

13.06.2022

Paraisten kaupungin hallintosäännön täydentäminen, varhaiskasvatuspäällikön ratkaisulta

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 168
961/00.01.01/2021

Valmistelija

Opetuspäällikkö Ulrika Lundberg, puh. 050 375 3593
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Opetushallitus julkaisi uudet valtakunnalliset varhaiskasvatussuunnitelman perusteet 18.2.2022 (määräys OPH-700-2022). Tämä edellyttää, että kunnat tarkistavat paikallista suunnitelmaansa, joka otetaan käyttöön 1.8.2022.

Keskeiset muutokset valtakunnallisissa varhaiskasvatussuunnitelman perusteisissa koskevat muun muassa lapselle annettavaa tukea ja tukimuotoja. Varhaiskasvatuksessa otetaan käyttöön kolmiportaisen tuen malli. Lapselle annettavan tuen tasot ovat yleinen, tehostettu ja erityinen tuki. Tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä tukipalvelujen käytöstä tehdään hallintopäätös.

Hallintosäännössä on tarpeen täsmentää, kenellä on oikeus tehdä näitä päätöksiä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 5114383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että Paraisten kaupungin hallintosääntöä täydennetään §:n 91 Varhaiskasvatuspäällikön ratkaisulta osalta uudella kohdalla 2: Päättää tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä tukipalveluista.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen: Varhaiskasvatuspäällikkö Kerstin Lassiniemi, sivistyslautakunta

Kaupunginhallitus

§ 169

13.06.2022

Talouden seuranta 30.4.2022

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 169
570/02.02.02/2022

Valmistelija

Taluspäällikkö Petra Palmroos, puh. 040 839 7170
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupungin taloutta seurataan kolmannesvuosiraporteissa 30.4. ja 31.8., puolivuotisraportissa sekä tilinpäätöksessä.

Kolmannesvuosiraportti 30.4.2022 käsittää kunkin vastualueen käyttökateen toteuman ja koko vuoden ennusteen sekä tavoitteiden toteutumisen ja mittareiden seurannan. Raporttiin sisältyvät myös vuoden aikana toteutettujen investointien toteumataulukot sekä kaupungin tuloslaskelma ja rahoituslaskelma. Raporttiin on sisällytetty myös kaupungin tytäryhtiöt. Raportti toimii kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston seuranta- ja ohjaustyökaluna. Seuranta noudattaa samaa rakennetta kuin valtuuston hyväksymä talousarvio.

Toteuma 30.4.2022 on linjassa edellisen vuoden ja kaupungin talousarvion kanssa. Neljän kuukauden teoreettisen käyttöasteen tulisi olla 33,3 prosenttia, mutta ensimmäisen vuosineljänneksen toteutunut käyttöaste on 30,52 prosenttia, mikä merkitsee -31 206 000 euron toimintakatetta. Toimintakulujen toteuma on 31,33 prosenttia talousarviosta eli 42 780 000 euroa ja tuottojen toteuma 33,74 prosenttia talousarviosta eli 11 573 000 euroa.

Koronaepidemia vaikuttaa edelleen arkeen ja Ukrainan sota luo epävarmuutta maailmantalouteen ja nostaa yleisesti myös kaupungin kustannuksia. Kasuvat sähkö- ja polttoainekustannukset sekä muut huolto- ja materiaalikustannukset rakennusosalalla sekä elintarvikekustannusten nousu ovat kaikki toimintaan vaikuttavia tekijöitä, jotka aiheuttavat kaupungille korkeampia kustannuksia useassa yksikössä.

Suurinta kustannuspainetta odotetaan teknisissä tukipalveluissa ja sosiaali- ja terveysosastolla. Inflaatio on vaikuttanut merkittävästi teknisten tukipalvelujen toimialaan ja talousarvion ylittymisriski on olemassa. Sosiaali- ja terveysosastolla koronaepidemia aiheuttaa edelleen riskin budjetoitujen varojen ylittymiselle syksyn mahdollisen uuden pandemia-aallon vuoksi. Lisäksi sosiaali- ja terveydenhuollon uudelleenorganisointi vaikuttaa kunnan talous- ja toimintasuunnitteluun ja se on vaikuttanut osastojen työskentelyyn ensimmäisellä vuosineljänneksellä.

Ennusteessa sairaanhoitopiirin kustannukset noudattavat budjetoitua määrää. Paraisten kaupungilla oli 30.4.2022 mennessä noin 342 000 euroa saatavaa vastaavalle ajanjaksolle budjetoitua määrään verrattuna.

Kaupungin investointitalousarvio netto on tänä vuonna 13 249 662 euroa ja 30.4.2022 mennessä kaupunki on investoinut 1 813 074 eurolla. Ennuste tämän vuoden investointitalousarvion toteumasta on 13 137 000 euroa.

Kaupunginhallitus

§ 169

13.06.2022

Valtionosuudet tulevat toteutumaan tälle vuodelle laaditun talousarvion mukaisina. Budjetoituja ja ennustettuja verotuloja ei ole tässä talouden seurannassa tarkistettu. Kuntaliitolta on 20.4.2022 tullut uudet verotuloennusteet, jotka viittaavat hieman budjetoitua positiivisempaan verojen kehitykseen.

Paraisten kaupungin ennuste osoittaa -78 856 000 euron ennustettua vuositulosta. Tarkastelujakson (huhtikuun viimeiseen päivään mennessä) tulos on 4,9 miljoonaa euroa.

Liite

Paraisten kaupungin talouden seuranta 30.4.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee saaneensa tiedoksi kaupungin talous- ja rahoitustilanteen 30.4.2022.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Taluspäällikkö Petra Palmroos toimi asiantuntijana kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Jakelu

Kaupunginvaltuusto, lautakunnat ja johtoryhmä

Kaupunginhallitus

§ 170

13.06.2022

Vastineet tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomukseen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 170
830/00.03.00/2022

Valmistelija

Taluspäällikkö Petra Palmroos, puh. 040 839 7170
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Vastausehdotus kaupunginhallitukselle annettavaksi valtuustolle vastauksena tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomukseen.

Liite

Vastineet tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus toimittaa kaupunginvaltuustolle vastineet kysymyksiin, huomautuksiin ja toteamuksiin liitteen mukaisesti.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Hanna Järvinen esitteli asiaa kokouksessa.

Keskustelun kuluessa Markku Orell esitti, että kaupunginhallitus edellyttää, että kokonaisvaltainen riskienhallintasuunnitelma laaditaan osana nyt päivitettävää hallintosäätöä ja valmiussuunnitelmaa syksyn 2022 aikana.

Kaupunginhallitus hyväksyi tämän täydennyksen yksimielisesti. Ehdotus hyväksyttiin.

Hanna Järvinen poistui kokouksesta asian käsittelyn jälkeen klo 17.45.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen: Tarkastuslautakunta, johtoryhmä ja kaupungin tilintarkastajat / BDO Audiator

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö, omaisuus, sopimukset ja vastuut

Kaupunginhallitus 07.02.2022 § 34

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Varsinais-Suomen hyvinvointialue on toimittanut Paraisten kaupungille tietopyynnön lakisääteisen selvityksen tekemiseen koskien sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen tehtävien, henkilöstön ja tietojen siirtoa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle.

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoja ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta (616/2021) edellyttää, että kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista.

Lisäksi kunnan/kaupungin tulee antaa arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta. Tämä asia käsitellään omanaan tässä kaupunginhallituksen kokouksessa. Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Kunnan on täydennettävä annettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Selvitys tulee olla organisaation hallintosäännön mukaisessa toimielimessä käsitelty siten, että päätös ja selvitystiedot voidaan toimittaa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle 28.2.2022 klo 14.00 mennessä.

Oheismateriaali

Saatekirje, Varsinais-Suomen hyvinvointialueen tietopyyntö

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) antaa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle sosiaali- ja terveydenhuoltoja ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaansaattamisesta annetun lain 26 §:n mukaisen selvityksen siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja vuokrattavista tiloista

2) antaa arvion hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

3) valtuuttaa hallintopalvelut yhdessä henkilöstöpalvelujen, teknisten tukipalvelujen ja sosiaali- ja terveysosaston kanssa toimittamaan pyydetyt selvityksen hyvinvointialueelle vaaditussa määräajassa ja tekemään selvitykseen vaadittavat täydennykset varsinaisen selvityksen antamisen jälkeen 30.6. mennessä

4) esittää valtuustolle tiedoksi edellä kuvatut selvitykset

5) että sillä ei ole huomautettavaa asian suhteen ja se hyväksyy omalta osaltaan selvitystietojen siirron Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle.

Päätös

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell toimi asiantuntijana kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Ehdotus hyväksyttiin.

Teknisenä korjauksena otsikkoon korjataan seuraavasti: Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö, omaisuus, sopimukset ja vastuut.

Jakelu

Johtoryhmä, Varsinais-Suomen hyvinvointialue

Kaupunginhallitus 28.02.2022 § 57

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Varsinais-Suomen hyvinvointialue on siis toimittanut tietopyynnön lakisääteisen selvityksen tekemiseen koskien sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen tehtävien, henkilöstön ja tietojen siirtoa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Selvitys tulee olla käsitelty siten, että päätös ja selvitystiedot voidaan toimittaa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle 28.2.2022 klo 14.00 mennessä.

Edellisen käsittelyn jälkeen valmistelua on jatkettu tiiviisti koskien tietoja sopimuksista, toimitiloista, irtaimistoista sekä siirtyvän henkilökunnan määrästä.

Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Kunnan on täydennettävä annettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Siirtyvää omaisuutta koskevat tiedot

Liitteissä on selvitykset siirtyvästä omaisuudesta, jotka tullaan luovuttamaan hyvinvointialueelle. Tietopyynnöllä on pyydetty ensisijaisesti erittely

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

omaisuudesta, jolla on tasearvoa. Tämän lisäksi on pyydetty erittely kalustosta, jotka on hankittu leasing-rahoituksella.

Selvitykset on valmisteltu hyvinvointialueen asettamien ohjeiden mukaisesti. Nyt luovutettavat tiedot on koostettu tämänhetkisen ja tiedossa olevan tilanteen pohjalta. Onkin tärkeää huomioida, että sisällöt saattavat muuttua kuluvan vuoden aikana. Valmistelun edetessä yksityiskohdat tarkentuvat, sillä aikataulu valmistelussa on kovin tiukka.

Leasing-kohteiden osalta on tehty omaa erittelyä/selvittelyä. Nyt annettava erittely tarkentuu kevään aikana.

Erittelyyn kirjattujen tasoarvoa omaavien kohteiden lisäksi kaupungilla on kirjanpidosta poistettua irtaimistoa. Nämä kohteet eivät ole oleellisia taloushallinnon näkökulmasta ja siksi nämä eivät ole olleet tässä vaiheessa tarkastelun ja tietopyynnön ensisijaisena kohteena.

Liitteessä 1 on kuvattu siirtyvää omaisuutta koskevat tiedot.

Siirtyviä sopimuksia koskevat tiedot

Liitteessä 2 on selvitys siirtyvistä sopimuksista. Selvityksessä on huomioitu kaupungin sopimushallintajärjestelmissä olevat sopimukset, joiden on katsottu olevan toiminnan keskeytyksettömän jatkon kannalta tärkeitä ja jotka ovat voimassa 28.2.2022 ja sen jälkeen.

Selvityksessä on huomioitu sopimukset, jotka ovat pelkästään hyvinvoinnin palvelukokonaisuuden ja aluepelastuslaitoksen käytössä. Tällaiset sopimukset siirtyvät lähtökohtaisesti sellaisenaan hyvinvointialueelle.

Selvityksessä on lisäksi huomioitu myös koko kaupunkia koskevat sopimukset, jotka ovat toiminnan keskeytyksettömän jatkon kannalta tärkeitä ja jotka saattavat jakaantua kaupungin ja hyvinvointialueen kesken. Hyvinvointialueen ja kaupungin on erikseen neuvoteltava koko kaupunkia koskevien sopimusten mahdollisista jakaantumisista.

Paraisten kaupunki tulee täydentämään selvitystään niiden siirtyvien sopimusten osalta, jotka tullaan solmimaan selvityksen antopäivän jälkeen.

Liitteessä 2 esitetyt sopimukset on kirjattu hyvinvointialueen Tweb-järjestelmään.

Toimitiloja koskevat tiedot vuokrasopimusten muodostamiseksi

Voimaanpanolain 22 §:n mukaan toimitilat siirtyvät hyvinvointialueen hallintaan 1 päivänä tammikuuta 2023. Hyvinvointialue ja kunta tekevät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevien toimitilojen hallinnasta vuokrasopimuksen siten, että se on voimassa vähintään 31 päivään joulukuuta 2025 asti (siirtymäkausi). Hyvinvointialueella on oikeus pidentää

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

vuokrasopimuksen voimassaoloa yhdellä vuodella ilmoittamalla siitä kunnalle viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaoloajan päättymistä. Toimitiloja voi siirtyä hyvinvointialueen hallintaan myös kunnalta siirtyvän vuokrasopimuksen nojalla.

Tiloihin kuuluva irtaimisto siirtyy hyvinvointialueen omistukseen (laki toimeenpanosta § 23). Jos tiloihin sisältyy kiinteiksi luokiteltavia laitteita/rakenteita, niin ne eivät siirry hyvinvointialueelle, vaan ne sisältyvät tilavuokraan.

Kunnilta ja kuntayhtymiltä siirtyvät vuokrasopimukset toimitetaan osana sopimusten siirron selvitystä. Sopimustietojen lisäksi kaikista toimitiloista kerätään kohteiden perustiedot.

Vuonna 2022 päivämäärään 28.2. mennessä annettuja selvityksiä on mahdollista täydentää viimeistään 30.6.2022 mennessä, mikäli ilmoitetuissa tiedoissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen.

Kunnilta ja kuntayhtymiltä vuokrattavien tilojen siirtymäkauden ajan vuokra määräytyy erillisen asetuksen mukaisesti. Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden vuokrasopimuksen määräytymisestä sai paljon kritiikkiä lausuntokierroksella ja odotetaan mahdollista uutta asetusta.

Vuokra määritellään kokonaisvuokraksi, mikä muodostuu pääoma- ja ylläpitovuokrasta. Maavuokraa ei nykyisen määrittelyn mukaan kokonaisvuokra sisällä. Tiloissa olevat kiinteät laitteet/rakenteet eivät siirry hyvinvointialueelle vaan sisältyvät tilavuokraan.

Paraisten kaupungin olemassa olevaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tilaa on huoneistoalaltaan suuruusluokkana 25 000 m² ja tämä tilakertymä vuokrataan hyvinvointialueen käyttöön. Tilat sijaitsevat 23:ssa kaupungin eri sosiaali- ja terveystoiminnan rakennuskokonaisuudessa ja vuokratuissa tiloissa. Ilmoitettuun neliömäärään sisältyy kaupungin omistamat rakennukset, osakehuoneistot sekä ulkopuolelta vuokratut tilat. Siirtyvinä tiloina ilmoitetaan suoraan em. toiminnoissa olevat rakennukset sekä näiden lisäksi vuokrattavat neliömäärät. Tilat sisältävät kouluterveyden- ja oppilashuollon sekä toimistotiloja. Kiinteistönhoidon tiloja ei ole määritetty siirtyviin tiloihin.

Vuokramäärittelyn ollessa vielä hajanainen ja mahdollisen täydentävän asetuksen tullessa myöhemmin vastataan selvityspyyntöön 28.2.2022 ilmoittamalla Paraisten kaupungin vuodelle 2022 vahvistetut sisäiset vuokrat ja tarvittaessa uuden asetuksen mukaisesti niitä täydennetään.

Rakennusten kunnossapito, kiinteistönhoito ja peruskorjaukset jäävät kaupungin vastuualueeseen nykyisessä laajuudessa.

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

Vuokravaikutteisista keskeneräisistä sosiaali-, terveystoimen ja pelastustoimen toimitilainvestoinneista toimitetaan erillinen taulukko annettavan selvityksen mukana. Paraisten kaupungin tällä hetkellä keskeneräinen tilainvestointi on geriatrisen osaston teknisten ja toiminnallisten muutosten sekä korjausten toteutus 12/2022 mennessä. Kustannusarvio on 0,8 M€ ja aikataulu 12/2022. Toimenpiteiden edettyä eriytetään hyvinvointialueelle siirtyvistä tiloista varhaiskasvatuksen hallinnoimat tilat ja vastaava vuokran määrä.

Asunto-osakeyhtiö Bostads Ab Folkhälsanhuset i Pargas osalta on kyseessä osaomistus ja yleinen käyttötarkoitus. Paraisten kaupunki omistaa osakkeet, jotka oikeuttavat 302 m² suuruisen terapia-allasalueen hallintaan. Tilaa ei annettavan selvityksen mukaan siirretä osana vuokrasopimusta hyvinvointialueen hallintaan eikä se sisälly tilojen perustietoihin eikä laajuustietoihin.

Paraisten kaupunki on osaomistajana Furubo-säätiössä ja sen mukanaan tuomaa kiinteistöhallintaa käsitellään sopimusperusteisesti eivätkä tiedot sisälly perustietoihin.

Rakennuksille on määritetty kuntoluokat, joiden avulla voidaan arvioida rakennusten kuntoa ja tulevaa elinkaarta.

Toimitiloja koskevat tiedot on esitetty liitteessä 3.

Siirtyvää henkilöstöä ja palvelussuhdeasioita koskevat tiedot

Henkilö- ja vakanssitasoisen tiedon lisäksi Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle toimitetaan yhteenvetotietoa mm. erilaisista Paraisten kaupungin henkilöstöasioihin liittyvistä paikallisista sopimuksista ja käytännöistä sekä kustannuksista.

Liitteenä 4 on kooste palvelussuhdetta ja henkilötietoja koskevista tiedoista, jotka kustakin vakanssista ja työntekijästä/viranhaltijasta tullaan luovuttamaan. Tässä vaiheessa henkilötason tietoja pystytään luovuttamaan hyvinvoinnin palvelukokonaisuuden henkilöstöstä. Hyvinvoinnin palvelukokonaisuuden henkilöstö siirtyy kokonaisuudessaan Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Tässä vaiheessa tukitoiminnoista luovutetaan arvio siirtolistalle tulevasta henkilöstömäärästä ja arvio keskimääräisistä henkilöstökustannuksista. Lukujen määrittelyssä huomioidaan se, että toiminta tulee järjestää kokonaisuutena arvioiden taloudellisesti sekä toiminnallisesti kestävällä pohjalla. Tarkempi luettelo siirtolistalle tulevasta henkilöstöstä valmistuu kevään aikana poikkihallinnollisessa valmistelussa yhteistoimintamenettely huomioon ottaen.

Henkilö- ja vakanssitasoisen tiedon lisäksi Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle toimitetaan yhteenvetotietoa mm. erilaisista Paraisten kaupungin henkilöstöasioihin liittyvistä paikallisista sopimuksista ja käytännöistä sekä kustannuksista.

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

Kuntien ja kuntayhtymien sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen henkilöstö siirtyy tehtäviensä mukana kokonaisuudessaan hyvinvointialueiden palvelukseen. Lisäksi kuntien opetustoimesta hyvinvointialueen palvelukseen siirtyvät opiskeluhuollon kuraattorit ja psykologit.

Kuntien yhteisten tukipalvelujen työntekijä siirtyy hyvinvointialueen palvelukseen, jos henkilön nykytehtävistä (siirtymähetkellä eli 31.12.2022) vähintään puolet kohdistuu kunnan sosiaali- tai terveydenhuollon tai pelastustoimen palveluihin. Henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksen periaatteen mukaisesti ns. vanhoina työntekijöinä ja säilyttää siirtymähetkellä voimassa olevat työ- tai virkasuhteeseen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet. Tässä vaiheessa luovutettavien tietojen mukaisesti siirtyviä henkilöitä on yhteensä 454, joiden palkkakustannukset ovat sivukuluneen yhteensä 20 977 787 euroa.

Paraisilla kartoitustyö on vielä kesken esimerkiksi teknisten tukipalvelujen, ruoka- ja siivouspalvelun sekä hallinnon, talouden ja IT-palvelujen henkilökunnan mahdollisen siirtomäärän osalta.

Nyt luovutettavat tiedot on koostettu tietopyynnön mukaisesti hetkestä 31.12.2021 ja ne tulevat vielä tarkentumaan kevään mittaan. Asiaa on käsitelty yhteistoimintalain mukaisesti YT-toimikunnassa. Tiedot tullaan luovuttamaan hyvinvointialueen valmisteluun pyydettyssä aikataulussa.

Varsinaiset henkilöstön siirtoa koskevat yhteistoiminnalliset menettelyt käydään syksyyn 2022 mennessä, minkä jälkeen hyvinvointialueelle annetaan tarkemmat yksityiskohdat sisältävä listaus 1.1.2023 siirtävästä henkilöstöstä. Henkilöstön vaihtuvuuden vuoksi listaan on mahdollista tulla muutoksia aina siirtymähetkeen saakka.

Liite

Liite 1 Siirtyvää omaisuutta koskevat tiedot
Liite 2 Siirtyviä sopimuksia koskevat tiedot
Liite 3 Toimitiloja koskevat tiedot vuokrasopimusten muodostamiseksi
Liite 4 Palvelussuhde- ja vakanssitiedot, palvelussuhteisiin ja henkilöstöpolitiikkaan liittyvät tiedot

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) antaa selvityksenä liitteiden 1-3 mukaiset tiedot sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtävästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista;

2) antaa liitteen 4 mukaisen arvion hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta;

3) valtuuttaa kaupunginjohtajan tai määräämänsä päättämään selvitykseen

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

vaadittavista täydennyksistä ja vähäisistä muutoksista; ja

4) antaa tämän selvityksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Markku Orell ehdotti seuraavaa lisäystä päätösehdotuksen viimeiseksi kohdaksi: Kaupunginhallitus edellyttää, että tilintarkastaja antaa lausuntonsa ennen tietojen lopullista luovutusta. Puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyä Markku Orellin tekemän lisäysehdotuksen. Kaupunginhallitus hyväksyi lisäyksen yksimielisesti.

Ehdotus hyväksyttiin.

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell toimi asiantuntijana kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Jakelu

Johtoryhmä, Varsinais-Suomen hyvinvointialue

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 171
1482/00.04.01/2021

Valmistelija

Taluspäällikkö Petra Palmroos, puh. 040 839 7170
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupunki on kaupunginhallituksen 28.2.2022 §:ssä 57 tekemän päätöksen mukaisesti teettänyt tilintarkastusyhteisö BDO:lla ulkopuolisen tarkastuksen kerätystä aineistosta, jota on Varsinais-Suomen hyvinvointialueen ohjeiden mukaisesti pyydetty sote-uudistuksen johdosta.

Paraisten kaupunki on saanut tarkastuslausunnon 31.5.2022. Siinä todetaan, että kaupungin kokoamat tiedot on laadittu annettujen ohjeiden mukaisesti.

Liite

BDO tarkastuslausunto Paraisten kaupunki hyvinvointialue

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tarkastuslausunnon tiedoksi ja toteaa, ettei tarkastuslausunto edellytä jatkotoimenpiteitä.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Nina Söderlund poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 18.30.

Kaupunginhallitus	§ 34	07.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 57	28.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 171	13.06.2022

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuusto, johtoryhmä

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 51	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	13.06.2022

Vuosiraportti liikenneturvallisuustyöryhmän työstä vuonna 2021

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto 01.06.2022 § 51

Valmistelija

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallitus päätti [29.3.2021 §:ssä 89](#) liikenneturvallisuussuunnitelman ja sen toimenpidelistan hyväksymisen yhteydessä asettaa liikenneturvallisuustyöryhmän.

Liikenneturvallisuustyöryhmän tehtäviin ja tavoitteisiin kuuluu muun muassa

- seurata kaupungin liikenneturvallisuustilannetta eri liikkujaryhmät huomioiden
- edistää kaupungin sisäistä sekä sidosryhmien välistä yhteistyötä ja kokemusten vaihtoa
- ideoida konkreettisia ratkaisuja kestävän ja turvallisen liikkumisen haasteisiin
- jakaa vastuuta ja tehtäviä kaupungin eri yksiköille ja paikallisille sidosryhmille
- edistää liikenneturvallisuuden näkyvyyttä kaupungin strategioissa, suunnitelmissa ja viestinnässä
- tehdä näkyväksi kaupungissa eri tahojen toimesta tehtävä liikenneturvallisuustyö.

Tavoitteena on saavuttaa lähitulevaisuudessa viiden tähden liikenneturvallisen kunnan status. Liikenneturvallisuussuunnitelman laatimisajankohtana tehdyssä arvioinnissa kaupunki sai ELY-keskukselta 2,7 tähteä viidestä. Tarkoituksena on myös kuvata liikenneturvallisuustyötä paremmin ja havainnollisemmin kaupungin päättäjille.

Liikenneturvallisuustyöryhmän toimintamallina on kokoontua 2–3 kertaa vuodessa ja suunnitella liikennekasvatustyötä puolivuotissyklillä vuosikellomallia hyödyntäen. Toiminnassa huomioidaan vuodenaikojen ohella valtakunnalliset teemapäivät ja paikallistapahtumat. Myös liikenneturvallisuusaiheeseen liittyviä kuntalaisaloitteita ja suunnitelmia käydään läpi. Liikenneympäristön parannustoimenpiteiden toteutumista seurataan vuosittain yhteistyössä ELY-keskuksen kanssa. Työryhmä laatii vuosittain yhdessä konsultin kanssa raportin kaupungin liikenneturvallisuustyöstä ja liikenneturvallisuustilanteesta ja tiedottaa tästä. Asiantuntijakonsulttina toimii Ramboll Finland Oy.

Vuonna 2021 liikenneturvallisuustyöryhmä kokoontui kaksi kertaa ja työryhmän puheenjohtajaksi valittiin yhdyskuntainsinööri Matias Jensén. Liikenneturvallisuustyöryhmän jäsenet edustavat kaupungin eri hallinnonaloja ja lisäksi mukana on eri viranomaisten, ELY-keskuksen, Liikenneturvan ja Rambollin asiantuntijoita.

Liikenneturvallisuustyöryhmän työn lähtökohtana ovat olleet liikenneturvallisuussuunnitelman hyväksymisen yhteydessä määritellyt tehtävät

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 51	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	13.06.2022

ja tavoitteet. Vaikka useat tavoitteista on asetettu pidemmälle aikavälille, jo yhden vuoden työn jälkeen on nähtävissä muutos positiiviseen suuntaan ja että kaupungin eri toiminnoissa liikenneturvallisuus sisällytetään laajemmin osaksi toimintaa ja hyödynnetään jo saatavilla olevaa tietoa ja aineistoa. Paraisten liikenneonnettomuustilastot olivat vuonna 2021 laskussa ja alittivat aiempien vuosien keskiarvon. Myös alueellisesti onnettomuustilastoissa on Paraisten osalta havaittavissa parannusta. Tavoitteena on kuitenkin, että henkilövahinkoon johtavia onnettomuuksia ei tapahdu lainkaan. Tämä on kova tavoite, mutta ei epärealistinen, vaikka tavoitteen saavuttaminen vaatiikin kovaa ja pitkäjänteistä työtä.

ELY-keskuksen Viiden tähden liikenneturvallinen kunta -arvioinnin mukaan Paraisten kaupunki sai neljä tähteä viidestä (3,97/5) vuonna 2021. Pistemäärää lisäsi henkilövahinkoon johtaneiden onnettomuuksien tilanne vuosina 2017–2021; se oli koko maan keskiarvoa parempi. Tavoite viiden tähden liikenneturvallisen kunnan statuksen saavuttamisesta lähestyy ja vuoden 2020 arviointiin verrattuna Parainen on saanut aikaan parannusta.

Liite	Liikenneturvallisuustyöryhmän vuosiraportti kaupungin liikenneturvallisuustyöstä ja liikenneturvallisuustilanteesta
Esittelijä	Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774 etunimi.sukunimi@parainen.fi
Päätösehdotus	Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto saa ja merkitsee raportin tiedoksi. Raportti toimitetaan edelleen tiedoksi kaupunginhallitukselle.
Päätös	Ehdotus hyväksyttiin. _____
Jakelu	Kaupunginhallitus, liikenneturvallisuustyöryhmän jäsenet
Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 172 795/08.00.00/2022	
Valmistelija	Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774 etunimi.sukunimi@parainen.fi
Liite	Liikenneturvallisuustyöryhmän vuosiraportti kaupungin liikenneturvallisuustyöstä ja liikenneturvallisuustilanteesta
Esittelijä	Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383 etunimi.sukunimi@parainen.fi
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus saa ja merkitsee raportin tiedoksi.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 51	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 172	13.06.2022

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu Kaupunginhallitus, liikenneturvallisuustyöryhmän jäsenet

Kaupunginhallitus

§ 173

13.06.2022

Päätös vastaanottopalvelujen (pääasiassa majoituksen) tuottamisesta Turun vastaanottokeskuksen kanssa, sopimuksen tekeminen Migrin uuden kuntamallin mukaisesti

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 173
893/04.03.01/2022

Valmistelija

Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 4283 774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Migri eli Maahanmuuttovirasto on kehittänyt uuden kuntamallin Ukrainan sotaa pakeneville. Kuntamallin tarkoituksena on mahdollistaa tilapäistä suojelua hakevien ja saavien henkilöiden (myöhemmin henkilö) majoittuminen siellä, mihin he ovat asettautuneet Suomeen saapuessaan. Kyseessä on nopea ja väliaikainen ratkaisu, jossa kunta tuottaa vastaanottokeskukselle ja tilapäistä suojelua hakeville ja saaville henkilöille vastaanottoon kuuluvia majoitus- ja ohjauspalveluita.

Kuntamalliin osallistuvat ne kunnat, jotka ovat tehneet sopimuksen kuntamallin mukaisesta toiminnasta ja vastaanottopalvelujen tuottamisesta alueensa vastaanottokeskuksen kanssa. Sopimus on edellytys kuntamalliin kuuluvien korvausten maksamiselle 1.5.2022 alkaen. Osallistuminen on kunnille vapaaehtoista. Kuntamallin mukainen sopimus voidaan tehdä ajaksi 1.5.2022–30.9.2022 ja optiokausi kestää enimmillään 4.3.2023 saakka. Irtisanomisaika on kaksi kuukautta.

Paraisilla asuu noin 100 tilapäisen suojelun piirissä olevaa henkilöä (tilanne toukokuun 2022 lopussa). Kaikki asuvat toistaiseksi yksityisissä asunnoissa. Alkuvaiheessa uuden kuntamallin piirissä olisi Paraisilla noin 30 ukrainalaista, mutta tilanne muuttuu jatkuvasti.

Kuntamallin mukaan kunta määrittelee itse ukrainalaisten määrän eli sen, kenelle / kuinka monelle kunta haluaa tarjota asumista tämän sopimuksen nojalla. Vastaanottokeskus (VOK) ei pakota mihinkään, kaikki on täysin vapaaehtoista. Kaupunki määrittelee tarjottavien asuntojen määrän.

Kuntamalli koskee ainoastaan tilapäistä suojelua hakeneita ja saavia henkilöitä. Kuntamalli ei koske henkilöitä, jotka ovat hakeneet pelkästään kansainvälistä suojelua (turvapaikanhakijat). Mikäli henkilöllä on vireillä kansainvälisen suojelun hakemus ja hän on samanaikaisesti hakenut ja/tai saanut tilapäistä suojelua, voi hän olla mukana kuntamallin mukaisessa palvelussa ja toiminnassa.

Kuntamallin piirissä olevan henkilön tulee olla rekisteröitynyt kunnan kanssa sopimuksen tehneen vastaanottokeskuksen asiakkaaksi ja henkilön kuulumisesta kuntamalliin tulee olla sovittu vastaanottokeskuksen kanssa. Kunnan tulee ilmoittaa vastaanottokeskukselle välittömästi uusista henkilöistä, jotka olisivat tulossa kuntamallin piiriin.

Kuntamallissa kunta tuottaa tilapäistä suojelua hakevien ja saavien henkilöiden majoituspalvelut sekä antaa henkilöille majoitukseen ja arkeen liittyvää ohjausta

Kaupunginhallitus

§ 173

13.06.2022

ja neuvontaa. Vastaanottokeskus vastaa muiden vastaanottopalveluiden järjestämisestä. Kunta vastaa palvelujen ja toimintansa laadusta ja asianmukaisuudesta. Yleensä kunnan sosiaalipalvelut tarkastaa asunnon/asuinpaikan/huoneiston kunnan. Käytännön yhteydenpidosta kaupungin ja vastaanottokeskuksen välillä vastaa Paraisten pakolaiskoordinaattori.

Kuntamalliin ja sopimukseen eivät kuulu ne palvelut ja toiminta, jotka kunta järjestää henkilöille muuten. Näitä palveluita ja toimintaa ovat esimerkiksi varhaiskasvatus, esi- ja perusopetus, oppilashuolto (sis. koulu- ja oppilasterveydenhuolto), lastensuojelu ja kiireellinen akuutteihin tilanteisiin annettava terveydenhuolto sekä covid-19-rokotusten järjestäminen henkilöille. Kunta voi myös tarjota henkilöille halutessaan erilaista kotoutumista ja hyvinvointia edistävää muuta toimintaa, kuten harrastusmahdollisuuksia.

Kuntamallin piiriin kuuluvat henkilöt majoitetaan kunnan omistamissa tai vuokraamissa asunnoissa, joiden tulee olla asumisen vaatimukset täyttäviä. Ympäristöministeriön asuin-, majoitus- ja työtiloista annetun asetuksen (1008/2017) mukaan tällaisella asunnolla tarkoitetaan keittiöllä, keittokomerolla tai keittotilalla varustettua yhden asuinhuoneen tai useampia asuinhuoneita käsittävää, ympärivuotiseen asumiseen tarkoitettua kokonaisuutta, jolla on oma välitön sisäänkäyntinsä. Asunnon tulee siis olla ”tavallinen” oma huoneisto, ei ”jonkun kotona”, ei ”yhteismajoitus” eikä ”jaettu talo”.

Kunnan tuottamaan majoitukseen sisältyy asuntojen kalustus ja varustus välttämättömillä tarvikkeilla, sähkö, vesi, jätehuolto, huoltotyöt, vakuutukset sekä asuntojen ennallistaminen sen jälkeen, kun henkilö muuttaa pois asunnosta. Kunta ei saa erikseen korvausta näistä kustannuksista, vaan nämä sisältyvät kunnalle maksettavaan vuorokausihintaan.

Majoitukseen varattavien asuntojen tulee sijaita hyvien kulkuyhteyksien päässä, julkisen liikenteen varrella.

Kunta tai muu taho ei saa periä henkilöltä maksua tai edellyttää muuta vastiketta majoituksesta. Jos kunta päättää lopettaa henkilön majoittamisen hänelle tarjotussa asunnossa, siitä tulee ilmoittaa kirjallisesti sekä henkilölle että vastaanottokeskukselle vähintään 30 päivää ennen majoituksen päättymistä.

Majoituspalveluun kuuluu koordinaointi, asumiseen liittyvä neuvonta ja ohjaus tai neuvonta ja ohjaus arjen asioiden hoitamiseen (esimerkiksi pankkitilin avaaminen, harrastuksiin hakeutuminen, verokortin saaminen, kouluun ja varhaiskasvatukseen hakeutuminen, TE-palveluihin hakeutuminen, vastaanottorahan hakeminen).

Kunnalle majoituksesta maksettavassa korvauksessa on huomioitu neuvonta ja ohjaus.

Vastaanottokeskus korvaa kunnalle sopimuksen mukaisten majoituspalveluiden ja ohjauspalveluiden tuottamisesta sopimuksessa määritellyn kuntakohtaisen majoitusvuorokausihinnan. Hinta maksetaan jokaista majoittunutta henkilöä

Kaupunginhallitus

§ 173

13.06.2022

kohden vuorokausikohtaisesti ja se on sidottu kunnan ARA-vuokratason. Paraisten kaupungin kokonaiskorvaus on 9,19 euroa/henkilö/vuorokausi (palvelusta ei peritä arvonlisäveroa). Kaupunki puolestaan tekee vuokranantajan kanssa vuokrasopimuksen (asukas ei tee sopimusta), jossa korvaus on 6,90 euroa/henkilö/vuorokausi (palvelusta ei peritä arvonlisäveroa) sisältäen sähkön ja veden. Korvauksen enimmäismäärä on 16,65 €/m². Tämä enimmäistaso edellyttää, että asunto on kalustettu, ja enimmäistaso on asetettu, jotta korvaus ei vääristä markkinoita eli jotta korvaustaso ei nouse merkittävästi markkinahintatasoa korkeammaksi.

Parainen ja vastaanottokeskus täsmäyttävät henkilöiden määrän kuukausittain ja kaupunki laskuttaa vastaanottokeskusta tämän määrän perusteella. Paraisten on pidettävä tarkkaa kirjanpitoa asuntojen ja päivien määrästä. Henkilöiden määrä ja muutospäivämäärät täsmäytetään kuukausittain. Muutoksia voi tapahtua kuukauden puolivälissä eli asuntojen ja henkilöiden määrä voi vaihdella kuukaudesta toiseen ja keskellä kuukautta. Tästä tulee pitää tarkkaa rekisteriä.

Vastaanottokeskus ei korvaa kunnalle tyhjistä, kalustetuista asunnoista tai varallaolosta, vaan toteutuneista majoitusvuorokausista.

Tilapäistä suojelua saavan henkilön työn saanti ei vaikuta kuntamalliin tai sen kautta maksettavaan korvaukseen, mutta työnteko vaikuttaa vastaanottokeskuksen (VOK) myöntämään vastaanottorahaan (VOR). Alkaneesta työsuhteesta tulee toisin sanoen ilmoittaa viipymättä vastaanottokeskukselle (työpaikka ja tulotiedot).

Kaupungin tavoitteena on tehdä vuokrasopimukset vuokranantajien kanssa (takautuvasti) 1.5. alkaen kesäkuun aikana. Vuokrasopimus vuokranantajan kanssa tehdään kaupungin sopimus pohjalle yhdenmukaisen mallin varmistamiseksi.

Liite

Kuntamalli palvelukuvaus fi 18.5.2022
Kuntamalli sopimus fi 18.5.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää tehdä Turun vastaanottokeskuksen kanssa uuden kuntamallin mukaisen sopimuksen majoitus- ja vastaanottopalveluista (takautuvasti) ajaksi 1.5.2022–30.9.2022, jonka jälkeen seuraa optiokausi edellä kuvatun mukaisesti. Optiokausi voi kestää enimmillään 4.3.2023 saakka. Kaupungin tavoitteena on tehdä vuokrasopimukset vuokranantajien kanssa (takautuvasti) 1.5. alkaen kesäkuun aikana.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuuston puheenjohtaja Sandra Bergqvist ilmoitti esteellisyydestään ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Syynä

Kaupunginhallitus

§ 173

13.06.2022

intressijääviys.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Miia Lindström, Gudrun Degerth, Seppo Pihl, Petra Palmroos, aluelautakunnat,
Turun vastaanottokeskus, Maahanmuuttovirasto

Kaupunginhallitus

§ 174

13.06.2022

Eron myöntäminen ympäristönsuojelupäällikön virasta / Carl-Sture Österman

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 174
835/01.01.05/2022

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Peter Lindroos, puh. 044 358 5832
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Ympäristönsuojelupäällikkö Carl-Sture Österman on 16.5.2022 anonut eroa ympäristönsuojelupäällikön virasta siten, että palvelussuhteen viimeinen päivä on 31.8.2022.

Liite

Eroanomus

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Carl-Sture Östermanille myönnetään ero ympäristönsuojelupäällikön virasta siten, että palvelussuhteen viimeinen päivä on 31.8.2022.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Carl-Sture Österman, osastopäällikkö Heidi Saaristo-Levin, palkanlaskija Minna Isaksson

Kaupunginhallitus

§ 175

13.06.2022

Johtavan ympäristönsuojelutarkastajan virkanimikkeen sisällyttäminen hallintosääntöön

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 175
961/00.01.01/2021

Valmistelija

Kaavoituspäällikkö Heidi Saaristo-Levin, puh. 040 488 5888
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallitus päätti 23.5.2022 §:ssä 151 perustaa johtavan ympäristönsuojelutarkastajan viran. Johtavan ympäristönsuojelutarkastajan on 1.1.2023 lukien määrä korvata ympäristönsuojelupäällikkö hallintosäännön ja ympäristönsuojelumääräysten mukaisissa viranomaistehtävissä. Jotta rekrytointiprosessi voidaan aloittaa ja virka julistaa haettavaksi, uusi virkanimike on sisällytettävä hallintosääntöön.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää

- 1) sisällyttää johtavan ympäristönsuojelutarkastajan virkanimikkeen kaupunginhallituksen ratkaisuvallan alle hallintosäännön §:ään 155 koskien ratkaisuvallaa henkilöstövalinnoissa
- 2) sisällyttää johtavan ympäristönsuojelutarkastajan virkanimikkeen hallintosäännön §:ään 165 koskien kielitaitovaatimuksia.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen: Hallintopäällikkö, kaavoituspäällikkö

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

Hulevesitaksan perusteiden selvittäminen

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto 09.02.2022 § 9

Valmistelija

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 7.12.2021 §:ssä 158 vuoden 2022 hulevesitaksan hyväksymisen yhteydessä seuraavaa:

- 1) että kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien rakennettujen kiinteistöjen vuoden 2022 hulevesimaksut säilytetään ennallaan ja samalla tasolla kuin vuoden 2021 hulevesitaksan maksut
- 2) että vuoden 2022 aikana tehdään selvitys sen perusteista, kenen tulee maksaa hulevesitaksa, ja onko sellaisia, joille taksaa ei tule kohdistaa.

Perusteet sille, keiltä asiakkailta kunnan hulevesimaksu veloitetaan, määräytyvät sen mukaan, sijaitseeko kiinteistö jollain kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueista. Vaikutusalueet ovat asemakaavoitettuja alueita ja hulevesimaksua peritään vain rakennetuilta kiinteistöiltä. Paraisten kaupunginvaltuusto hyväksyi ja vahvisti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueet 10.12.2019 §:ssä 105.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunta vastaa hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueilla ja kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalue on alue, jolla sijaitsevia kiinteistöjä kunnan hulevesijärjestelmä palvelee. Kunnan on huolehdittava, että kunnan hulevesijärjestelmä toteutetaan asemakaavan mukaisen maankäytön tarpeita vastaavasti, jos hulevesijärjestelmän toteuttamisesta kunnalle tai kiinteistön omistajalle tai haltijalle aiheutuvat kustannukset eivät ole kohtuuttomat.

Hulevesien hallinnasta kunnalle perittävä maksu:

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunta voi periä kunnan hulevesijärjestelmästä sille aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuosittaisen maksun hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajilta tai haltijoilta. Kunta hyväksyy maksun määräämisen perusteet sisältävän taksan. Hulevesimaksun perusteita ovat kunnan hulevesien hallinnan ratkaisut ja kiinteistön sijainti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sekä järjestelmän suunnittelun kustannukset alueella, jolla kiinteistö sijaitsee. Paraisten kaupungin hulevesitaksa perustuu samaan hulevesimaksuun kaikille vaikutusalueiden kiinteistöille siten, että hulevesimaksun suuruus määräytyy kiinteistön käyttötarkoituksen mukaan seuraavasti:

- Asuintalokiinteistöt, paritalot ja pientalorakennukset
- Rivitalokiinteistöt

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

- Kerrostalokiinteistöt
- Liikekiinteistöt ja niihin liittyvät paikoitusalueet
- Teollisuuskiinteistöt ja niihin liittyvät paikoitus- ja varastoalueet
- Kunnalliset kiinteistöt ja niihin verrattavissa olevat julkisessa käytössä olevat kiinteistöt

Kuntaliiton aikaisemmin antaman lausunnon mukaan Paraisten kaupungin hulevesimaksu on luonteeltaan ja suuruudeltaan perusmaksu eli se ei perustu kiinteistöltä kunnan hulevesijärjestelmään johdettavien hulevesien määrään. Kunta voi periä hulevesimaksua myös niiltä vaikutusalueen kiinteistöltä, joita kunnan hulevesijärjestelmä palvelee välillisesti, vaikka kiinteistöä ei ole liitetty kunnan hulevesijärjestelmään. Hulevesijärjestelmiä ovat esimerkiksi putket, ojat, imeytysjärjestelmät ja vastaavat. Asemakaava-alueiden ja vaikutusalueiden kiinteistöjen voidaan katsoa hyötyvän yleisellä tasolla muun muassa yleisten alueiden, kuten katujen ja viheralueiden, hulevesijärjestelmästä. Kiinteistön omistaja voi tehdä hulevesilaskusta kirjallisen muistutuksen 14 päivän kuluessa laskun saamisesta. Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto ratkaisee nämä asiat erillisinä asioina.

Kaupunginvaltuusto on 7.12.2021 §:ssä 158 tekemässään päätöksessä päättänyt selvityksen tekemisestä sen perusteista, kenen tulee maksaa hulevesitaksa, ja onko sellaisia, joille taksaa ei tule kohdistaa. Perusteet sille, kenen tulee maksaa hulevesimaksu, on selvitetty ja hyväksytty kaupunginvaltuustossa, kun päätös kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueista on hyväksytty ja taksan perusteet on vahvistettu. Jos sellaisia kiinteistöjä on, jotka ovat saaneet hulevesilaskun virheellisin perustein, on kiinteistön omistajalla oikeus tehdä laskusta muistutus 14 päivän kuluessa. Asian käsittelee tällöin kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto. Asemakaavan ja vaikutusalueen perusteella ei ole mahdollista tarkastella yleisellä tasolla kaikkia kiinteistöjä ja arvioida objektiivisesti, onko alueella kiinteistöjä, joiden ei tarvitsisi maksaa maksua. Tällaisessa tarkastelussa olisi arvioitava ainakin kiinteistön sijainti, kiinteistön omat hulevesijärjestelmät ja hulevesien hallinta tontilla sekä yleisten alueiden käyttö. Hulevesitaksan perusteisiin on sen sijaan mahdollista lisätä lisää parametreja hulevesimaksun suuruuden määrittämiseksi ja laskemiseksi. Tällaisia parametreja voisivat kiinteistön käyttötarkoituksen lisäksi olla esimerkiksi alueen hulevesijärjestelmä (putket, avo-ajat, imeytys, pumppaamot tai vastaavat), tontin ja sen päällystetyn alan koko, kattopinta-ala tai kerrosala. Paitsi että hulevesimaksun suuruuden määrittämisestä jokaiselle kiinteistölle erikseen aiheutuisi lisätyötä ja hallinnollisia kustannuksia, se merkitsisi sitä, että suurten ja korkean huoltotason kiinteistöjen vuotuinen hulevesimaksu olisi nykyiseen verrattuna huomattavasti suurempi ja pienten, matalamman huoltotason kiinteistöjen hulevesimaksu hieman pienempi. Myöskään rakentamattomilta kiinteistöltä ei tällä hetkellä peritä hulevesimaksua, vaikka myös rakentamattomilla kiinteistöillä syntyy erisuuruisia määriä hulevettä. Kunnan

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

vastuu hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueilla säilyy riippumatta hulevesimaksun suuruudesta tai ylipäättään hulevesimaksusta.

Hulevesitaksan perusteella saatavat tulot eivät kata kaikkia hulevesien hallinnasta aiheutuvia kustannuksia, mitä on pidetty perusteltuna, koska yleiset alueet, kuten kadut, puistot ja viheralueet sekä yleiset paikoitusalueet, palvelevat kaikkia eivätkä pelkästään asemakaava-alueiden kiinteistöjä.

Asemakaava-alueilla on suuri ja kasvava tarve ylläpitää, laajentaa ja kehittää hulevesijärjestelmää. Hulevesitaksan perusteella saatavat tulot antavat taloudelliset edellytykset vastata tähän tarpeeseen ainakin osittain. Kustannusten jakamisessa on painotettu sitä, että tulot kohdistuisivat mahdollisimman suurelta osin fyysisen hulevesijärjestelmän ylläpitämiseen ja vain pieneltä osin hallintoon. Hulevesimaksuista kertyvät tulot ovat vuositasolla noin 160 000 euroa.

Maankäyttö- ja rakennuslaissa todetaan, että kunta voi hyväksyä hulevesien hallintaa varten taksan eli taksaa ei ole pakko olla. Paraisten kaupunki on perinyt hulevesimaksua vain vuosina 2020 ja 2021. Sitä ennen hulevesijärjestelmää ylläpidettiin verovaroin ja osittain jossain määrin vesihuoltolaitoksen perimin vesi- ja viemärimaksuin, ennen kuin hulevesijärjestelmä siirtyi kokonaisuudessaan kaupungin ylläpitovastuulle. Hulevesitaksan vaihtoehtona voisi siten olla se, että hulevesien hallinta rahoitetaan kokonaisuudessaan verovaroin, mikä vähentäisi joltain osin hulevesilaskutuksesta, asiakasrekisterin ylläpidosta ja ohjelmistokustannuksista aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia. Jos palattaisiin siihen, että hulevesien hallinta kustannetaan verovaroin, hulevesien hallintaan tulee silti varata vähintään nykyisen tasoinen eli 160 000 euron käyttömääräraha, jotta tarpeisiin voidaan vastata jollain tasolla.

Riippumatta siitä, periikö kunta hulevesimaksua vai ei, kunnan tulee hyväksyä ja määrittää hulevesijärjestelmän vaikutusalueet. Vaikutusalueiden pirstominen ja yksittäisten kiinteistöjen tai pienten alueiden jättäminen vaikutusalueista pois sellaisen arvion perusteella, että kunnan hulevesijärjestelmä ei palvele niitä, ei ole tarkoituksenmukaista, kun kunnalla edelleen on vastuu hulevesien hallinnan järjestämisestä.

Liite Äänestyspöytäkirja

Esittelijä Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto ehdottaa edellä olevaa selvitystä vastauksena kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston 7.12.2021 §:ssä 158 tekemän päätöksen johdosta. Jaosto katsoo, että perusteet ovat lainmukaiset ja perustellut sen osalta, keiden hulevesimaksua tulee maksaa, eikä tässä vaiheessa ole perusteltua hyväksyä sellaista taksaa, jossa olisi

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

yksityiskohtaisemmat hulevesimaksujen määräytymisen laskentaperusteet. Yksittäistapauksissa jaosto tarkastaa ja käsittelee asiakkaan pyynnöstä muistutukset hulevesilaskuista ja niiden oikeellisuudesta.

Päätös

Keskustelun kuluessa varapuheenjohtaja Kurt Lundqvist ehdotti esittelijän ehdotukseen lisäystä. Lundqvistin ehdotus kuuluu seuraavasti:

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto ehdottaa edellä olevaa selvitystä vastauksena kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston 7.12.2021 §:ssä 158 tekemän päätöksen johdosta. Jaosto katsoo, että perusteet ovat lainmukaiset ja perustellut sen osalta, keiden hulevesimaksua tulee maksaa, eikä tässä vaiheessa ole perusteltua hyväksyä sellaista taksaa, jossa olisi yksityiskohtaisemmat hulevesimaksujen määräytymisen laskentaperusteet. Yksittäistapauksissa jaosto tarkastaa ja käsittelee asiakkaan pyynnöstä muistutukset hulevesilaskun ja sen oikeellisuuden johdosta.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto pitää kuitenkin ongelmallisena järjestelmää, jossa hulevesimaksua peritään ainoastaan asemakaavoitetuista alueista muodostuvilla vaikutusalueilla ja vain rakennetuilta kiinteistöiltä.

Myös Kuntaliitto on aikaisemmin antamassaan lausunnossa todennut, että Paraisten kaupungin hulevesimaksu on luonteeltaan ja suuruudeltaan perusmaksu eli se ei perustu kiinteistöltä kunnan hulevesijärjestelmään johdettavien hulevesien määrään. Taksa, joka on erisuuruinen erityyppisille kiinteistöille, on sen vuoksi ongelmallinen. Ellei maksu perustu hulevesien määrään tai liittymän kokoon, tällöin pitäisi pystyä osoittamaan, että kaupungin kiinteät kustannukset ovat näiden eri kiinteistötyyppien osalta erilaiset. Maankäyttö- ja rakennuslain 103 n §:n mukaan hulevesimaksun perusteita ovat kunnan hulevesien hallinnan ratkaisut ja kiinteistön sijainti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sekä järjestelmän suunnittelun kustannukset alueella, jolla kiinteistö sijaitsee.

Monet kunnat eivät ole muun muassa näistä syistä ottaneet käyttöön erillistä hulevesitaksaa.

Hulevesitaksan vaihtoehtona voisi olla se, että hulevesien hallinta rahoitetaan kokonaisuudessaan verovaroin, mikä olisi selkeämpää, koska hulevesijärjestelmän piirissä olevat alueet ja kiinteistöt palvelevat kaikkia asukkaita, ja se vähentäisi myös hulevesilaskutuksesta, asiakasrekisterin ylläpidosta ja ohjelmistokustannuksista aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia. Jaosto ehdottaa, että kaupunginhallitus antaa kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaostolle tehtäväksi valmistella paluu hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin vuodesta 2023 alkaen.

Dan-Peter Henriksson ja Merja Fredriksson kannattivat Lundqvistin ehdotusta. Koska jaosto ei voinut hyväksyä Lundqvistin ehdotusta yksimielisesti, puheenjohtaja totesi, että asiasta äänestetään. Puheenjohtaja ehdotti, että jaosto äänestää esittelijän ehdotuksesta ja

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

varapuheenjohtaja Lundqvistin ehdotuksesta nimenhuudolla siten, että esittelijän ehdotusta kannattavat äänestävät Jaa ja Lundqvistin ehdotusta kannattavat äänestävät Ei.

Ehdotettu äänestysmenettely hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin
Ei-ääniä 6.
Äänestämättä jätti 1.

Jaosto päätti näin ollen hyväksyä Lundqvistin ehdotuksen.
Äänestyspöytäkirja liitetään pöytäkirjaan liitteenä.

Jakelu

Kaupunginhallitus
Lopullisen päätöksen jälkeen: Tekninen päällikkö J.N., projekti-insinööri H.R., yhdyskuntainsinööri M.J.

Kaupunginhallitus 28.02.2022 § 54

Valmistelija

Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 4283 774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginvaltuusto päätti 7.12.2021 §:ssä 158 vuoden 2022 hulevesitaksan hyväksymisen yhteydessä seuraavaa:
1) että kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien rakennettujen kiinteistöjen vuoden 2022 hulevesimaksut säilytetään ennallaan ja samalla tasolla kuin vuoden 2021 hulevesitaksan maksut
2) että vuoden 2022 aikana tehdään selvitys sen perusteista, kenen tulee maksaa hulevesitaksa, ja onko sellaisia, joille taksaa ei tule kohdistaa.

Perusteet sille, keiltä asiakkailta kunnan hulevesimaksu veloitetaan, määräytyvät sen mukaan, sijaitseeko kiinteistö jollain kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueista. Vaikutusalueet ovat asemakaavoitettuja alueita ja hulevesimaksua peritään vain rakennetuilta kiinteistöiltä. Paraisten kaupunginvaltuusto hyväksyi ja vahvisti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueet 10.12.2019 §:ssä 105.

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunta vastaa hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueilla ja kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalue on alue, jolla sijaitsevia kiinteistöjä kunnan hulevesijärjestelmä palvelee. Kunnan on huolehdittava, että kunnan hulevesijärjestelmä toteutetaan asemakaavan mukaisen maankäytön tarpeita vastaavasti, jos

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

hulevesijärjestelmän toteuttamisesta kunnalle tai kiinteistön omistajalle tai haltijalle aiheutuvat kustannukset eivät ole kohtuuttomat.

Hulevesien hallinnasta kunnalle perittävä maksu:

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan kunta voi periä kunnan hulevesijärjestelmästä sille aiheutuneiden kustannusten kattamiseksi vuosittaisen maksun hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sijaitsevien kiinteistöjen omistajilta tai haltijoilta. Kunta hyväksyy maksun määräämisen perusteet sisältävän taksan. Hulevesimaksun perusteita ovat kunnan hulevesien hallinnan ratkaisut ja kiinteistön sijainti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sekä järjestelmän suunnittelun kustannukset alueella, jolla kiinteistö sijaitsee. Paraisten kaupungin hulevesitaksa perustuu samaan hulevesimaksuun kaikille vaikutusalueiden kiinteistöille siten, että hulevesimaksun suuruus määräytyy kiinteistön käyttötarkoituksen mukaan seuraavasti:

- Asuinalokiinteistöt, paritalot ja pientalorakennukset
- Rivitalokiinteistöt
- Kerrostalokiinteistöt
- Liikekiinteistöt ja niihin liittyvät paikoitusalueet
- Teollisuuskiinteistöt ja niihin liittyvät paikoitus- ja varastoalueet
- Kunnalliset kiinteistöt ja niihin verrattavissa olevat julkisessa käytössä olevat kiinteistöt

Kuntaliiton aikaisemmin antaman lausunnon mukaan Paraisten kaupungin hulevesimaksu on luonteeltaan ja suuruudeltaan perusmaksu eli se ei perustu kiinteistöltä kunnan hulevesijärjestelmään johdettavan huleveden määrään. Kunta voi periä hulevesimaksua myös niiltä vaikutusalueen kiinteistöiltä, joita kunnan hulevesijärjestelmä palvelee välillisesti, vaikka kiinteistöä ei ole liitetty kunnan hulevesijärjestelmään. Hulevesijärjestelmiä ovat esimerkiksi putket, ojat, imeytysjärjestelmät ja vastaavat. Asemakaava-alueiden ja vaikutusalueiden kiinteistöjen voidaan katsoa hyötyvän yleisellä tasolla muun muassa yleisten alueiden, kuten katujen ja viheralueiden, hulevesijärjestelmästä.

Kiinteistön omistaja voi tehdä hulevesilaskusta kirjallisen muistutuksen 14 päivän kuluessa laskun saamisesta. Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto ratkaisee nämä asiat erillisinä asioina.

Kaupunginvaltuusto on 7.12.2021 §:ssä 158 tekemässään päätöksessä päättänyt selvityksen tekemisestä sen perusteista, kenen tulee maksaa hulevesitaksa, ja onko sellaisia, joille taksaa ei tule kohdistaa. Perusteet sille, kenen tulee maksaa hulevesimaksu, on selvitetty ja hyväksytty kaupunginvaltuustossa, kun kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueet on hyväksytty ja taksan perusteet vahvistettu. Jos on kiinteistöjä, jotka ovat saaneet hulevesilaskun virheellisin perustein, on kiinteistön omistajalla oikeus tehdä laskusta muistutus 14 päivän kuluessa. Asian käsittelee tällöin kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto. Asemakaavan ja vaikutusalueen perusteella ei ole mahdollista tarkastella

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

yleisellä tasolla kaikkia kiinteistöjä ja arvioida objektiivisesti, onko alueella kiinteistöjä, joiden ei tarvitsisi maksaa maksua. Tällaisessa tarkastelussa olisi arvioitava ainakin kiinteistön sijainti, kiinteistön omat hulevesijärjestelmät ja hulevesien hallinta tontilla sekä yleisten alueiden käyttö. Hulevesitaksan perusteisiin on sen sijaan mahdollista lisätä lisää parametreja hulevesimaksun suuruuden määrittämiseksi ja laskemiseksi. Tällaisia parametreja voisivat kiinteistön käyttötarkoituksen lisäksi olla esimerkiksi alueen hulevesijärjestelmä (putket, avo-ojat, imeytys, pumppaamot tai vastaavat), tontin ja sen päällystettyjen osien koko, katon pinta-ala tai kerrosala. Paitsi että hulevesimaksun suuruuden määrittämisestä jokaiselle kiinteistölle erikseen aiheutuisi lisätyötä ja hallinnollisia kustannuksia, se merkitsisi sitä, että suurten ja korkean huoltotason kiinteistöjen vuotuinen hulevesimaksu olisi nykyiseen verrattuna huomattavasti suurempi ja pienten, matalamman huoltotason kiinteistöjen hulevesimaksu hieman pienempi. Myöskään rakentamattomilta kiinteistöiltä ei tällä hetkellä peritä hulevesimaksua, vaikka myös rakentamattomilla kiinteistöillä syntyy erisuuruisia määriä hulevettä. Kunnan vastuu hulevesien hallinnan järjestämisestä asemakaava-alueilla säilyy riippumatta hulevesimaksun suuruudesta tai ylipäättään hulevesimaksusta.

Hulevesitaksan perusteella saatavat tulot eivät kata kaikkia hulevesien hallinnasta aiheutuvia kustannuksia, mitä on pidetty perusteltuna, koska yleiset alueet, kuten kadut, puistot ja viheralueet sekä yleiset paikoitusalueet, palvelevat kaikkia eivätkä pelkästään asemakaava-alueiden kiinteistöjä.

Asemakaava-alueilla on suuri ja kasvava tarve ylläpitää, laajentaa ja kehittää hulevesijärjestelmää. Hulevesitaksan perusteella saatavat tulot antavat taloudelliset edellytykset vastata tähän tarpeeseen ainakin osittain. Kustannusten jakamisessa on painotettu sitä, että tulot kohdistuisivat mahdollisimman suurelta osin fyysisen hulevesijärjestelmän ylläpitämiseen ja vain pieneltä osin hallintoon. Hulevesimaksuista kertyvät tulot ovat vuositasolla noin 160 000 euroa.

Maankäyttö- ja rakennuslaissa todetaan, että kunta voi hyväksyä hulevesien hallintaa varten taksan eli taksaa ei ole pakko olla. Paraisten kaupunki on perinyt hulevesimaksua vain vuosina 2020 ja 2021. Sitä ennen hulevesijärjestelmää ylläpidettiin verovaroin ja osittain jossain määrin vesihuoltolaitoksen perimin vesi- ja viemärimaksuin, ennen kuin hulevesijärjestelmä siirtyi kokonaisuudessaan kaupungin ylläpitovastuulle. Hulevesitaksan vaihtoehtona voisi siten olla se, että hulevesien hallinta rahoitetaan kokonaisuudessaan verovaroin, mikä vähentäisi joltain osin hulevesilaskutuksesta, asiakasrekisterin ylläpidosta ja ohjelmistokustannuksista aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia.

Jos palattaisiin siihen, että hulevesien hallinta kustannetaan verovaroin, hulevesien hallintaan tulee silti varata vähintään nykyisen tasoinen eli 160 000 euron käyttömääräraha vuosittain, jotta tarpeisiin voidaan vastata jollain tasolla. Tarkoitusta varten voidaan osoittaa määrärahoja ohjaamalla siihen

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

talousarviovaroja muista toiminnoista / muilta osastoilta tai korottamalla veroprosenttia.

Riippumatta siitä, periikö kunta hulevesimaksua vai ei, kunnan tulee hyväksyä ja määrittää hulevesijärjestelmän vaikutusalueet. Vaikutusalueiden pirstominen ja yksittäisten kiinteistöjen tai pienten alueiden jättäminen vaikutusalueista pois sellaisen arvion perusteella, että kunnan hulevesijärjestelmä ei palvele niitä, ei ole tarkoituksenmukaista, kun kunnalla edelleen on vastuu hulevesien hallinnan järjestämisestä.

Hulevesien hallintaan liittyy oikeudenmukaisuusnäkökulma siinäkin mielessä, että maksu kattaa osittain vaikutusalueilla tehtävät toimenpiteet ja niiden kustannukset eivätkä vaikutusalueiden ulkopuoliset asukkaat maksa eivätkä hyödy hulevesien hallinnan toimenpiteistä/kustannuksista.

Hulevesimaksu on perusteltu myös siksi, että a) suuri osa asukkaista asuu hulevesijärjestelmän vaikutusalueen ulkopuolella (hyötyjät maksavat) ja b) maksusta saatavilla tuloilla on suuri merkitys ja ne kattavat osittain vaikutusalueilla tehtävät toimenpiteet ja niiden kustannukset.

Oheismateriaali

Kartta hulevesijärjestelmän vaikutusalueista on nähtävissä linkin <https://www.pargas.fi/fi/web/pargas/hulevesi> kautta.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy edellä olevan selvityksen vastauksena kysymykseen hulevesimaksusta kaupunginvaltuuston 7.12.2021 §:ssä 158 tekemän päätöksen johdosta. Kaupunginhallitus katsoo, että hulevesimaksun perusteet ovat lainmukaiset ja perustellut sen osalta, keiden hulevesimaksua tulee maksaa, eikä tässä vaiheessa ole perusteltua hyväksyä sellaista taksaa, jossa olisi yksityiskohtaisemmat hulevesimaksujen määräytymisen laskentaperusteet. Yksittäistapauksissa jaosto tarkastaa ja käsittelee asiakkaan pyynnöstä muistutukset hulevesilaskun ja sen oikeellisuuden johdosta.

Päätös

Sandra Bergqvist poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn aikana.

Keskustelun aikana kaupunginhallituksen jäsen Kurt Lundqvist esitti seuraavansisältöisen lisäyksen esittelijän ehdotukseen:

Kaupunginhallitus hyväksyy edellä olevan selvityksen vastauksena kysymykseen hulevesimaksusta kaupunginvaltuuston 7.12.2021 §:ssä 158 tekemän päätöksen johdosta.

Kaupunginhallitus katsoo kuitenkin, että erilliseen hulevesimaksuun perustuva

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

järjestelmä on monin tavoin ongelmallinen. Oikeudenmukaista hulevesimaksutaksaa on mahdoton saavuttaa, koska hulevesien määrää ja niistä aiheutuvaa kuormitusta ei pystytä mittaamaan kiinteistökohtaisesti. Moni kiinteistön omistaja onkin kokenut erilliseen hulevesimaksuun perustuvan järjestelmän epäoikeudenmukaiseksi. Hulevesien hallinta on enemminkin osa kaupungin alueiden normaalia kunnossapitoa, kuten teiden, puistojen, viheralueiden ym. hoito ja kunnossapito. Tällaisestakaan kunnossapidosta ei peritä kiinteistökohtaisia maksuja.

Kuntaliitto on antamassaan lausunnossa todennut, että Paraisten kaupungin hulevesimaksu on luonteeltaan ja suuruudeltaan perusmaksu eli se ei perustu kiinteistöltä kunnan hulevesijärjestelmään johdettavien hulevesien määrään. Taksa, joka on erisuuruinen erityyppisille kiinteistöille, on sen vuoksi ongelmallinen. Tällöin pitäisi pystyä osoittamaan, että kaupungin kiinteät kustannukset ovat näiden eri kiinteistötyyppien osalta erilaiset.

Maankäyttö- ja rakennuslain 103 n §:n mukaan hulevesimaksun perusteita ovat kunnan hulevesien hallinnan ratkaisut ja kiinteistön sijainti kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueella sekä järjestelmän suunnittelun kustannukset alueella, jolla kiinteistö sijaitsee. Jos taksa sisältää erilaisia maksuja erityyppisille kiinteistöille, laskentaperusteiden tulisi olla monitahoisemmat ja käydä selvemmin ilmi. Tämä lisäisi kuitenkin huomattavasti työn määrää ja hallinnollisia kustannuksia.

Hulevesitaksan vaihtoehtona on se, että hulevesien hallinta rahoitetaan kokonaisuudessaan verovaroin, mikä olisi selkeämpää, koska hulevesijärjestelmän piirissä olevat alueet ja kiinteistöt palvelevat kaikkia asukkaita. Se vähentäisi myös hulevesilaskutuksesta, asiakasrekisterin ylläpidosta ja ohjelmistokustannuksista aiheutuvia hallinnollisia kustannuksia. Kaupunginhallitus antaa kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaostolle tehtäväksi valmistella paluu hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin vuodesta 2023 alkaen.

Egon Nordström, Markku Orell ja Karl-Johan Karlsson kannattivat Kurt Lundqvistin tekemää lisäystä päätösehdotukseen. Kaupunginhallituksen puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyä Kurt Lundqvistin tekemän lisäyksen alkuperäiseen päätösehdotukseen. Kaupunginhallitus päätti hyväksyä tämän yksimielisesti.

Päätösehdotus lisäyksineen hyväksyttiin yksimielisesti.

Jakelu

Tekninen päällikkö J.N., projekti-insinööri H.R., yhdyskuntainsinööri M.J.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto 04.05.2022 § 41

Valmistelija

Yhdyskuntainsinööri Matias Jensén, puh. 044 358 5724
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallitus antoi 28.2.2022 §:ssä 54 kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaostolle tehtäväksi valmistella paluu hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin vuodesta 2023 alkaen.

Asian valmistelussa on tuotu esiin, mitä toimenpiteitä se merkitsee, kun hulevesien hallinta siirtyy kokonaan verovaroin rahoitettavaksi. Vastuu hulevesien hallinnasta kunnan hulevesijärjestelmän vaikutusalueilla säilyy kaupungilla, vaikka maksua ei perittäisi. Seuraavat työtehtävät ja ohjelmistopalvelut voidaan sen sijaan lopettaa:

- Asiakasrekisterin ylläpito
 - Laskutusrekisterin ylläpito
 - Laskutukseen ja laskujen käsittelyyn liittyvät tehtävät
 - Asiakasrekisterin ja laskutuksen ohjelmistolisenssit
- Tämän lisäksi muutoksesta on tiedotettava asiakkaille.

Ohjelmistokustannukset ovat vuositasolla noin 10 500 euroa, mikä merkitsee vähennystä hulevesien hallinnan kustannuksiin. Tämän kustannuksen lisäksi jäävät pois paperilaskujen lähettämisestä aiheutuvat postituskustannukset. Asiakas- ja laskutusrekisterien ylläpidosta sekä laskutuksesta aiheutuvista henkilöstökustannuksista ei synny säästöä, koska niistä on vastannut vesihuoltoinsinööri. Vesihuoltoinsinöörin resursseja voidaan laskutuksen loppuessa sen sijaan ohjata muihin vesihuoltolaitoksen käyttö- ja hanketehtäviin ja hulevesien hallintaan, joissa resursseille on suuri tarve. Syynä siihen, että vesihuoltoinsinööri on hoitanut laskutusta, on ollut henkilöstökustannusten pitäminen mahdollisimman alhaisina siten, että hulevesilaskutukseen ei ole palkattu lisähenkilöstöä, mikä ei pitkällä aikavälillä ole kestävä.

Asemakaava-alueilla on suuri ja kasvava tarve ylläpitää, laajentaa ja kehittää hulevesijärjestelmää. Hulevesitaksasta saadut tulot ovat antaneet taloudelliset edellytykset vastata tähän tarpeeseen ainakin osittain. Palattaessa siihen, että hulevesien hallinta kustannetaan verovaroin, hulevesien hallintaan tulee teknisen yksikön talousarviossa silti varata vähintään nykyisen tasoinen eli 160 000 euron käyttömääräraha vuosittain, jotta tarpeisiin voidaan vastata jollain tasolla. Tämä summa ei kata edes poistoja, jotka vuositasolla ovat noin 180 000 euroa, ja kasvavat rakennus- ja materiaalikustannukset lisäävät entisestään painetta varata talousarviossa vähintään tämä summa käyttökunnossapitoon.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

Teknisen yksikön vastuualueelta, johon hulevesien hallinta kuuluu, taikka teknisistä tukipalveluista on epärealistista ja mahdotonta löytää ratkaisua, joka täydentäisi taloudellisesti tätä tulonmenetystä. Tarkoitusta varten voidaan osoittaa määräraha ohjaamalla siihen talousarviovarat muista toiminnoista / muilta osastoilta tai korottamalla veroprosenttia. Tämän johdosta tämä asia eli hulevesimaksun poistaminen saatetaan kaupunginvaltuuston ratkaistavaksi ennen vuoden 2023 talousarvion käsittelyä.

Esittelijä

Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallituksen tekninen jaosto ehdottaa kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että ne a) merkitsevät selvityksen tiedoksi vastauksena tehtävään valmistella paluu hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin vuodesta 2023 alkaen ja b) päättävät, että Paraisten kaupungissa palataan hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin 1.1.2023 alkaen eli poistetaan hulevesimaksu.

Päätös

Jäsen Christer Friis ehdotti, että hulevesien hallinta rahoitettaisiin tällä hetkellä vallitsevan tilanteen mukaisesti kiinteistökohtaisilla hulevesimaksuilla.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että Friisin ehdotus ei ollut saanut kannatusta, joten se raukeaa.

Lautakunta päätti näin ollen esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Jäsen Christer Friis ilmoitti eriävän mielipiteen.

Jakelu

Lopullisen päätöksen jälkeen: Yhdyskuntainsinööri M.J., vesihuoltopäällikkö M.R., vesihuoltoinsinööri H.R., tekninen päällikkö J.N., talouspäällikkö P.P., kaupunginjohtaja P.N.

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 176
130/02.05.00/2022

Valmistelija

Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Ks. kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaoston valmistelu 4.5.2022.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 9	09.02.2022
Kaupunginhallitus	§ 54	28.02.2022
Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 41	04.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 176	13.06.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se

a) merkitsee selvityksen tiedoksi vastauksena tehtävään valmistella paluu hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin vuodesta 2023 alkaen ja

b) päättää, että Paraisten kaupungissa palataan hulevesien hallinnan rahoittamiseen verovaroin 1.1.2023 alkaen eli poistetaan hulevesimaksu.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen varajäsen Christer Friis ehdotti, että hulevesien hallinta rahoitettaisiin tällä hetkellä vallitsevan tilanteen mukaisesti kiinteistökohtaisilla hulevesimaksuilla. Puheenjohtaja totesi, että Friisin ehdotus ei ollut saanut kannatusta, joten se raukesi kannattamattomana. Kaupunginhallitus päätti näin ollen kaupunginjohtajan ehdotuksen mukaisesti.

Christer Friis jätti asiassa eriävän mielipiteen.

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Lopullisen päätöksen jälkeen: Yhdyskuntainsinööri M.J., vesihuoltopäällikkö M.R., vesihuoltoinsinööri H.R., tekninen päällikkö J.N., talouspäällikkö P.P., kaupunginjohtaja P.N.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 55	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 177	13.06.2022

Kiinteistöjen sisäiset vuokrat ja siivouksen kustannukset vuonna 2023

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto 01.06.2022 § 55

Valmistelija

Kiinteistöpäällikkö Seppo Pihl, puh. 0400 451 424
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Vuoden 2022 vuokria päivitettiin edellisiä vuosia perusteellisemmin. Rakennusten pääomavuokran laskenta pohjautui vastikään määriteltyihin teknisiin arvoihin. Toiseksi rakennusten ylläpitovuokrat haluttiin myös määritellä uudestaan vuoden 2019/2020 toteutuneiden ylläpitokustannusten pohjalta, jolloin niiden määrittely oli aiempaa luotettavampi.

Sisäiset vuokrat on päivitetty vuodelle 2023 vuoden 2022 kattavan päivityksen perusteella. Pääomavuokran määrittelynä rakennusten arvot on nyt päivitetty vuoden 2021 lopun tilanteeseen ja edelleen pääomavuokran arvopohjiin huomioitiin myös vuonna 2022 ja 2023 valmistuvia investointeja. Ylläpitovuokran päivitys taas pohjautuu kuluvan vuoden ylläpitovuokraan, joka päivitetään viimeisimmällä kiinteistöjen ylläpitokustannuksen indeksimuutoksella vuodelle 2023.

Määriteltäviä sisäisiä vuokria pyritään käyttämään hyvinvointialueelle vuokrattavien rakennusten vuokrien määrittelyyn. Vuokrien määrittelyn asetusta valmistui 7.4.2022, jossa ohjeistetaan kuntien omistamien ja hyvinvointialueelle vuokrattavien rakennusten vuokrien laskentaa. Osa rakennuksista on jo nyt vuokrattu pelastuslaitokselle ja nyt uusi vuokrien määrittely tulee mahdollisesti koskemaan myös pelastuslaitokselle tällä hetkellä vuokrattuja rakennuksia, jolloin nämä vuokrat on tässä laskettu samaisen annetun asetuksen mukaisella vuokrien määrittelyllä. Lopullinen päätös sisäisten vuokrien käyttämisestä hyvinvointialueelle omalla osuudellaan kohdistettavista vuokrista on vielä tekemättä ja tämä voi muuttaa vuokratkokonaisuutta.

Hyvinvointialueelle vuokrataan kiinteistöjä vuoden 2023 alusta suuruusluokkana 25 000 m².

Luovuuskeskus-hankekokonaisuus valmistuu rakennusten osalta 5/2023, jolloin siihen asti käytettävät väistötilat Paraistenseudun koulu, Sarlinin koulu ja Vapparintien kiinteistön tilat poistuvat käytöstä ja vastaavasti luovuuskeskuksen rakennuskokonaisuus otetaan käyttöön 8/2023.

Luovuuskeskuksen käyttöön siirtyminen nostaa osalle vuotta pääoma- ja vuokratkustannuksia. Ylläpidon kustannuksia on nostettu kustannusindeksien osoittamalla arvolla noin 5,6 %.

Reaalisilla arvoilla arvioituna energiahintojen nousu aiheuttaa useiden satojen tuhansien lisäkustannuksen kiinteistöille kokonaisuudessaan.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 55	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 177	13.06.2022

Paraisten kaupungin käyttöön jäävien tilojen pääomavuokran suuruudeksi muodostuu 5,59 M€ kertymä. Pääomavuokran yhteismäärä laskee vuoden 2022 arvosta 29,0 % ja muutoksen suuruus on 2,28 M€.

Käyttövuokra sisältää korjausvastuutekijän. Käyttövuokran suuruus on 3,88 M€. Käyttövuokran määrä laskee 30,9 % ja muutoksen suuruus on 1,74 M€.

Korjausvastuutekijän osuus on 0,49 M€ ja sen arvo nousee 6,0 %, jolloin muutoksen suuruus on 0,028 M€.

Bruttovuokraksi muodostuu 9,47 M€. Kokonaisvuokra laskee 29,8 % ja muutoksen arvoksi muodostuu 4,02 M€.

Verrattaessa sisäisiä vuokria 2022 ja 2023 keskenään samalla vertailupohjalla huomioiden muutoksina myydyt tai poistuneet rakennukset, mutta vertailupohjaan ei liitetä hyvinvointialueelle siirtyviä rakennuksia, saadaan todelliset muutoksen arvot. Vertailun mukaisesti pääomavuokra kasvaa 9,1 %, käyttövuokra kasvaa 5,7 % ja bruttovuokra vastaavasti muodostuu 7,7 % suuremmaksi.

Tilapankin uusia kohteita ovat Perhetalo Ankkuri, teollisuushalli Pargas Ax, Tildahemmet, Axxell-tilat Vapparintie, Paraistenseudun koulu, jolloin väistötilan tarpeen poistuttua ja tilatehostusten toimittua tilapankin kulukertymä muodostuu arvo 162 000 €. Tilapankin kulut kasvavat 46,4 % ja muutoksen suuruus on suuruusluokkaa 52 000 €.

Siivoustoiminnan palvelusopimuksen optio on aktivoitu vuosille 2023-2024, jolloin kiinteä hintataso nousee 3,5 % sopimuskautena ja kaupungin oman siivoustoiminnan palkkakustannuksen on budjetoitu nousevan 2,0 %.

Eläkemenoperusteisten kustannusten kertymä kasvattaa yksikkökustannuksia pinta-alan pienentyessä.

Hyvinvointialue vastaa vuokraamiensa tilojen siivouksesta itse pois lukien koulujen terveydenhoitotilat sekä Nauvon sosiaalitoimiston huone, joiden siivous sisältyy vuokriin. Hyvinvointialueen siivouspinta-ala on suuruusluokkana 8 180 m², mikä pienentää kaupungin vastuulla olevaa siivouspinta-alaa.

Perhetalo Ankkuri on budjetoitu poistuvaksi siivottavasta pinta-alasta kohteen siirryttyä kiinteistöpankkiin. Väistötilojen siivouksen tarve poistuu 6/2023 ja luovuskeskuksen uuden tilakokonaisuuden tarve alkaa syksyllä 2023.

Kaupungin sisäiset siivouskustannukset muodostavat budjetin suuruudeltaan 1,00 M€. Siivoustoiminnan kustannuskertymä laskee vuoden 2022 tasosta 15,3 % ja muutoksen suuruus on 0,15 M€.

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 55	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 177	13.06.2022

Vertailutaulukko vuokrat 2022/2023 per rakennus
Siivouskustannukset 2023

Esittelijä Tekninen päällikkö Jonas Nylund, puh. 050 428 3774
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus Jaosto hyväksyy osaltaan sisäiset vuokrat ja siivouksen sisäiset kustannukset ja ehdottaa kaupunginhallitukselle niiden hyväksymistä.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu Lopullisen päätöksen jälkeen: Talouspäällikkö, tekninen päällikkö, kiinteistöpäällikkö, toimialojen ja osastojen päälliköt

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 177
822/02.02.00/2022

Valmistelija Kiinteistöpäällikkö Seppo Pihl, puh. 0400 451 424
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupungin vuoden 2023 sisäiset vuokrat ovat riippuvaisia hyvinvointialueen vuokrien määrittelystä. Hyvinvointialueen vuokraehdotus perustuu asetusluonnoksen versioon 7.4.2022, jonka mukaisesti hyvinvointialue ja kunta voivat sopia sisäisten vuokrien käytöstä hyvinvointialueelle kohdistuvina vuokrina. Laadittu vuokraehdotus sisältää vielä mahdollisesti muuttuvia määrittelyjä. Vuokriin on sisällytetty pelastuslaitoksen, kouluterveydenhoidon ja terapia-altaan tiloja, joiden määrällisissä sekä sisällöllisissä määrittelyissä saattaa tulla muutoksia.

Hyvinvointialue vastaa tilojen siivouksesta itse pois lukien koulujen terveydenhoitotilat, terapia-allasosasto sekä Nauvon sosiaalitoimiston huone, joiden siivous sisällytetään vuokriin.

Neuvottelut hyvinvointialueen kanssa jatkuvat ja tarkennuksia tehdään jatkuvasti tarpeen mukaisesti lopputuloksen aikataulun ollessa 30.6.2022.

Vuoden 2023 sisäiset vuokrat sisältävät 5,6 % indeksiperusteisen korotuksen ja huomattavia muuttuvia tekijöitä luovuuskeskusrakennuksen ja väistötilojen osalta.

Kaupungin uuden organisaation mukaisesti vuokrat kohdistetaan osastokohtaisesti.

Oheismateriaali Sisäiset vuokrat 2023 per rakennus
Vertailutaulukko vuokrat 2022/2023 per rakennus
Siivouskustannukset 2023

Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto	§ 55	01.06.2022
Kaupunginhallitus	§ 177	13.06.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy vuoden 2023 sisäiset vuokrat ja siivouskustannukset.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Taluspäällikkö, tekninen päällikkö, kiinteistöpäällikkö

Kaupunginhallitus

§ 178

13.06.2022

Varhaiskasvatuksen ja koulujen palveluverkko

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 178
1027/02.00/2021

Valmistelija

Opetuspäällikkö Ulrika Lundberg, puh. 050 375 3593
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Aiemmat selvitykset ja käsittelyt

Paraisten kaupungin varhaiskasvatuksen palveluverkkoa on käsitelty sivistyslautakunnan kokouksessa 23.11.2021 § 87. Tästä käsittelystä käy ilmi asiassa tähän mennessä laaditut selvitykset, ja koko käsittely on tämän esityslistan oheismateriaalina.

Varhaiskasvatuksen palveluverkkoon liittyen on tehty toiminnallista, taloudellista ja yhteiskunnallista vaikutusten arviointia. Arviointi on osa kaupungin laajempaa talouden tasapainottamisohjelmaa. Kustannustenvertailua ja yksikköhintoja on tutkittu sekä Vertikal Oy:ltä ostetun selvityksen että Kuntamaiseman tuottaman analyysin pohjalta.

Vastaavasti Paraisten kaupungin perusopetuksen palveluverkkoa on käsitelty sivistyslautakunnan kokouksessa 23.11.2022 § 88. Myös tästä käsittelystä ilmenee asiassa tähän mennessä tehdyt selvitykset, ja käsittely on vastaavasti tämän esityslistan oheismateriaalina.

Kouluverkkoselvitys on keskittynyt tulevaisuuteen ja siinä tarkastellaan sekä resurssijakoa että kouluverkkorakennetta. Selvitys on osa kaupungin talouden tasapainottamisohjelmaa. Vertikal Oy on koostanut pohja-aineistoa, joka sisältää tilastotietoja syntyvyydestä, oppilasennusteista ja Paraisten koulujen ja muiden vertailukelpoisten Suomen paikkakuntien ja koulujen välisistä kustannusvertailuista. Vaikutusten arviointi on tehty kolmesta näkökulmasta: toiminnallinen, yhteiskunnallinen ja taloudellinen arviointi.

Kaupunginhallituksen iltakoulun evästys asiaan

Perusopetusta koskeva selvitys ja varhaiskasvatuksen palveluverkkoselvitys on esitelty kaupunginhallitukselle 17.1.2022 §:ssä 5. Hallitus totesi, että selvityksistä on pidettävä erillinen iltakoulu myöhemmin keväällä. Iltakoulu pidettiin 29.3.2022. Iltakouluun osallistuivat kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston sekä sivistyslautakunnan ja sen jaostojen jäsenet.

Keskustelun kuluessa useissa puheenvuoroissa tuotiin esiin, että perusopetusta ja kouluverkkoa koskeva selvitys ei anna aihetta toimenpiteisiin.

Kaupunginhallitusta informoitiin 23.5.2022 pidetyn kokouksen ajankohtaisissa asioissa asian aikataulusta, ja kaupunginhallitus yhtyi ehdotukseen asian viemisestä kaupunginhallituksen kokoukseen 13.6. ja kaupunginvaltuustoon myöhemmin siten, että perusopetusta ja kouluverkkoa koskeva selvitys

Kaupunginhallitus

§ 178

13.06.2022

lopetetaan ja varhaiskasvatuksen palvelurakenneselvitys palautetaan sivistysosastolle jatkovalmistelua varten.

Oheismateriaali

29.3.2022 pidetyn iltakoulun materiaalia – kolme erillistä Powerpoint-esitystä
Sivistyslautakunta 23.11.2021 § 87 oheismateriaaleineen
Sivistyslautakunta 23.11.2021 § 88 oheismateriaaleineen

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- 1) että perusopetusta ja kouluverkkoa koskeva selvitys lopetetaan eikä se anna aihetta jatkotoimenpiteisiin
- 2) että varhaiskasvatuksen palvelurakenneselvitys palautetaan sivistysosastolle jatkovalmistelua varten. Kaupunginhallitus edellyttää varhaiskasvatuksen antamaan selvityksensä 30.10.2022 mennessä.
- 3) että sivistysosasto antaa kaupunginhallitukselle ajantasaiset tiedot oppilasmäärän kehityksestä ja talouden näkymistä kolmannesvuosiraporttien yhteydessä
- 4) että asia tuodaan valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Johtoryhmä, talouspalvelut, tarkastuslautakunta, opetuspäällikkö,
varhaiskasvatuspäällikkö

Sosiaali- ja terveyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 53 02.06.2022
§ 179 13.06.2022

Sosiaali- ja perheysikön lastensuojelun tilanne

Sosiaali- ja terveyslautakunta 02.06.2022 § 53

Valmistelija

Sosiaali- ja terveysjohtaja Miia Lindström, puh. 040 688 5497
etunimi.sukunimi@parainen.fi

1.1.2022 voimaan tulleen lastensuojelulain 13 § mukaan yhdellä lapsen asioista vastaavalla sosiaalityöntekijällä saa olla vastuullaan enintään 35 lasta vuosina 2022 ja 2023. Vuodesta 2024 alkaen asiakkaita saa olla enintään 30. Paraisilla on haasteita yltää lain mukaisiin asiakasmääriin. Kun laki tuli voimaan 1.1.2022 näytti vielä siltä, että lain määräämissä luvuissa pysyttäisiin mutta huhtikuu ja toukokuu 2022 osoittaa selvästi nousevaa asiakasmäärää. Perheiden pahoinvointi ja koronan jälkiseuraukset alkavat nyt näkyä käytännössä sosiaalihuollossa ja lastensuojelussa.

Odotettavissa on, että tilanne tulee pahenemaan entisestään. 27.5.2022 kolmella sosiaalityöntekijällä on keskimäärin 39 asiakasta ja tilanteeseen on reagoitava mahdollisimman pian. Vaihtoehtona on esimerkiksi käyttämällä ostopalveluja lyhyen aikaa ja seurata tilanteen kehittymistä. Uuden sosiaalityöntekijän viran perustaminen olisi toinen vaihtoehto. Koska henkilöstömitoitukseen tulee muutoksia lähivuosina edelleen, olisi uuden viran perustaminen pitkäkestoisempi ratkaisu. Oma sosiaalityöntekijä todennäköisesti myös vaikuttaa sosiaalityöntekijän pysyvyyteen myönteisemmin verrattuna ostopalveluun. Saman sosiaalityöntekijän kanssa asioiminen on erityisen tärkeää lapsiperheille.

Sosiaalityöntekijöitä on vaikea rekrytoida, ja esimerkiksi vanhuspalveluiden sosiaalityöntekijän rekrytointi on pitkittynyt. Palkkakustannuksia on tämän vuoksi käyttämättä sosiaali- ja perhepalveluyksikössä. Uuden sosiaalityöntekijän rekrytointi lastensuojeluun ja palkkaus ei tämän vuoksi rasita vuoden 2022 budjettia täysmääräisesti.

Liite

Tilastoja, lastensuojelu 2022

Esittelijä

Sosiaali- ja terveysjohtaja Miia Lindström, puh. 040 688 5497
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Sosiaali- ja terveyslautakunta ehdottaa kaupunginhallitukselle uuden sosiaalityöntekijän viran perustamista lastensuojeluun.
Asia tarkastetaan välittömästi.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.
Asia tarkastettiin välittömästi.

Jakelu

A. Tähtinen, P. Lindroos, kaupunginhallitus

Sosiaali- ja terveyslautakunta
Kaupunginhallitus

§ 53 02.06.2022
§ 179 13.06.2022

883/05.03.00/2022

Valmistelija

Sosiaali- ja terveysjohtaja Miia Lindström, puh. 040 688 5497
Henkilöstöpäällikkö Peter Lindroos, puh. 044 358 5832
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Sosiaali- ja terveyslautakunta käsitteli Paraisten lastensuojelun tilannetta kokouksessaan 2.6.2022 § 53. Kokouksessa todettiin lastensuojelun sosiaalityöntekijöiden työkuorman nousseen johtuen asiakasmäärien pysyvästä kasvamisesta. Lastensuojelulain mukaan asiakkuuksia saa lastensuojelun sosiaalityöntekijällä olla enintään 35, vuonna 2024 enintään 30. Sosiaali- ja terveyslautakunta päätti ehdottaa kaupunginhallitukselle uuden sosiaalityöntekijän viran perustamisesta asian pitkäkestoisemmaksi ratkaisuksi.

Sosiaalityöntekijän kelpoisuusvaatimus on sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (817/2015) 7 §:n mukainen pätevyys sekä molempien kotimaisten kielten hyvä suullinen ja kirjallinen taito. Ennen viran vastaanottamista valitun on esitettävä hyväksyttävä lääkärintodistus terveydentilastaan sekä rikostaustaote (504/2002).

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- 1) perustaa uuden sosiaalityöntekijän viran lastensuojeluun
- 2) valtuuttaa sosiaali- ja terveystoimen avaamaan viran mahdollisimman pian julkiseen hakuun
- 3) todeta viran kelpoisuusvaatimukseksi sosiaalihuollon ammattihenkilöistä annetun lain (817/2015) 7 §:n mukainen pätevyys sekä ruotsin ja suomen kielten hyvä suullinen ja kirjallinen taito
- 4) tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta välittömästi kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Sosiaali- ja terveysjohtaja, sosiaali- ja perheystöön päällikkö, henkilöstöpäällikkö

Kaupunginvaltuusto § 78 30.05.2022
Kaupunginhallitus § 180 13.06.2022

Valtuutettu Jan Erikssonin aloite siirtymisestä takaisin fyysisiin kokouksiin kaupunginvaltuuston kokousten osalta

Kaupunginvaltuusto 30.05.2022 § 78

Päätös

Kaupunginvaltuusto merkitsi seuraavan aloitteen tiedoksi:

"Ehdotan, että kaupunginvaltuuston ns. hybridikokouksista luovutaan ja siirrytään takaisin fyysisiin kokouksiin.

Näin saadaan palautettua arvokkuus tähän tärkeään valtuustotyöhön."

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 180
888/00.00.01/2022

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Uuden päivitetyn ja kaupunginhallituksessa hyväksytyt aloiteohjeistuksen mukaisesti kaupunginvaltuustossa tehdyt valtuustoaloitteet otetaan aina seuraavaan kaupunginhallitukseen ja määritellään niille vastuvalmistelijat.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuutettu Jan Erikssonin aloitteen koskien siirtymistä takaisin fyysisiin kokouksiin kaupunginvaltuuston kokousten osalta hallintopalvelujen valmisteltavaksi.

Vastuualmistelija on hallintopäällikkö.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Hallintopäällikkö, IT-tuki, Cloudmeeting-tiimi, johtoryhmä

Kaupunginvaltuusto	§ 79	30.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 181	13.06.2022

Valtuutettu Tomas Björkrothin ym. aloite kaupungin suunnittelu yhteistyöstä maanomistajien kanssa

Kaupunginvaltuusto 30.05.2022 § 79

Päätös

Kaupunginvaltuusto merkitsi seuraavan aloitteen tiedoksi:

”Hyvään maankäytön suunnitteluun kuuluu kaikkien osallisten etujen huomioon ottaminen sekä pyrkimys aktiivisen ja osallistavan vuoropuhelun avulla lopputulokseen, joka on mahdollisimman hyvä mahdollisimman monelle.

Kaikilla osallisilla on luonnollisesti yhtäläiset oikeudet tulla kuulluiksi ja esittää mielipiteensä suunnitteluprosessin aikana.

Joidenkin osallisten kohdalla on kuitenkin syytä mennä vielä tätä pidemmälle. Suurten maanomistajien, kuten esimerkiksi seurakunnan, kanssa tulisi käydä jo ennen kaavoitusprosessia ja sen aikana strategista keskustelua, jossa selvitetään kehittämispyrkimyksiä ja yhteistyömahdollisuuksia.

Kaupungin edun mukaista mitä suurimmassa määrin on pystyvä tarjoamaan esimerkiksi houkuttelevia maa-alueita uusia asuinalueita varten. Tämä tuskin toteutuu parhaalla mahdollisella tavalla, jos kaupungin lähtökohtana kaavoitusprosessissa ovat pelkästään kaupungin itsensä omistamat maa-alueet.

Allekirjoittaneet vaativat esimerkiksi neljästä luottamushenkilöstä koostuvan erillisen kaavoitusryhmän valitsemista käymään strategista maapoliittista keskustelua erityisten sidosryhmien, kuten kaupungin suurten maanomistajien kanssa.”

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 181
889/10.00.03/2022

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Uuden päivitetyn ja kaupunginhallituksessa hyväksytyyn aloiteohjeistuksen mukaisesti kaupunginvaltuustossa tehdyt valtuustoaloitteet otetaan aina seuraavaan kaupunginhallitukseen ja määritellään niille vastuuvastavalmistelijat.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuutettu Tomas Björkrothin aloitteen koskien kaupungin suunnittelu yhteistyötä maanomistajien kanssa mittausyksikön ja kaavoitusyksikön valmisteltavaksi.

Kaupunginvaltuusto	§ 79	30.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 181	13.06.2022

Vastuuvalmistelija on kaupungingeodeetti yhdessä kaavoituspäällikön kanssa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu Kaupungingeodeetti, kaavoituspäällikkö

Kaupunginvaltuusto	§ 80	30.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 182	13.06.2022

Valtuutettu Lotta Laaksosen ym. aloite yhteysalusliikenteen ja joukkoliikenteen yhdistämisestä kutsutaksivuoroilla

Kaupunginvaltuusto 30.05.2022 § 80

Päätös

Kaupunginvaltuusto merkitsi seuraavan aloitteen tiedoksi:

"Yhteysalus Baldur toimii osana ELYn tieverkostoa. se kuljettaa asukkaita, kesäasukkaita ja turisteja ulkosaariston asuttuihin saariin Utöseen, Jurmoon, Aspöön, Nötöseen ja Berghamniin. Lisäksi monen pienemmän saaren väestö käyttää näitä satamia. Saarten yhteenlaskettu vakituisten asukkaiden määrä on noin 100 henkilöä, kesäasukkaiden määrä noin 400 henkilöä ja turisteja metsähallituksen mukaan käy kesäisin alueella jopa 100 000. Baldur on ulkosaaristolaiisten ainoa yhteys Nauvoon ja sitä kautta manner-Suomeen ja palveluiden - kuten terveyskeskus - äärelle.

Baldurin käyttäjämäärät ovat kasvaneet neljän vuoden aikana jopa 57 % 31 000:sta 47 000:een. Samalla bussivuoro arki-illoilta on lopetettu. Tähän vaikutti ajanjakso, jolloin kaikki matkustajat välttivät koronaavaaran vuoksi linja-auton käyttöä.

Baldurin asiakasmäärät:

2018 30892

2019 32091

2020 41204

2021 46879

Nyt on äärimmäisen tärkeä saada joukkoliikenne yhteys toimivaksi. Mikäli ulkosaaristolainen ei omista autoa hänellä on mahdollisuus päästä palvelujen luo julkisilla tällä hetkellä ainoastaan perjantaina, lauantaina ja sunnuntaina, sekä joka toinen maanantai. Autottomuus koskee etenkin eläkeläisiä.

Kaavailtu parannus on tällä hetkellä tietojeni mukaan kutsutaksiyhteys joka toinen maanantai muutetaan joka maanantaiksi. Tämä ei kuitenkaan mitenkään riitä. Ei voi olla tilanne, jossa koko ulkosaariston väestö pääsee julkisilla Nauvon keskustaan ainoastaan 4 kertaa viikossa, viikonloppu painotuksella. Näin ollen mikäli henkilö menee maanantaina Nauvoon mahdollisuus päästä takaisin kotiin on seuraavan kerran keskiviikkona. Kaikki perusasiat - apteekissa, postissa, terveyskeskuksessa jne käynti on liki mahdotonta.

Surkeista yhteyksistä johtuen lääkärissä ei voi käydä "pikku asioilla" kuten nieluviljelyä ottamassa kurkkukivun vuoksi. Tavallisten antibioottia vaativien sairauksien hoito on todella vaikea saavuttaa. Lääkäriin mennään vasta helikopterilla.

Kaupunginvaltuusto	§ 80	30.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 182	13.06.2022

Saamme saaristolisää - vuonna 2020 n 6 miljoonaa euroa. Se on tarkoitus käyttää saariston asukkaiden erityistarpeisiin, ja joukkoliikenteen mahdollistaminen on aivan rahankäytön perustarkoituksen ytimessä.

Kestävä kehitys on tärkeä osa kaupungin uutta strategiaa. Erityisen tärkeää tämä on herkässä saaristossa. Saaristotiellä on jo nyt valtava yksityisautojen liikenne, pitäisi saada vähenemään. Kutsutaksi on siihen melko helppo järjestely.

Nauvon eteläinen reitti

Sama tilanne koskee Nauvon eteläisen reitin yhteysalus Falköa. Falkön reitin varrella sijaitsevat saaret: Pensar, Penö, Gullkrona, Stenskär, Grötö, Bränskär, Knivskär, Kopparholm, Bodö, Träskholm, Björkö, Gloskär, Trunsö, Sandholm, Lökhholm ja Borstö. Valtaosalla saarista on vakituksia asukkaita, saaristolisää pitää käyttää näiden ihmisten hyväksi - reitin varrella asuu kymmeniä ihmisiä ja joukkoliikennedyhteys Kirjala-Nauvon keskusta (12km) puuttuu kokonaan. Myös tähän väliin pitäisi saada kutsutaksiyhteys.

Turismi ja yhteysalus

Pärnäisten pysäköintialue on äärimmilleen ruuhkautunut kesäisin, sinne ei mahdu tarvittava määrä autoja. Moni valitsisi julkisen liikenteen, jos se olisi mahdollista. Parkkipaikkapaineita pitää helpottaa järjestämällä toimiva julkisen liikenteen yhteys Pärnäisistä Paraisten keskusta.

Moni kesäasukas tulee Helsingistä ja muualta Suomesta ja monilla perheillä ei ole autoa, koska useilla paikkakunnilla, kuten Helsingissä on toimiva joukkoliikenne. Ihmiset nykypäivänä valitsevat ekologisesti, eivätkä hanki autoa. Näillä kesäasukkailla ei ole mahdollisuutta päästä pois ulkosaaristosta kuin perjantaina, lauantaina ja sunnuntaina.

Paraisilla turismi on merkittävä verotulojen lähde.

Aloitetta tukevat ulkosaariston yrittäjät:

Klas Mattsson, Jurmo
Tiina Johansson, Jurmo
Sari Lapinleimu, Utö
Mikko Fagerroos, Utö
Hanna Kovanen, Utö
Joakim Stolpe, Nötö
Lotta Green, Nötö
Lotta Laaksonen, Nötö
Ingrid Sundbom, Nötö
Gabriel Sydänvirta, Nötö
Elin Maria Sydänvirta, Nötö
Jaana Novitskij, Nötö
Santeri Knaapinen, Björkö
Tiia Kaartovuori, Björkö
Laura Simonen-Spicer, Bodö
Matt Spicer, Bodö

Kaupunginvaltuusto	§ 80	30.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 182	13.06.2022

EHDOTUS:

ELY tarjoaa meille upean toimivan yhteysalusliikenteen, Paraisten kaupungin täytyy järjestää saaristolisien (vuosittain n 6milj euroa) turvin kutsutaksiliikenne yhteysalukselta Paraisten keskustaan. Ehdotamme, että kutsutaksiliikenne lisätään välittömästi maanantain, tiistain ja keskiviikon yhteysalusvuoroille mahdollistamaan asukkaiden lääkärikäynnit, turistien joukkoliikenteen käytön, sekä helpottamaan aliresursoitua Pärnäisten parkkipaikka tilannetta. Myös Nauvon eteläinen reitti pitää kehittää samoista syistä kutsutaksiliikenne."

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 182
890/08.00.00/2022

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Uuden päivitetyn ja kaupunginhallituksessa hyväksytyt aloiteohjeistuksen mukaisesti kaupunginvaltuustossa tehdyt valtuustoaloitteet otetaan aina seuraavaan kaupunginhallitukseen ja määritellään niille vastuuvalmistelijat.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuutettu Lotta Laaksosen aloitteen koskien yhteysalusliikenteen ja joukkoliikenteen yhdistämistä kutsutaksivuoroilla elinkeinopalvelujen valmisteltavaksi.

Vastuuvalmistelija on elinkeinopäällikkö matkailupäällikköä konsultoiden.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu

Elinkeinopäällikkö, matkailupäällikkö, johtoryhmä

Kaupunginvaltuusto	§ 81	30.05.2022
Kaupunginhallitus	§ 183	13.06.2022

Valtuutettu Egon Nordströmin ym. aloite koskien kevyen liikenteen väylien riskipaikkojen poistoa

Kaupunginvaltuusto 30.05.2022 § 81

Päätös Kaupunginvaltuusto merkitsi seuraavan aloitteen tiedoksi:

”Rengastien pyöräliikenteen huippukausi lähestyy.

Me allekirjoittaneet esitämme, että Paraisten kaupunki ryhtyy nopeisiin toimenpiteisiin, jotta saadaan Hessundin sillan kohdalla (Paramet) ja Kårlahden mäen alapuolella (Kårkulla risteys) muutettua kevytliikenneväylät niin etteivät käyttäisi enää alikulkutunnelia, koska nykyisellään tämä on vaaratekijä.”

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 183
891/08.00.00/2022

Valmistelija Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Uuden päivitetyn ja kaupunginhallituksessa hyväksytyyn aloiteohjeistuksen mukaisesti kaupunginvaltuustossa tehdyt valtuustoaloitteet otetaan aina seuraavaan kaupunginhallitukseen ja määritellään niille vastuuvalmistelijat.

Esittelijä Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää lähettää valtuutettu Egon Nordströmin aloitteen koskien kevyen liikenteen väylien riskipaikkojen poistoa teknisen yksikön valmisteltavaksi.

Vastuuvalmistelija on yhdyskuntainsinööri kaavoituspäällikköä konsultoiden.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Jakelu Yhdyskuntainsinööri, kaavoituspäällikkö

Kaupunginhallitus

§ 184

13.06.2022

Eri lautakuntien, jaostojen ym. viranomaisten pöytäkirjojen tiedoksi merkitseminen

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 184

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Seuraavat pöytäkirjat on toimitettu kaupunginhallitukselle:

- [Rakennus- ja ympäristölautakunta 11.5.2022](#)
- [Sivistyslautakunnan suomenkielinen jaosto 24.5.2022](#)
- [Houtskarın lautakunta 24.5.2022](#)
- [Kaupunginhallituksen teknisten tukipalvelujen jaosto 1.6.2022](#)
- Iniön lautakunta 8.6.2022, pöytäkirjanote §16

Seuraavat viranhaltijapäätökset on toimitettu kaupunginhallitukselle:

Kaupunginjohtaja:

- nro 53/20.05.2022, jonka mukaan ruotsinkielisen koulutuksen yksikköön sijoittuvien koulunkäynninohjaajien työsuhteiden haettavaksi julistamiseen ja palkkaamiseen myönnetään lupa
- nro 54/20.05.2022, jonka mukaan terveyskeskuksen akuuttiosastolle sijoittuvan sairaanhoitajan työsuhteen haettavaksi julistamiseen ja palkkaamiseen myönnetään lupa
- nro 55/20.05.2022, jonka mukaan Paraisten keskusta-alueen kotihoitoon sijoittuvan sairaanhoitajan työsuhteen haettavaksi julistamiseen ja palkkaamiseen myönnetään lupa
- nro 56/20.05.2022, jonka mukaan suun terveydenhuoltoon sijoittuvan laitoshuoltajan työsuhteen haettavaksi julistamiseen ja palkkaamiseen myönnetään lupa
- nro 57/20.05.2022, jonka mukaan päätetään kaupungin avustuksen kohdentamisesta Ukrainan sodan uhreille
- nro 30/25.03.2022, jonka mukaan vesihuoltolaitoksen asentajan työsuhteen haettavaksi julistamiseen ja täyttämiseen myönnetään lupa

Kiinteistöpäällikkö:

- nro 14/20.05.2022, jonka mukaan Paraisten kaupunki päättää käyttää option vuosille 2023-2024. Optiokaudelle 2023-2024 kiinteä hinta nousee +3,5 %.
- nro 15/27.05.2022, jonka mukaan Ab Petter & Holm on antanut halvimman hyväksyttävän tarjouksen ja valitaan toimittajaksi / Houtskarın aluekonttorin julkisivujen korjaustyöt

Yhdyskuntainsinööri:

- nro 7/16.05.2022, jonka mukaan alueiden käyttämiseen Boundbirsn – Maalaispirssi -tapahtuman järjestämistä varten sekä liikenteen sulkemiseen annetaan suostumus / Boundbirsn's väner rf
- nro 9/27.05.2022, jonka mukaan yleisten katujen ja alueiden sulkemiseen anomuksen mukaisesti annetaan suostumus / Kiva i Pargas – Kivaa Paraisilla

Kaupunginhallitus

§ 184

13.06.2022

- nro 10/27.05.2022, jonka mukaan yleisten katujen ja alueiden sulkemiseen anomuksen mukaisesti annetaan suostumus / Pro Korporatiiv
- nro 14/07.06.2022, jonka mukaan Pargas roddklubb saa käyttää Kalkholmenin uimarannan aluetta anomuksen mukaisesti 11.6.2022 klo 8.30–15.30

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee saaneensa pöytäkirjat tiedoksi sekä päättää, että mitään päätöksistä ei ole syytä ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Päätös

Kaupunginhallitus

§ 185

13.06.2022

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 185

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee saaneensa tiedoksi seuraavat asiakirjat:

- Peimarin koulutuskuntayhtymän hallituksen pöytäkirja 17.5.2022
- Varsinais-Suomen erityishuoltopiirin kuntayhtymän valtuuston pöytäkirja 19.5.2022
- Ympäristöterveyslautakunnan pöytäkirja 25.5.2022
- Päätös 1.6.2022, kunnalliset säännöt ja taksat, dnro 49 03.04.04.10 2020, Turun hallinto-oikeus

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 186

13.06.2022

Suunnitteluvaraus Norrbyhyn, ”Pargas Havis”, PRGS Oy

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 186
930/10.02.02/2022

Valmistelija

Kaupungeingeodeetti Daniel Backman, puh. 040 488 6066
Kaavoituspäällikkö Heidi Saaristo-Levin, puh. 040 488 5888
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Toimenpiteet, joita on viime vuosina toteutettu Paraisten keskustan kehittämiseksi, ovat johdonmukaisesti keskittyneet ydinkeskustan alueelle. Elinkeinoelämän edellytyksiä on viime vuosina parannettu sekä Norrbyn rantatien varressa (LM-Instruments) että Saaristotien varressa (S-market ja Lidl). Asumisen mahdollisuuksia on kaavoitettu lisää Kauppiaskadulla (Art House) ja Hietapellonkadun varressa (Norra Famnen). Pientalotontteja on kaavoitettu Norrbyssä (Rantamäki ja Ranta-ahde) ja Kirkkosalmenrannassa (Godai Oy), jossa myös tonttijakoa muuttamalla on vauhditettu pientalotonttien rakentumista. Virkistykseen ja viihtymiseen liittyviä toimintoja on lisätty Keskuspuistossa ja Suntain rannassa (uusi laituri-alue ja veneiden tankkausasema, leikkipuisto, seikkailugolf, hortensiapuisto, rantareittejä, valaistusta). Liikenneturvallisuutta on parannettu uusien liittymäjärjestelyin koulukeskuksen läheisyydessä. Käynnissä olevista hankkeista Luovuuskeskus ja PUNTin yhteyteen suunniteltava sisäpelihalli ovat merkittävimpiä tämänhetkisiä hankkeita. Etelä-Keskustan vierasvenesataman, Kirkkosalmenrannan pohjoisosan ja Vapparintie 4:n kiinteistökokonaisuuden kehittäminen ovat vielä kesken. Hankkeet ovat riippuvaisia yksityisestä rahoituksesta.

Paraisten keskustan kehittämisessä on tarpeen laittaa seuraava vaihe silmään. Kaupungin tulisi hyödyntää tilaisuutta tarjota asumismahdollisuuksia tasokkaiden palvelujen lähellä, meren äärellä, maailman kauneimmassa saaristossa. Myös lisääntyvästä etätyöskentelystä kumpuava monipaikkaisuus on trendi, jota kaupungin on seurattava tarkoin ja tarjottava sille tilaa. Kaupungilla on kaksi laajaa aluerakentamiskohteiksi soveltuvaa aluetta kaupungin keskustassa. Isoniitty II muodostaa jatkeen jo toteutuneelle pientalovaltaiselle alueelle metsäisten virkistysalueiden syleilyssä. Norrbyn alue on jyrkkäpiirteistä kalliomaastoa, jossa merellisyys on vahvasti läsnä. Näillä alueilla on hyvin erilainen luonne ja potentiaali kehittämiskohteina.

Keskustan kehittämisen näkökulmasta [Norrbyn alue](#) tarjoaa mahdollisuuden erityisen ainutlaatuisen kokonaisuuden toteuttamiseksi. Kaupungin maanomistus on kokonaisuudessaan noin 30 ha. Tästä leirintäalueen käytössä on noin 6 ha. Norrbyn sijainti ja alueen monet mahdollisuudet huomioon ottaen on perusteltua suhtautua alueen kehittämiseen innovatiivisella otteella mutta erityisellä pietteillä ja huolellisuudella, jotta kehittämistoimenpiteillä onnistutään lisäämään laajasti koko kaupungin vetovoimaa ja tunnettavuutta. Eli lisäämään vetovoimaa enemmän kuin tilanteessa, jossa alue toteutettaisiin vain tavanomaisena asuinalueena. Kaupungille on tehty hakemus suunnitteluvarauksesta Norrbyhyn nykyisen leirintäalueen alueelle.

Kaupunginhallitus

§ 186

13.06.2022

Tuuli Haahtela hakee yhtiön [PRGS Oy \(Pargas rekreation, gemenskap och sport\)](#) lukuun suunnitteluvarausta noin 6,7 hehtaarin kokoiseen osaan kaupungin omistamista kiinteistöistä Solliden 1:1 (445-473-1-1), Norrbybergen 2:1 (445-473-2-1) ja Tennby 1:239 (445-511-1-239), jotka sijaitsevat Norrbyrannassa [kaupungin omistamalla leirintäalueella](#).

Hakija on ottanut yhteyttä kaupunkiin ja esittänyt visionsa Paraisten kaupungin uudesta vetonaulasta, joka voisi käsittää jää- ja uimahallin sekä lasten ja nuorten sosiaaliseen kasvatukseen ja liikuntakasvatukseen painottuvaa asumista (liite). Yhtiö on koonnut taakseen laajan hankeryhmän, ja ryhmän yhteenlasketun kokemuksen sekä vastaavanlaisista hankkeista saamiensa referenssien myötä asiassa ehdotetaan edettävän suunnitteluvaraukseen. Suunnitteluvaraus mahdollistaa jatkoselvittelyn ja -suunnittelun asiassa. Tämän jatkoselvittelyn ja -suunnittelun kohteena olisivat hankkeen maankäytölliset, liikenteelliset ja toiminnalliset sekä taloudelliset edellytykset.

Kaupunki on aikaisemmin käyttänyt suunnitteluvarauksia ja kumppanuuskaavoitusta Norra Famnen -hankkeessa sekä Kirkkosalmenrannan Ekokylä-hankkeessa. Suunnitteluvaraus merkitsee kumppanuuskaavoitusta yhdessä kaupungin kanssa. Käytännössä kaupunki hoitaa tällöin tavanomaiseen kaupunkisuunnitteluun liittyvän hallinnollisen puolen, kuten asemakaavan viemisen eteenpäin normaalissa järjestyksessä ja kaupungin kaavoitusperiaatteiden mukaisesti sekä maakunta- ja yleiskaavojen huomioon ottamisen. Hakija vastaa asemakaavaluonnosten, asemapiirustusten ja havainnekuvien sekä muiden kaavoitustyöhön liittyvien selvitysten laatimisesta kaupungin ohjeistamana. Asemakaavaluonnoksen julkaisemisen jälkeen osapuolilla on oikeus neuvotella mahdollisten tonttien luovuttamisesta. Mahdolliset päätökset tontinluovutuksista tehdään myöhemmin. Varauksenhaltija osallistuu suunnitteluun omalla kustannuksellaan ja riskillään. Molemmat osapuolet ovat myös tietoisia siitä, että suunnitteluvaraus ei välttämättä johda lainmukaiseen kaavaan tai tontinluovutuksiin.

Hakemuksessa tarkoitettu alue on tällä hetkellä kaavoitettu leirintäalueeksi ja siellä sijaitsee ja toimii tälläkin hetkellä kaupungin omistama Sollidenin leirintäalue ja uimaranta. Toiminta on vuokrattu ulkopuoliselle toimijalle. Uudessa Paraisten keskustan yleiskaavassa leirintäalue on kaavoitettu palvelujen alueeksi, jolla on laajat kehittämismahdollisuudet. Varausalue on laaja ja maasto on haasteellinen, dramaattinen ja kaunis, minkä vuoksi kumppanuuskaavoitus on välttämätöntä rakennuskelpoisten alueiden ja infran toteuttamiseksi taloudellisesti ja ympäristön kannalta kestäväällä tavalla. Näiden tekijöiden vuoksi kummankin osapuolen on tässä vaiheessa ollut vaikea tehdä tarkkoja kustannusarvioita suunnitelman toteuttamiseksi.

Kumppanuuskaavoituksen tavoitteena on luoda yhteisin resurssein edellytykset laaja-alaiselle kaupunki- ja kiinteistökehittämisen hankkeelle Norrbyn länsiosaan ja saada kaupunginosa kytketyksi keskeiseksi osaksi kaupunkia. Tarkoituksena on luoda edellytykset kaupungin vetonaulalle, joka käsittää laadukkaita liikunnan, hyvinvoinnin ja asumisen käyttöalueita. Kaupunki selvittää omat liikuntatoiminnan tarpeensa ja mahdollisuudet kytkeä ne yhteen hankkeen kanssa. Tässä tapauksessa on erityisen tärkeä tarkastella laajemmin

Kaupunginhallitus

§ 186

13.06.2022

liikennekysymyksiä ajatellen ns. Reimarin risteystä sekä Norrbyn jatkosuunnittelua itään Norrbynrinteen suuntaan. Leirintäalueen ja Norrbynrinteen välinen alue on uudessa Paraisten keskustan yleiskaavassa varattu tiiviille asumiselle. Leirintätoiminnalle selvitetään vaihtoehtoisia paikkoja.

Osapuolten väliset jatkoneuvottelut

Suunnitteluvaraus ei sido osapuolia muuhun kuin edellä selvitettyyn eli selvittämään tarkemmin hankkeen toteuttamisen edellytyksiä ja niiden löytyessä laatimaan asemakaavan yhteisesti kehitetyn hankkeen toteuttamiseksi. Suunnitteluvaraus antaa hakijalle oikeuden toteuttaa hanke.

[Pargas Havis -hankevisioon sisältyy urheilukeskus](#), josta kaupunki hyötyisi. Hanke olisi siten yhteiskunnallisesti merkittävä. Suunnittelussa laajuudessaan urheilukeskuksen toiminta tulee edellyttämään kaupungilta vuosittain taloudellista panosta käyttökulujen osalta. Mahdollisten käyttökulujen kokonaismäärä ja kaupungin osuus tästä tarkentuu hankkeen suunnittelun edetessä. Kumppanuuskaavoitus tarkoittaakin, että kaupunki osallistuu aktiivisesti hankkeen kehittämiseen. Kaupunki tulee edellyttämään, että hanke- ja rakennussuunnittelu sekä sen myötä rakennusinvestointi tehdään vastuullisesti, ja muodostuvia vuosittaisia käyttökuluja mahdollisimman paljon madaltaen. Hankkeen edettäessä kaupunki varautuu osallistumaan käyttökuluihin sillä edellytyksellä, että se mahdollistaisi kohtuuhintaiset asiakasmaksut kuntalaisille.

Norrbyn alueen rakentaminen tulee edellyttämään kaupungilta merkittävää panostusta alueen kunnallisinfran kunnostamiseen ja rakentamiseen. Norrbyn rantatietä tulee pidentää, kunnostaa ja leventää sekä rakentaa kevyen liikenteen väylä. Uusi liittymäjärjestely Saaristotielle edellyttää myös tielinjauksen uusimista. Myös vesihuolto tulee järjestää alueelle ja hanke saattaa tarvita myös kaukolämpöratkaisua. Savikolla ja kallioisessa maastossa infran rakentaminen on haastavaa, mikä osaltaan nostaa kustannuksia. Huomioitava on myös, että suunnitteluvarauksesta käynnistyvä kaupungin osuus selvitys- ja suunnittelutyöstä tulee sitomaan henkilöresursseja mikä tulee huomioida kaupungin talousarviossa, esimerkiksi suunnittelu- ja lakiasiainpalveluja.

Suunnitteluvaraus koskee noin 6,7 ha:n kokoista aluetta. Kaupungin maanomistus, joka on kehitettävissä asuinrakentamiseen tai vastaavaan, on tämän lisäksi Norrbyn alueella noin 10 ha. Koska kyse on laajasta aluerakentamiskohteesta se tarkoittaa, että edellä kuvatut panostukset infrarakentamiseen palvelevat koko Norrbyn aluetta. Suunnittelun edetessä tulee siten selvittäväksi mitä ja miten synergiaetuja on saavutettavissa koko aluekokonaisuutta tarkasteltaessa. Norrbyssä olevan kaupungin maareservin käyttöönotto edellyttää siis joka tapauksessa edellä mainittuja panostuksia infrarakentamiseen.

Edellä selvitetyn mukaan hanke edellyttää kaupungilta merkittävää taloudellista sitoutumista. Toteutuessaan Pargas Havis -hanke ja koko Norrbyn alueen toteutuminen tuo myös kaupungille välittömiä ja välillisiä tuloja. Suorat tulot muodostuvat tontinmyynnistä ja -vuokrauksesta, kiinteistöverotuloista ja yhteisöverotuloista sekä liittymismaksuista. Muita verotuloja muodostuu alueelle

Kaupunginhallitus

§ 186

13.06.2022

muuttavista asukkaista. Pargas Havis -hanke luo työpaikkoja sekä välittömästi (varsinainen toiminta) että välillisesti (esim. kuljetus, majoitus, muut palvelut). Hankkeen arvo kaupungin markkinoinnille, brändityölle ja tunnettavuuden lisäämiseksi voidaan arvioida olevan merkittävä. Liikunnan ilon saavuttaessa eri ikäryhmät asukkaiden hyvinvointi ja terveys lisääntyy, mikä vähentää liikkumattomuudesta aiheutuvia kuluja. Lasten ja nuorten hyväksi tehtävät panostukset ehkäisevät syrjäytymistä. Pargas Havis -hanketta tulee käsitellä kaupungin elinvoimaa lisäävänä hankkeena.

Liite

Sopimusluonnos, Suunnitteluvaraus, Pargas Havis, KH 13.6.2022

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus ehdottaa, että kaupunginvaltuusto päättää tehdä PRGS Oy:n (Pargas rekreation, gemenskap och sport) kanssa suunnitteluvaraussopimuksen noin 6,7 hehtaarin kokoisen osan suunnittelemiseksi kaupungin omistamista kiinteistöistä Solliden 1:1 (445-473-1-1), Norrbybergen 2:1 (445-473-2-1) ja Tennby 1:239 (445-511-1-239) oheisen sopimuksen mukaisesti. Sopimus allekirjoitetaan viimeistään 30.9.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin. Kaavoituspäällikkö Heidi Saaristo-Levin toimi asiassa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuuston päätöksen jälkeen: Hakija, kaupungingeodeetti, sopimussihteeri, kaavoituspäällikkö, tekninen päällikkö

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

Organisaatiouudistus ja hallintosääntötyö

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 127

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupungin organisaatiouudistus on tullut ajankohtaiseksi vuoden 2023 alusta voimaan tulevan hyvinvointialueuudistuksen vuoksi. Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen siirtyminen hyvinvointialueelle vuonna 2023 lähes puolittaa kaupungin organisaation. Isona muutoksena voidaan mainita myös TE-palvelujen siirtäminen kuntien vastuulle vuonna 2024. Vastaavasti kaupunginvaltuusto on äskettäin hyväksynyt kaupungin uuden strategian, joka toimii luonnollisesti pohjana myös tälle kehittämistyölle.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 17.1.2022 § 17 päättänyt nimetä tätä työtä valmistelevaan organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmän. Työryhmä on kokoontunut tähän mennessä neljä kertaa ja edennyt työssään siihen vaiheeseen, että on saatu valittua viranhaltijaorganisaatiota koskeva luonnosmalli, jota edelleen jatkojalostetaan/tarkennetaan valmistelun edetessä.

On huomionarvoista, että kaupungin tehtävät ja taloudelliset toimintaedellytykset muuttuvat ensi vuoden alussa.

Kaupungin hyvinvointitehtävä sekä elinvoiman edistämisen rooli korostuvat, ja samalla konserniohjauksen merkitys kasvaa. Uusi organisaatio vastaa myös uuden, vastahyväksytyin kaupunkistrategian tarpeisiin.

Uudistuksella on tarkoitus mahdollistaa asiakaslähtoisemmät palvelut, sujuva työ sekä talouden, hallinnon ja henkilöasioiden sujuva hoitaminen. Keskiössä on myös tiedolla johtaminen, hankinta-asioiden keskittäminen, asiakaspalvelupisteiden kehittäminen, tiivis yhteistyö kolmannen sektorin kanssa sekä saaristoasioihin panostaminen. Myös kaupungin viestintä- ja markkinointiasiat, veto- ja pitovoima, asukasluvun saaminen kasvuun ovat olleet vahvasti esillä uudistusta toteutettaessa, samoin liikenteelliset olosuhteet saariston erityispiirteet huomioiden. On huomionarvoista myös se, että kotouttamisen, työllisyyspalveluiden sekä varautumisen ja valmiussuunnittelun kaltaisiin toimintoihin tullaan tarvitsemaan jatkossa viranhaltijoita.

Organisaatiotyöryhmän näkemys uudesta viranhaltijaorganisaatiosta perustuu asukas edellä -ajatteluun. Keskiössä on asukkaiden palveleminen mahdollisimman joustavasti ja nopeasti. Vastaavasti toimialojen määrä on pyritty supistamaan kolmeen. Tähän on syynä erityisesti sosiaali- ja terveystoimen ison henkilöstömäärän ja budjetin siirtyminen hyvinvointialueelle.

Ehdotettu malli huomioi kuntien elinvoiman korostumisen ja konserniohjauksen tarpeen lisääntymisen. Malli mahdollistaa myös kaupungin kasvun ja palveluiden järjestämistä vastuun kokoamisen järkevällä tavalla organisaatioon. Poliittisten

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

ryhmien näkemys valittavasta mallista on hyvin yhtenäinen. Työnimenä uusille muodostettaville toimialoille on tässä vaiheessa ”fostran och bildning”, ”livskraft och välmående” sekä ”förvaltning och stödtjänster”. Mallista käytetään työnimeä 3 B. Tämä organisaatio- ja hallintosääntöryhmän ehdottama malli perusteluosineen on esityslistan oheismateriaalina.

Organisaatioluonnoksen taustaksi on käyty keskusteluja laajasti kaupungin johtoryhmässä ja asiasta on pyydetty myös työntekijöiden näkemyksiä sähköpostitse. Henkilöstöä on tiedotettu koko valmistelun ajan aktiivisesti ja vuorovaikutteisesti. Asia on pääteemana myös valtuustoseminaarissa 10.5.-11.5.2022 Utössä.

Nyt käsitellyssä olevassa organisaatioluonnoksessa on kuvattu uuden organisaation luottamuselimet sekä viranhaltijaorganisaatio toimialojen tasolla. Yksityiskohtaisempi rakenne on tarkoitus suunnitella/valmistella kevään 2022 aikana. Tavoiteaikatauluna on hyväksyä organisaatiokaavio ja johtamisjärjestelmä 13.6.2022 kaupunginhallituksessa ja 20.6.2022 valtuustossa.

Luottamushenkilöorganisaation tulee vastata viranhaltijaorganisaatiota. Tässä vaiheessa on keskustelussa joko perinteinen lautakuntamalli tai valiokuntamalli. Organisaatioryhmä on saanut valmistelun kuluessa esittelyn sekä Sipoon että Kempeleen valiokuntamallista. Luottamushenkilöorganisaation osalta valmistelutyö jatkuu kevään aikana.

Tälle kehittämis- ja muutostyölle on runsaasti toiveita ja tavoitteita eikä kaikkia tahtotiloja ole mahdollista saavuttaa, vaan kompromisseja joudutaan aina tekemään. Valittua mallia voidaan joutua jatkossakin jalostamaan tehtävien, taloudellisten mahdollisuuksien ja lainsäädännön kehittymisen myötä.

Henkilöstön tiedottamiseen on kiinnitetty prosessissa erityistä huomiota. Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa edellyttää yhteistoiminnassa käsiteltävän sellaiset asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaa merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa. Laajakantoiset tai henkilöstöä yleisesti koskevat asiat käsitellään yhteistoimintaelimessä.

Toukokuun aikana organisaatiouudistustyötä jatketaan suunnitellusti. Kaupunginhallitus jatkaa uudistuksen käsittelyä toukokuussa, ja valtuuston on tarkoitus päättää uuden organisaation päälinjauksista touko-kesäkuussa. Vastaavasti hallintosääntötyö on jo työn alla ja sen valmistelua esitellään hallituksen iltakoulussa 6.6.2022. Hallintosäännön valmistelu on aikaa ja tarkkuutta vaativa prosessi. Tiedot osioiden on mahdollista ottaa valmisteluun vasta kun organisaatorakenne ja johtamisjärjestelmä on hyväksytty. Lopullisesti hallintosääntö tulee hyväksyttäväksi syksyllä 2022.

Oheismateriaali

Organisaatiotyöryhmän esittämä 3 B -malli 1.1.2023 voimaan tulevasta organisaatiomallista

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallitus § 127 09.05.2022
Kaupunginhallitus § 187 13.06.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- 1) todeta, että työryhmä aikoo käyttää jatkovalmistelun pohjana organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmän esittämää 3 B -mallia
- 2) merkitä tiedoksi organisaatiomuutosta koskevan tilannekatsauksen kaupunginjohtajan alustuksen perusteella
- 3) evästää valmistelua siten, että tarvittavat päätökset asiasta saadaan aikaan suunnitellusti kesäkuun kokouksissa
- 4) todeta, että talousarvion valmistelu ja hallintosääntötyö kulkevat rinnakkain organisaatiouudistuksen kanssa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 187
1486/00.01.01/2021

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupungin viranhaltija- ja toimielinorganisaatiomallia on valmisteltu edellisen käsittelyn jälkeen. Organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmä on kokoontunut lukuisia kertoja ja päässyt yhteisymmärrykseen sekä viranhaltijapuolen organisaatorakenteesta että luottamushenkilöitä koskevasta toimielinrakenteesta.

Organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmän asiaan liittyvät muistiot ovat esityslistan oheismateriaalina.

Kaupungin uuden organisaation toimielimet

Kaupungin hallintosäännössä määritellään kaupunkiorganisaation perusrakenne, toimielimien ja viranhaltijoiden tehtävät sekä vastuut ja organisaation päätöksentekoon liittyvät asiat. Organisaatiomuutoksen yhteydessä kaupungin hallintosääntö muokataan uuden organisaatiomallin mukaiseksi vastaamaan uuden organisaation tehtävän sekä vastuiden jakautumista kaupungin eri toimialoilla.

Kaupungin lakisääteisten tehtävien muuttuessa uusien hyvinvointialueiden muodostuessa tulee myös kaupungin organisaatorakennetta muuttaa. Muutoksen tavoitteena on, että tuleva Paraisten kaupungin organisaatorakenne vastaa jatkossa parhaalla mahdollisella tavalla niiden tehtävien ja toimintojen järjestämiseen, jotka kaupungille tulevat jäämään 1.1.2023 lukien.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

Toimielimien tehtävät ja vastuut määritellään kaupungin hallintosäännössä. Hallintosäännön uudistaminen on aloitettu ja se tuodaan hyväksyttäväksi syyskaudella 2022 kaupunginhallituksen kautta kaupunginvaltuustoon. Asiaa esiteltiin kaupunginhallituksen iltakoulussa 6.6.2022.

Kaupungin uuteen organisaatioon tulisi kuulumaan kaupunginvaltuuston lisäksi kaupunginhallitus, tekninen lautakunta, rakennus- ja ympäristölautakunta, kasvatusta- ja koulutuslautakunta (joka jakautuu ruotsinkieliseen ja suomenkieliseen jaostoon) sekä saaristolautakunta. Valiokuntamallin osalta otetaan kokeiluun elinvoimavaliokunta. Syksyn aikana hahmottuu tarkemmin, onko kyseinen toimielin päätöksiä tekevä vai ns. valmisteleva toimielin suhteessa kaupunginhallitukselle vietäviin asioihin.

Kaupungin tehtävien muuttuessa merkittävästi on tällä muutoksella vaikutusta erityisesti lautakuntien vastuulla oleviin tehtäviin. Nykyisen sosiaali- ja terveystalouden vastuulla olevista tehtävistä suurin osa siirtyy hyvinvointialueen vastuulle. Lautakunnan tehtävistä kaupungin vastuulle jäävät muutoksen jälkeen kotoutumista koskevat tehtävät, hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen, ehkäisevä päihdetyö ja tartuntatautien ehkäiseminen. Muutoksen valmistelun yhteydessä on huomioitu myös työllisyys- ja elinkeinopalveluiden järjestämistä koskeva muutos, jonka on tarkoitus astua voimaan vuoden 2024 aikana.

Kaikkien luottamustoimitoimielinten paikkaluku sekä toimielinten tulevat tehtävät ja vastuut määritellään kaupungin tulevassa hallintosäännössä, jonka valmistelu on parhaillaan käynnissä.

Kaupungin organisaation kuuluvat toimielimet:

Kaupunginvaltuusto

- Kaupunginvaltuustolle kuuluvat tehtävät ja vastuut määritellään kaupungin hallintosäännössä.
- Nykyisiin tehtäviin tai vastuisiin ei esitetä merkittäviä muutoksia.
- Kaupunginvaltuuston jäsenmäärä X.

Kaupunginhallitus

- Kaupunginhallitukselle kuuluvat tehtävät ja vastuut määritellään kaupungin hallintosäännössä.
- Kaupunginhallituksen jäsenmäärä X.

Elinvoimavaliokunta

- Valiokunnalle kuuluvat tehtävät ja vastuut määritellään kaupungin hallintosäännössä.
- Valiokunnan jäsenmäärä X.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

Saaristolautakunta

- Tarkemmat vastuut ja tehtävät määritellään kaupungin tulevassa hallintosäännössä.
- Saaristolautakunnan jäsenmäärä X.

Tekninen lautakunta

- Tarkemmat vastuut ja tehtävät määritellään kaupungin tulevassa hallintosäännössä.
- Teknisen lautakunnan jäsenmäärä X.

Rakennus- ja ympäristölautakunta

- Tarkemmat vastuut ja tehtävät määritellään kaupungin tulevassa hallintosäännössä.
- Rakennus- ja ympäristölautakunnan jäsenmäärä X.

Kasvatus- ja koulutuslautakunta

- Tarkemmat vastuut ja tehtävät määritellään kaupungin tulevassa hallintosäännössä.
- Kasvatus- ja koulutuslautakunnan jäsenmäärä X.
- Kaksi jaostoa
 - **Ruotsinkielinen jaosto**
 - Tarkemmat vastuut ja tehtävät määritellään kaupungin hallintosäännössä.
 - Ruotsinkielisen jaoston jäsenmäärä X jäsentä.
 - **Suomenkielinen jaosto**
 - Tarkemmat vastuut ja tehtävät määritellään kaupungin hallintosäännössä.
 - Suomenkielisen jaoston jäsenmäärä X jäsentä.

Tarkastuslautakunta

- Tarkastuslautakunnalle kuuluvat tehtävät määritellään kaupungin hallintosäännössä.
- Tehtäviin ja vastuisiin ei muutoksia.
- Jäsenmäärä X jäsentä.

Keskusvaalilautakunta

- Keskusvaalilautakunnalle kuuluvat tehtävät määritellään kaupungin hallintosäännössä.
- Tehtäviin ja vastuisiin ei muutoksia.
- Jäsenmäärä X jäsentä.

Vaikuttajatoimielimet

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

Nuorisovaltuusto
Vanhus- ja vammaisneuvosto

Uuden organisaation toimielimiä koskevan valmistelun yhteydessä on huomioitu ne tehtävät ja vastuut, jotka tulevat siirtymään vuoden 2023 alusta alkaen hyvinvointialueelle. Nykyisistä lautakunnista sosiaali- ja terveyslautakunta tulee jäämään pois uudesta organisaatiosta sen tehtävien siirtyessä hyvinvointialueen vastuulle.

Uuden organisaation suunnittelussa on otettu huomioon sosiaali- ja terveyslautakunnalta jäävät tehtävät, jotka ovat pääosin terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseen liittyviä tehtäviä. Tämän lisäksi valmistelussa on huomioitu työllisyys- ja elinkeinopalveluiden siirtyminen kuntien vastuulle vuoden 2024 aikana.

Kaupungin uuden organisaation luottamushenkilöiden paikkamäärä tulee hahmottumaan tarkemmin syksyn 2022 aikana. Valtuuston, kaupunginhallituksen, lautakuntien ja niiden jaostojen mukaiset paikkamäärät eivät alustavien näkemysten mukaan muutu kovin radikaalisti. Esityksen mukainen kaupungin toimielimiä koskeva organisaatio on esityslistan mukana liitteessä 1.

Viranhaltijaorganisaatio

Osana tulevaa terveys- ja sosiaalipalveluiden siirtymistä hyvinvointialueen vastuulle ja sen myötä tehtävää kaupungin organisaation uudistamista on tarpeellista muuttaa myös kaupungin viranhaltijoita koskevaa organisaatiota. Muutoksen tavoitteena on luoda kaupungin tehtäviin ja luottamushenkilöorganisaatioon mahdollisimman hyvin yhteensopiva viranhaltijoiden organisaatio.

Kaupungin toimialojen määrää on ollut tarpeen supistaa kolmeen. Peruslähdekohtana valmistelussa on ollut kaupungin uusi strategia ja sitä kautta asukas keskiössä.

Kaupunginhallituksen asettaman työryhmän valmisteleman esityksen lähtökohtana on toteuttaa nykyistä viranhaltijaorganisaatiota koskevat muutokset niiltä osin kuin sosiaali- ja terveyspalveluita koskeva valtakunnallinen muutos edellyttää. Valmistelun yhteydessä on arvioitu myös nykyisen viranhaltijaorganisaation toimivuutta ja sen perusteella esitetään melko huomattaviakin muutoksia suhteessa nykytilanteeseen.

Esitettävä viranhaltijaorganisaatio jakautuisi kolmeen toimialaan. Uudet toimialat tulisivat olemaan: **1) kasvatus ja koulutus, 2) elinvoima ja hyvinvointi sekä 3) hallinto ja tukipalvelut.**

Uusi ehdotettava viranhaltijaorganisaatio on esityslistan liitteessä 1.

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

Muutoksen vaikutukset henkilöstöön ja talouteen

Paraisten alueen sosiaali- ja terveystalouden järjestämisvastuu siirtyy vuoden 2023 alusta alkaen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Muutoksen yhteydessä kaupungin nykyisistä työntekijöistä siirtyy 378 vakituista työntekijää hyvinvointialueelle. Muutoksen jälkeen kaupungin henkilöstömäärä tulee olemaan noin 493 vakituista työntekijää.

Hyvinvointialueelle siirtymisen yhteydessä käyttötalousmenoissa, verotuloissa ja valtionosuuksissa tapahtuu myös suuria muutoksia. Näiden osalta valmistelu jatkuu syksyn 2022 kuluessa.

Organisaatiomuutoksen toteuttaminen

Valtakunnallinen sosiaali- ja terveystalouden järjestämistä koskeva muutos tulee voimaan tammikuun alusta 2023 alkaen. Tämän jälkeen kuntien vastuulla olevat sosiaali- ja terveystaloudet siirtyvät uuden lain mukaisesti hyvinvointialueiden järjestettäväksi. Palveluiden järjestämisvastuun myötä sosiaali- ja terveystalouden koko henkilöstö tulee siirtymään viimeistään vuoden 2023 alkuun mennessä hyvinvointialueen organisaatioon.

Kaupungin viranhaltijoita koskeva organisaatiomuutos on perusteltua toteuttaa vuoden 2022 aikana niin, että se voi astua voimaan vuoden 2023 alusta alkaen. Muutos edellyttää myös kaupungin hallintosääntöä koskevan muutoksen toteuttamisen ja hyväksymisen vielä kuluvan vuoden aikana.

Kaupungin toimielimiä koskeva muutos on järkevää toteuttaa samassa tahdissa viranhaltijaorganisaation uudistamisen kanssa. Kaupungin lautakuntarakenteeseen esitettävät muutokset on hyvä toteuttaa 1.1.2023 lukien.

Viranhaltijapuolen muodostamiseen liittyvät tarvittavat yhteistoimintamenettelyt on jo käynnistetty. Vastaavasti uuden organisaation myötä tarvittavat virat perustetaan aikanaan kaupunginhallituksen päätöksellä. Mahdollisia virkojen lakkauttamisia käsitellään samassa yhteydessä. Johtamisjärjestelmää koskeva kokonaispaketti tuodaan päätöksentekoon alkusyksyllä 2022. Samassa yhteydessä ratkaistaan myös täyttömenettelyt eli se, tuleeko sisäisiä täyttöjä vai avataanko paikkoja ulkoiseen hakuun.

Liite

Kaupungin toimielinorganisaatio ja viranhaltijaorganisaatio 1.1.2023 alkaen (Powerpoint)

Oheismateriaali

Kaupungin viranhaltijaorganisaatio nykyisellään
Kaupungin toimielinorganisaatio nykyisellään
Organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmän muistiot (8 kpl)

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Kaupunginhallitus
Kaupunginhallitus

§ 127 09.05.2022
§ 187 13.06.2022

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää esittää valtuustolle, että

- 1) Paraisten kaupungin luottamushenkilöorganisaatio muutetaan 1.1.2023 lukien liitteen 1 mukaiseksi
- 2) Paraisten kaupungin viranhaltijaorganisaatio muutetaan 1.1.2023 lukien liitteen 1 mukaiseksi.

Lisäksi kaupunginhallitus päättää, että

- 1) Paraisten kaupungin viranhaltijaorganisaation johtamisjärjestelmä tuodaan erikseen päätöksentekoon alkusyksyllä 2022
- 2) kaupungin hallintosääntö valmistellaan tämän pykälän pohjalta ja tuodaan valtuuston hyväksyttäväksi syksyn 2022 aikana
- 3) tarvittavat yhteistoimintamenettelyt hoidetaan syksyyn 2022 mennessä sekä asian valmisteluun liittyvät uusien virkojen mahdolliset perustamiset (tai lakkauttamiset) päätetään syksyn 2022 aikana
- 4) pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälä: § 161, § 162, § 163, § 164, § 165, § 166, § 168, § 169, § 170, § 171, § 172, § 175, § 176, § 178, § 180, § 181, § 182, § 183, § 184, § 185, § 186, § 187

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 167, § 173, § 174, § 177, § 179

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Paraisten kaupungin kirjaamoon määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Kaupunginhallitus

Paraisten kaupunki, Rantatie 28, 21600 Parainen, parainen[a]parainen.fi, puh 02 458 5700

Kirjaamo avoinna maanantai–perjantai klo 9.00–14.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava:

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Paraisten kaupungin kirjaamosta.

Paraisten kaupunki, Rantatie 28, 21600 Parainen, parainen[a]parainen.fi, puh 02 458 5700

Pöytäkirja on 23.06.2022 viety nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon.

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä, joka on lähetetty

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi sähköpostilla, joka on lähetetty