

Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö, omaisuus, sopimukset ja vastuut

Kaupunginhallitus 07.02.2022 § 34

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Varsinais-Suomen hyvinvointialue on toimittanut Paraisten kaupungille tietopyynnön lakisääteisen selvityksen tekemiseen koskien sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen tehtävien, henkilöstön ja tietojen siirtoa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle.

Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta (616/2021) edellyttää, että kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista.

Lisäksi kunnan/kaupungin tulee antaa arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta. Tämä asia käsitellään omanaan tässä kaupunginhallituksen kokouksessa. Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Kunnan on täydennettävä annettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Selvitys tulee olla organisaation hallintosäännön mukaisessa toimielimessä käsitelty siten, että päätös ja selvitystiedot voidaan toimittaa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle 28.2.2022 klo 14.00 mennessä.

Oheismateriaali

Saatekirje, Varsinais-Suomen hyvinvointialueen tietopyyntö

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

- 1) antaa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetun lain 26 §:n mukaisen selvityksen siirtyvästä omaisuudesta, sopimuksista, vastuista ja vuokrattavista tiloista
- 2) antaa arvion hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta
- 3) valtuuttaa hallintopalvelut yhdessä henkilöstöpalvelujen, teknisten tukipalvelujen ja sosiaali- ja terveysosaston kanssa toimittamaan pyydetyn selvityksen hyvinvointialueelle vaaditussa määräajassa ja tekemään selvitykseen vaadittavat täydennykset varsinaisen selvityksen antamisen jälkeen 30.6. mennessä
- 4) esittää valtuustolle tiedoksi edellä kuvatut selvitykset

5) että sillä ei ole huomautettavaa asian suhteen ja se hyväksyy omalta osaltaan selvitystietojen siirron Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle.

Päätös

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell toimi asiantuntijana kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Ehdotus hyväksyttiin.

Teknisenä korjauksena otsikkoon korjataan seuraavasti: Hyvinvointialueelle siirtyvä henkilöstö, omaisuus, sopimukset ja vastuut.

Jakelu

Johtoryhmä, Varsinais-Suomen hyvinvointialue

Kaupunginhallitus 28.02.2022 § 57

Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Varsinais-Suomen hyvinvointialue on siis toimittanut tietopyynnön lakisääteisen selvityksen tekemiseen koskien sosiaali- ja terveyspalvelujen sekä pelastustoimen tehtävien, henkilöstön ja tietojen siirtoa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Selvitys tulee olla käsitelty siten, että päätös ja selvitystiedot voidaan toimittaa Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle 28.2.2022 klo 14.00 mennessä.

Edellisen käsittelyn jälkeen valmistelua on jatkettu tiiviisti koskien tietoja sopimuksista, toimitiloista, irtaimistoista sekä siirtyvän henkilökunnan määrästä.

Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Kunnan on täydennettävä annettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi.

Siirtyvää omaisuutta koskevat tiedot

Liitteissä on selvitykset siirtyvästä omaisuudesta, jotka tullaan luovuttamaan hyvinvointialueelle. Tietopyynnöllä on pyydetty ensisijaisesti erittely omaisuudesta, jolla on tasearvoa. Tämän lisäksi on pyydetty erittely kalustosta, jotka on hankittu leasing-rahoituksella.

Selvitykset on valmisteltu hyvinvointialueen asettamien ohjeiden mukaisesti. Nyt luovutettavat tiedot on koostettu tämänhetkisen ja tiedossa olevan tilanteen pohjalta. Onkin tärkeää huomioida, että sisällöt saattavat muuttua kuluvan vuoden aikana. Valmistelun edetessä yksityiskohdat tarkentuvat, sillä aikataulu valmistelussa on kovin tiukka.

Leasing-kohteiden osalta on tehty omaa erittelyä/selvittelyä. Nyt annettava erittely tarkentuu kevään aikana.

Erittelyyn kirjattujen tasoarvoa omaavien kohteiden lisäksi kaupungilla on kirjanpidosta poistettua irtaimistoa. Nämä kohteet eivät ole oleellisia

taloushallinnon näkökulmasta ja siksi nämä eivät ole olleet tässä vaiheessa tarkastelun ja tietopyynnön ensisijaisena kohteena.

Liitteessä 1 on kuvattu siirtyvää omaisuutta koskevat tiedot.

Siirtyviä sopimuksia koskevat tiedot

Liitteessä 2 on selvitys siirtyvistä sopimuksista. Selvityksessä on huomioitu kaupungin sopimushallintajärjestelmissä olevat sopimukset, joiden on katsottu olevan toiminnan keskeytyksettömän jatkon kannalta tärkeitä ja jotka ovat voimassa 28.2.2022 ja sen jälkeen.

Selvityksessä on huomioitu sopimukset, jotka ovat pelkästään hyvinvoinnin palvelukokonaisuuden ja aluepelastuslaitoksen käytössä. Tällaiset sopimukset siirtyvät lähtökohtaisesti sellaisenaan hyvinvointialueelle.

Selvityksessä on lisäksi huomioitu myös koko kaupunkia koskevat sopimukset, jotka ovat toiminnan keskeytyksettömän jatkon kannalta tärkeitä ja jotka saattavat jakaantua kaupungin ja hyvinvointialueen kesken. Hyvinvointialueen ja kaupungin on erikseen neuvoteltava koko kaupunkia koskevien sopimusten mahdollisista jakaantumisista.

Paraisten kaupunki tulee täydentämään selvitystään niiden siirtyvien sopimusten osalta, jotka tullaan solmimaan selvityksen antopäivän jälkeen.

Liitteessä 2 esitetyt sopimukset on kirjattu hyvinvointialueen Tweb-järjestelmään.

Toimitiloja koskevat tiedot vuokrasopimusten muodostamiseksi

Voimaanpanolain 22 §:n mukaan toimitilat siirtyvät hyvinvointialueen hallintaan 1 päivänä tammikuuta 2023. Hyvinvointialue ja kunta tekevät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevien toimitilojen hallinnasta vuokrasopimuksen siten, että se on voimassa vähintään 31 päivään joulukuuta 2025 asti (siirtymäkausi). Hyvinvointialueella on oikeus pidentää vuokrasopimuksen voimassaoloa yhdellä vuodella ilmoittamalla siitä kunnalle viimeistään 12 kuukautta ennen vuokrasopimuksen voimassaoloajan päättymistä. Toimitiloja voi siirtyä hyvinvointialueen hallintaan myös kunnalta siirtyvän vuokrasopimuksen nojalla.

Tiloihin kuuluva irtaimisto siirtyy hyvinvointialueen omistukseen (laki toimeenpanosta § 23). Jos tiloihin sisältyy kiinteiksi luokiteltavia laitteita/rakenteita, niin ne eivät siirry hyvinvointialueelle, vaan ne sisältyvät tilavuokraan.

Kunnilta ja kuntayhtymiltä siirtyvät vuokrasopimukset toimitetaan osana sopimusten siirron selvitystä. Sopimustietojen lisäksi kaikista toimitiloista kerätään kohteiden perustiedot.

Vuonna 2022 päivämäärään 28.2. mennessä annettuja selvityksiä on mahdollista täydentää viimeistään 30.6.2022 mennessä, mikäli ilmoitetuissa tiedoissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen.

Kunnilta ja kuntayhtymiltä vuokrattavien tilojen siirtymäkauden ajan vuokra määräytyy erillisen asetuksen mukaisesti. Ehdotus valtioneuvoston asetukseksi kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden vuokrasopimuksen

määräytymisestä sai paljon kritiikkiä lausuntokierroksella ja odotetaan mahdollista uutta asetusta.

Vuokra määritellään kokonaisvuokraksi, mikä muodostuu pääoma- ja ylläpitovuokrasta. Maavuokraa ei nykyisen määrittelyn mukaan kokonaisvuokra sisällä. Tiloissa olevat kiinteät laitteet/rakenteet eivät siirry hyvinvointialueelle vaan sisältyvät tilavuokraan.

Paraisten kaupungin olemassa olevaa sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tilaa on huoneistoalaltaan suuruusluokkana 25 000 m² ja tämä tilakertymä vuokrataan hyvinvointialueen käyttöön. Tilat sijaitsevat 23:ssa kaupungin eri sosiaali- ja terveystoiminnan rakennuskokonaisuudessa ja vuokratuissa tiloissa. Ilmoitettuun neliömäärään sisältyy kaupungin omistamat rakennukset, osakehuoneistot sekä ulkopuolelta vuokratut tilat. Siirtyvinä tiloina ilmoitetaan suoraan em. toiminnoissa olevat rakennukset sekä näiden lisäksi vuokrattavat neliömäärät. Tilat sisältävät kouluterveyden- ja oppilashuollon sekä toimistotiloja. Kiinteistönhoidon tiloja ei ole määritetty siirtyviin tiloihin.

Vuokramäärittelyn ollessa vielä hajanainen ja mahdollisen täydentävän asetuksen tullessa myöhemmin vastataan selvityspyyntöön 28.2.2022 ilmoittamalla Paraisten kaupungin vuodelle 2022 vahvistetut sisäiset vuokrat ja tarvittaessa uuden asetuksen mukaisesti niitä täydennetään.

Rakennusten kunnossapito, kiinteistönhoito ja peruskorjaukset jäävät kaupungin vastuualueeseen nykyisessä laajuudessa.

Vuokravaikutteisista keskeneräisistä sosiaali-, terveys- ja pelastustoimen toimitilainvestoinneista toimitetaan erillinen taulukko annettavan selvityksen mukana. Paraisten kaupungin tällä hetkellä keskeneräinen tilainvestointi on geriatrisen osaston teknisten ja toiminnallisten muutosten sekä korjausten toteutus 12/2022 mennessä. Kustannusarvio on 0,8 M€ ja aikataulu 12/2022. Toimenpiteiden edettyä eriytetään hyvinvointialueelle siirtyvistä tiloista varhaiskasvatuksen hallinnoimat tilat ja vastaava vuokran määrä.

Asunto-osakeyhtiö Bostads Ab Folkhälsanhuset i Pargas osalta on kyseessä osaomistus ja yleinen käyttötarkoitus. Paraisten kaupunki omistaa osakkeet, jotka oikeuttavat 302 m² suuruisen terapia-allasalueen hallintaan. Tilaa ei annettavan selvityksen mukaan siirretä osana vuokrasopimusta hyvinvointialueen hallintaan eikä se sisälly tilojen perustietoihin eikä laajuustietoihin.

Paraisten kaupunki on osaomistajana Furubo-säätiössä ja sen mukanaan tuomaa kiinteistöhallintaa käsitellään sopimusperusteisesti eivätkä tiedot sisälly perustietoihin.

Rakennuksille on määritetty kuntoluokat, joiden avulla voidaan arvioida rakennusten kuntoa ja tulevaa elinkaarta.

Toimitiloja koskevat tiedot on esitetty liitteessä 3.

Siirtyvää henkilöstöä ja palvelussuhdeasioita koskevat tiedot

Henkilö- ja vakanssitasoisen tiedon lisäksi Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle toimitetaan yhteenvetotietoa mm. erilaisista Paraisten kaupungin henkilöstöasioihin liittyvistä paikallisista sopimuksista ja käytännöistä sekä kustannuksista.

Liitteenä 4 on kooste palvelussuhdetta ja henkilötietoja koskevista tiedoista, jotka kustakin vakanssista ja työntekijästä/viranhaltijasta tullaan luovuttamaan. Tässä vaiheessa henkilötason tietoja pystytään luovuttamaan hyvinvoinnin palvelukokonaisuuden henkilöstöstä. Hyvinvoinnin palvelukokonaisuuden henkilöstö siirtyy kokonaisuudessaan Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Tässä vaiheessa tukitoiminnoista luovutetaan arvio siirtolistalle tulevasta henkilöstömäärästä ja arvio keskimääräisistä henkilöstökustannuksista. Lukujen määrittelyssä huomioidaan se, että toiminta tulee järjestää kokonaisuutena arvioiden taloudellisesti sekä toiminnallisesti kestävällä pohjalla. Tarkempi luettelo siirtolistalle tulevasta henkilöstöstä valmistuu kevään aikana poikkihallinnollisessa valmistelussa yhteistoimintamenettely huomioon ottaen.

Henkilö- ja vakanssitasoisen tiedon lisäksi Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle toimitetaan yhteenvetotietoa mm. erilaisista Paraisten kaupungin henkilöstöasioihin liittyvistä paikallisista sopimuksista ja käytännöistä sekä kustannuksista.

Kuntien ja kuntayhtymien sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen henkilöstö siirtyy tehtäviensä mukana kokonaisuudessaan hyvinvointialueiden palvelukseen. Lisäksi kuntien opetustoimesta hyvinvointialueen palvelukseen siirtyvät opiskeluhuollon kuraattorit ja psykologit.

Kuntien yhteisten tukipalvelujen työntekijä siirtyy hyvinvointialueen palvelukseen, jos henkilön nykytehtävistä (siirtymähetkellä eli 31.12.2022) vähintään puolet kohdistuu kunnan sosiaali- tai terveydenhuollon tai pelastustoimen palveluihin. Henkilöstö siirtyy liikkeenluovutuksen periaatteen mukaisesti ns. vanhoina työntekijöinä ja säilyttää siirtymähetkellä voimassa olevat työ- tai virkasuhteeseen liittyvät oikeudet ja velvollisuudet. Tässä vaiheessa luovutettavien tietojen mukaisesti siirtyviä henkilöitä on yhteensä 454, joiden palkkakustannukset ovat sivukuluihin yhteensä 20 977 787 euroa.

Paraisilla kartoitustyö on vielä kesken esimerkiksi teknisten tukipalvelujen, ruoka- ja siivouspalvelun sekä hallinnon, talouden ja IT-palvelujen henkilökunnan mahdollisen siirtomäärän osalta.

Nyt luovutettavat tiedot on koostettu tietopyynnön mukaisesti hetkestä 31.12.2021 ja ne tulevat vielä tarkentumaan kevään mittaan. Asiaa on käsitelty yhteistoimintalain mukaisesti YT-toimikunnassa. Tiedot tullaan luovuttamaan hyvinvointialueen valmisteluun pyydettyssä aikataulussa.

Varsinaiset henkilöstön siirtoa koskevat yhteistoiminnalliset menettelyt käydään syksyyn 2022 mennessä, minkä jälkeen hyvinvointialueelle annetaan tarkemmat yksityiskohdat sisältävä listaus 1.1.2023 siirtävästä henkilöstöstä. Henkilöstön vaihtuvuuden vuoksi listaan on mahdollista tulla muutoksia aina siirtymähetkeen saakka.

Liite

Liite 1 Siirtyvää omaisuutta koskevat tiedot

Liite 2 Siirtyviä sopimuksia koskevat tiedot

Liite 3 Toimitiloja koskevat tiedot vuokrasopimusten muodostamiseksi

Liite 4 Palvelussuhde- ja vakanssiedot, palvelussuhteisiin ja henkilöstöpolitiikkaan liittyvät tiedot

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää

1) antaa selvityksenä liitteiden 1-3 mukaiset tiedot sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista;

2) antaa liitteen 4 mukaisen arvion hyvinvointialueelle siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta;

3) valtuuttaa kaupunginjohtajan tai määräämänsä päättämään selvitykseen vaadittavista täydennyksistä ja vähäisistä muutoksista; ja

4) antaa tämän selvityksen tiedoksi kaupunginvaltuustolle.

Päätös

Keskustelun kuluessa kaupunginhallituksen jäsen Markku Orell ehdotti seuraavaa lisäystä päätösehdotuksen viimeiseksi kohdaksi: Kaupunginhallitus edellyttää, että tilintarkastaja antaa lausuntonsa ennen tietojen lopullista luovutusta. Puheenjohtaja tiedusteli, voiko kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyä Markku Orellin tekemän lisäysehdotuksen. Kaupunginhallitus hyväksyi lisäyksen yksimielisesti.

Ehdotus hyväksyttiin.

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell toimi asiantuntijana kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Jakelu

Johtoryhmä, Varsinais-Suomen hyvinvointialue

Kaupunginhallitus 13.06.2022 § 171
1482/00.04.01/2021

Valmistelija

Taluspäällikkö Petra Palmroos, puh. 040 839 7170
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupunki on kaupunginhallituksen 28.2.2022 §:ssä 57 tekemän päätöksen mukaisesti teettänyt tilintarkastusyhteisö BDO:lla ulkopuolisen tarkastuksen kerätystä aineistosta, jota on Varsinais-Suomen hyvinvointialueen ohjeiden mukaisesti pyydetty sote-uudistuksen johdosta.

Paraisten kaupunki on saanut tarkastuslausunnon 31.5.2022. Siinä todetaan, että kaupungin kokoamat tiedot on laadittu annettujen ohjeiden mukaisesti.

Liite

BDO tarkastuslausunto Paraisten kaupunki hyvinvointialue

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tarkastuslausunnon tiedoksi ja toteaa, ettei tarkastuslausunto edellytä jatkotoimenpiteitä.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta kokouksessa.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Nina Söderlund poistui tämän asian käsittelyn aikana klo 18.30.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Jakelu

Kaupunginvaltuusto, johtoryhmä
