

## Organisaatiouudistus ja hallintosääntötyö

Kaupunginhallitus 09.05.2022 § 127  
1486/00.01.01/2021

### Valmistelija

Hallintopäällikkö Hanna-Maria Grandell, puh. 050 473 9910  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

Paraisten kaupungin organisaatiouudistus on tullut ajankohtaiseksi vuoden 2023 alusta voimaan tulevan hyvinvointialueuudistuksen vuoksi. Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen siirtyminen hyvinvointialueelle vuonna 2023 lähes puolittaa kaupungin organisaation. Isona muutoksena voidaan mainita myös TE-palvelujen siirtäminen kuntien vastuulle vuonna 2024. Vastaavasti kaupunginvaltuusto on äskettäin hyväksynyt kaupungin uuden strategian, joka toimii luonnollisesti pohjana myös tälle kehittämistyölle.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 17.1.2022 § 17 päättänyt nimetä tätä työtä valmistelemaan organisaatio- ja hallintosääntöryhmän. Työryhmä on kokoontunut tähän mennessä neljä kertaa ja edennyt työssään siihen vaiheeseen, että on saatu valittua viranhaltijaorganisaatiota koskeva luonnosmalli, jota edelleen jatkojalostetaan/tarkennetaan valmistelun edetessä.

On huomionarvoista, että kaupungin tehtävät ja taloudelliset toimintaedellytykset muuttuvat ensi vuoden alussa. Kaupungin hyvinvointitehtävä sekä elinvoiman edistämisen rooli korostuvat, ja samalla konserniohjauksen merkitys kasvaa. Uusi organisaatio vastaa myös uuden, vastahyväksytyin kaupunkistrategian tarpeisiin.

Uudistuksella on tarkoitus mahdollistaa asiakaslähtoisemmät palvelut, sujuva työ sekä talouden, hallinnon ja henkilöasioiden sujuva hoitaminen. Keskiössä on myös tiedolla johtaminen, hankinta-asioiden keskittäminen, asiakaspalvelupisteiden kehittäminen, tiivis yhteistyö kolmannen sektorin kanssa sekä saaristoasioihin panostaminen. Myös kaupungin viestintä- ja markkinointiasiat, veto- ja pitovoima, asukasluvun saaminen kasvuun ovat olleet vahvasti esillä uudistusta toteutettaessa, samoin liikenteelliset olosuhteet saariston erityispiirteet huomioiden. On huomionarvoista myös se, että kotouttamisen, työllisyyspalveluiden sekä varautumisen ja valmiussuunnittelun kaltaisiin toimintoihin tullaan tarvitsemaan jatkossa viranhaltijoita.

Organisaatiotyöryhmän näkemys uudesta viranhaltijaorganisaatiosta perustuu asukas edellä -ajatteluun. Keskiössä on asukkaiden palveleminen mahdollisimman joustavasti ja nopeasti. Vastaavasti toimialojen määrä on pyritty supistamaan kolmeen. Tähän on syynä erityisesti sosiaali- ja terveystoimen ison henkilöstömäärän ja budjetin siirtyminen hyvinvointialueelle.

Ehdotettu malli huomioi kuntien elinvoiman korostumisen ja konserniohjauksen tarpeen lisääntymisen. Malli mahdollistaa myös kaupungin kasvun ja palveluiden järjestämisvastuun kokoamisen järkevällä tavalla organisaatioon. Poliittisten ryhmien näkemys valittavasta mallista on hyvin yhtenäinen. Työnimenä uusille muodostettaville toimialoille on tässä vaiheessa ”fostran och bildning”, ”livskraft och välmående” sekä ”förvaltning och stödtjänster”. Mallista käytetään työnimeä 3 B. Tämä organisaatio- ja hallintosääntöryhmän ehdottama malli perusteluosineen on esityslistan oheismateriaalina.

Organisaatioluonnoksen taustaksi on käyty keskusteluja laajasti kaupungin johtoryhmässä ja asiasta on pyydetty myös työntekijöiden näkemyksiä sähköpostitse. Henkilöstöä on tiedotettu koko valmistelun ajan aktiivisesti ja vuorovaikutteisesti. Asia on pääteemana myös valtuustoseminaarissa 10.5.-11.5.2022 Utössä.

Nyt käsittelyssä olevassa organisaatioluonnoksessa on kuvattu uuden organisaation luottamuselimet sekä viranhaltijaorganisaatio toimialojen tasolla. Yksityiskohtaisempi rakenne on tarkoitus suunnitella/valmistella kevään 2022 aikana. Tavoiteaikatauluna on hyväksyä organisaatiokaavio ja johtamisjärjestelmä 13.6.2022 kaupunginhallituksessa ja 20.6.2022 valtuustossa.

Luottamushenkilöorganisaation tulee vastata viranhaltijaorganisaatiota. Tässä vaiheessa on keskustelussa joko perinteinen lautakuntamalli tai valiokuntamalli. Organisaatioryhmä on saanut valmistelun kuluessa esittelyn sekä Sipoon että Kempeleen valiokuntamallista. Luottamushenkilöorganisaation osalta valmistelutyö jatkuu kevään aikana.

Tälle kehittämis- ja muutostyölle on runsaasti toiveita ja tavoitteita eikä kaikkia tahtotiloja ole mahdollista saavuttaa, vaan kompromisseja joudutaan aina tekemään. Valittua mallia voidaan joutua jatkossakin jalostamaan tehtävien, taloudellisten mahdollisuuksien ja lainsäädännön kehittymisen myötä.

Henkilöstön tiedottamiseen on kiinnitetty prosessissa erityistä huomiota. Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa edellyttää yhteistoiminnassa käsiteltävien sellaiset asiat, jotka koskevat henkilöstön asemaa merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa. Laajakantoiset tai henkilöstöä yleisesti koskevat asiat käsitellään yhteistoimintaelimessä.

Toukokuun aikana organisaatiouudistustyötä jatketaan suunnitellusti. Kaupunginhallitus jatkaa uudistuksen käsittelyä toukokuussa, ja valtuuston on tarkoitus päättää uuden organisaation päälinjauksista touko-kesäkuussa. Vastaavasti hallintosääntötyö on jo työn alla ja sen valmistelua esitellään hallituksen iltakoulussa 6.6.2022. Hallintosäännön valmistelu on aikaa ja tarkkuutta vaativa prosessi. Tiedot on mahdollista ottaa valmisteluun vasta kun organisaatorakenne ja johtamisjärjestelmä on hyväksytty. Lopullisesti hallintosääntö tulee hyväksyttäväksi syksyllä 2022.

#### **Oheismateriaali**

Organisaatiotyöryhmän esittämä 3 B -malli 1.1.2023 voimaan tulevasta organisaatiomallista

#### **Esittelijä**

Kaupunginjohtaja Patrik Nygrén, puh. 040 511 4383  
etunimi.sukunimi@parainen.fi

#### **Päätösehdotus**

Kaupunginhallitus päättää

- 1) todeta, että työryhmä aikoo käyttää jatkovalmistelun pohjana organisaatio- ja hallintosääntötyöryhmän esittämää 3 B -mallia
- 2) merkitä tiedoksi organisaatiomuutosta koskevan tilannekatsauksen kaupunginjohtajan alustuksen perusteella
- 3) evästää valmistelua siten, että tarvittavat päätökset asiasta saadaan aikaan suunnitellusti kesäkuun kokouksissa

4) todeta, että talousarvion valmistelu ja hallintosääntötyö kulkevat rinnakkain organisaatiouudistuksen kanssa.

**Päätös**

Ehdotus hyväksyttiin.

---